



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



СЕССИЯ 2009 г.

Вторая часть

27-30 апреля 2009 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Заключение	
Заключение 271 (2009)	Проект Протокола №14bis к Конвенции о защите прав человека и основных свобод
Рекомендации	
Рекомендация 1865 (2009)	Защита прав человека в чрезвычайных ситуациях
Рекомендация 1866 (2009)	Положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы
Рекомендация 1867 (2009)	Выполнение обязательств Сербией
Рекомендация 1868 (2009)	Борьба с нарушениями прав человека по гендерному признаку, включая похищение женщин и девушек
Рекомендация 1869 (2009)	Гуманитарные последствия войны между Грузией и Россией: выполнение Резолюции 1648 (2009)
Резолюции	
Резолюция 1659 (2009)	Защита прав человека в чрезвычайных ситуациях
Резолюция 1660 (2009)	Положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы
Резолюция 1661 (2009)	Выполнение обязательств Сербией
Резолюция 1662 (2009)	Борьба с нарушениями прав человека по гендерному признаку, включая похищение женщин и девушек
Резолюция 1663 (2009)	Женщины в пенитенциарных учреждениях
Резолюция 1664 (2009)	Гуманитарные последствия войны между Грузией и Россией: выполнение резолюции 1648 (2009)
Резолюция 1665 (2009)	Процесс избрания Генерального секретаря Совета Европы
Резолюция 1666 (2009)	Функционирование демократических институтов в Молдове
Резолюция 1667 (2009)	Производство продовольствия и биотоплива



Предварительное издание

Проект Протокола №14bis к Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹

Заключение 271 (2009)²

1. Парламентская ассамблея придает самое большое значение функционированию Европейского суда по правам человека (Суд), чьей эффективности серьезно угрожают, *помимо прочего* нарастающий приток новых жалоб, а также постоянное увеличение числа нерассмотренных дел. В связи с этим Ассамблея приветствует инициативу Комитета министров, предлагающего в максимально сжатые сроки принять проект Протокола № 14 *bis*, который увеличит возможности Суда по рассмотрению дел в ожидании вступления в силу Протокола № 14 к Европейской конвенции о правах человека (Конвенция).
2. В этой связи Ассамблея также отмечает параллельную инициативу, предусматривающую временное применение положений Протокола №14bis посредством принятия декларации Конференцией Высоких договаривающихся сторон Конвенции в ходе 119-ой сессии Комитета министров в Мадриде 12 мая 2009 года, - инициативу, к которой Ассамблея полностью присоединяется. Это позволило бы Суду применять эти положения к определенным государствам-участникам Конвенции до вступления в силу Протокола № 14 *bis* или независимо от него.
3. Ассамблея напоминает в этой связи Варшавскую декларацию от 17 мая 2005 года, в которой все главы государств и правительств решительно поддержали идею разработки долгосрочной стратегии, направленной на обеспечение эффективности механизма Конвенции с учетом первых результатов применения Протокола № 14 и других решений, принятых Комитетом министров в мае 2004 года. Невступление в силу Протокола № 14 остается в этой связи проблемой, вызывающей самую серьезную озабоченность.
4. В этом контексте Ассамблея весьма сожалеет о позиции, занятой Государственной Думой Российской Федерации, которая с декабря 2006 года отказывается дать согласие на ратификацию Протокола № 14 к ЕКПЧ, который содержит важные поправки и может вступить в силу только при ратификации всеми государствами-участниками Конвенции. Тем самым российская Государственная Дума,

¹ См. док. 11864

² *Обсуждение в Ассамблее* 30 апреля 2009 г. (16-е заседание) (см. док. 11879, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н де Врис). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 апреля 2009 г. (16-е заседание).

в сущности, значительно ухудшила положение, в котором оказался Суд, а также лишила находящихся под его юрисдикцией лиц возможности воспользоваться оптимизированной процедурой рассмотрения дел Судом. Хотелось бы самым настоятельным образом призвать российскую Государственную Думу признать, что изменения контрольного механизма, предусмотренные Протоколом №14 (и Протоколом №14*bis*), позволят Суду своевременно обрабатывать поступающие жалобы таким образом, чтобы он смог сосредоточиться на важных, требующих тщательного рассмотрения делах.

5. Поскольку вступление в силу Протокола №14 к Конвенции позволило бы максимально эффективно улучшить ту сложную ситуацию, в которой оказался Суд, равно как и положение истцов, Ассамблея вновь настоятельно призывает Государственную Думу незамедлительно пересмотреть свой решение не давать согласие России на ратификацию Протокола №14.

6. При этом Ассамблея считает Протокол № 14 *bis* хорошим временным решением, позволяющим оперативно начать применение на временной основе двух положений, взятых из Протокола № 14 к Конвенции. Протокол № 14 *bis* станет дополнительным протоколом, который не будет требовать ратификации всеми государствами-участниками ЕКПЧ. Это позволит судьям единолично принимать решения по поводу заведомо неприемлемых жалоб, тогда как в настоящее время такие решения выносятся комитетами из трех судей; это также расширит полномочия комитетов из трех судей по рассмотрению достаточно обоснованных и повторяющихся дел, обусловленных структурными или системными недостатками, которые в настоящее время рассматриваются коллегиями в составе семи судей. Протокол № 14 *bis* прекратит свое действие, как только вступит в силу Протокол № 14 к Конвенции.

7. Ассамблея ценит решение Комитета министров прибегнуть к положению регламента Ассамблеи о 'срочной процедуре', что дало возможность оперативно высказаться по важному вопросу, который по-прежнему находится в стадии активного рассмотрения на межправительственном уровне.

8. Ассамблея рекомендует Комитету министров внести следующие поправки в проект Протокола № 14 *bis*:

8.1. в Преамбуле, добавить новый третий пункт в следующей формулировке: "3. Принимая во внимание заключение № 271(2009), принятое Парламентской ассамблеей Совета Европы 30 апреля 2009 года;"

8.2. в Статье 1 заменить "Сторон" на "Высоких договаривающихся сторон";

8.3. в Статье 6, пункт 1, заменить "страны-члены" на "Высокие договаривающиеся стороны"

8.4. в Статье 6, пункт 2, заменить "страна-член" на "Высокая договаривающаяся сторона-участник Конвенции", заменить "им" на "этим Протоколом" и добавить после слов "в силу" слова "для этой Высокой договаривающейся стороны";

8.5. удалить квадратные скобки из Статьи 7; заменить “Протокола” на “этого Протокола” и заменить слова "что будет применять его" на "что будет применять положения этого Протокола”;

8.6. удалить все квадратные скобки из Статей 8 - 10.

9. В отношении Пояснительного доклада Ассамблея рекомендует при подготовке окончательной редакции пункта 6 конкретно упомянуть настоящее заключение Парламентской ассамблеи и дату его принятия.



Предварительное издание

Защита прав человека в чрезвычайных ситуациях

Рекомендация 1865 (2009)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1659 (2009) о защите прав человека в чрезвычайных ситуациях, Парламентская ассамблея полагает, что Совету Европы следует внимательно отслеживать факты объявления чрезвычайного положения, усилить демократический надзор и повысить оперативность реагирования органов и правозащитных механизмов Совета Европы на быстрое изменение ситуации на местах, а также решительно осуждать нарушения, совершаемые под покровом так называемого чрезвычайного положения.

2. Ассамблея предлагает Комитету министров изучить возможности решения этой задачи, поручив своим профильным комитетам изучить:

2.1. вопрос о целесообразности предоставления Генеральному секретарю права запрашивать по получении сообщения об отступлении от своих обязательства в соответствии со статьей 15 Европейской конвенции о правах человека дополнительную информацию во время и после чрезвычайного положения, а также направлять эту информацию всем Договаривающимся Сторонам, Председателю Комитета министров, Председателю Европейского суда по правам человека, Комиссару по правам человека Совета Европы, а также председателям Парламентской ассамблеи и Конгресса местных и региональных властей;

2.2. возможность добавления дополнительных прав в перечень тех прав, которые в настоящее время являются неприкосновенными в соответствии со статьей 15 Европейской конвенции о правах человека, в частности прав, приостановка которых не является существенной даже при чрезвычайном положении, как это предусмотрено в статье 27 Американской конвенции о правах человека.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 27 апреля 2009 г. (11-е заседание) (см. док. 11858, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хайбах). Текст, принятый Ассамблеей 27 апреля 2009 г. (11-е заседание).*



Предварительное издание

Положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы

Рекомендация 1866 (2009)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1660 (2009) о положении правозащитников в государствах-членах Совета Европы, Парламентская ассамблея высоко оценивает тот факт, что Комитет министров оперативно подготовил и принял свою Декларацию о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников от 6 февраля 2008 года. Она приветствует тот факт, что Комитет министров принял решение продолжать отслеживать вопрос относительно дальнейших действий Совета Европы в этой области.
2. Ассамблея также приветствует принятие Комитетом министров 10 октября 2007 года Рекомендации о правовом статусе неправительственных организаций в Европе и последующее создание Конференцией международных неправительственных организаций экспертного совета по вопросам законодательства, регулирующего деятельность НПО.
3. Ассамблея полагает, что Совет Европы, используя весь спектр правозащитных механизмов и органов, должен и далее увеличивать свой вклад в защиту правозащитников и их деятельности в долгосрочной перспективе, а также в конкретных случаях, требующих безотлагательных действий.
4. Ассамблея приветствует расширение мандата Комиссара Совета Европы по правам человека, позволяющего ему защищать и поддерживать правозащитников в государствах-членах Совета Европы, а также в полной мере поддерживает его усилия по выполнению этого мандата. Ассамблея также готова играть активную роль и сотрудничать с Комиссаром, помогая ему в выполнении этой задачи, когда в этом имеется необходимость.
5. Ассамблея рекомендует Комитету министров:
 - 5.1. призвать все государства-члены должным образом отслеживать вопросы, поднятые в резолюции 1660 (2009), особенно вопросы, связанные с оперативной выдачей виз и любыми другими соответствующими мерами, направленными на

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 28 апреля 2009 г. (12-е заседание) (см. док. 11841, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хайбах). *Текст, принятый Ассамблеей* 28 апреля 2009 г. (12-е заседание).

поддержку и защиту правозащитников, подвергающихся опасности, или в ситуациях, требующих безотлагательных действий;

5.2. продолжать оказывать необходимую политическую поддержку институту Комиссара по правам человека и выделять ему необходимые ресурсы;

5.3. должным образом поддерживать деятельность Комиссара по правам человека, а также других соответствующих защитных механизмов, к которым успешно обращаются правозащитники;

5.4. активизировать собственные усилия по искоренению нарушений прав правозащитников в государствах-членах Совета Европы, особенно наиболее серьезных нарушений, таких как убийства, похищения, произвольные аресты и содержание под стражей, несправедливое судебное разбирательство и плохое обращение, а также положить конец безнаказанности любых нарушений такого рода;

5.5. уделять больше внимания положению правозащитников при проведении в рамках Совета Европы информационно-просветительских и учебных мероприятий, посвященных правам человека, особенно мероприятий, предназначенных для правоохранительных органов и СМИ;

5.6. продолжать оказывать поддержку Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы и Экспертному совету по законодательству, регулирующему деятельность НПО, а также осуществлять конкретные шаги с учетом результатов их деятельности и сделанных ими заключений;

5.7. уделять повышенное внимание вопросу правозащитников и роли Совета Европы в пропаганде и защите правозащитников в его отношениях с другими межправительственными организациями.



Предварительное издание

Выполнение обязательств Сербией

Рекомендация 1867 (2009)¹

1. Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1661 (2009) о выполнении обязательств Сербией, в которой она полностью поддерживает европейские устремления Сербии и призывает власти сосредоточить все усилия на улучшении сотрудничества с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, а также завершить необходимые реформы в области демократических институтов, верховенства права и прав человека.

2. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

2.1. учитывать резолюцию 1661 (2009) Ассамблеи в контексте процедуры подготовки доклада секретариата Группе докладчиков по вопросам демократии (GR-DEM);

2.2. продолжать и усиливать существующие программы помощи с целью оказания Сербии поддержки в выполнении обязательств перед Советом Европы путем выделения соответствующих финансовых ресурсов и используя, в случае необходимости, средства, предоставляемые донорами на двусторонней основе;

2.3. разработать совместно с властями Сербии в соответствующих случаях новые целевые программы сотрудничества в области укрепления демократических институтов, местной и региональной демократии, реформирования судебной системы прокуратуры, борьбы с коррупцией, прав человека, СМИ и образования, в полной мере используя, в частности, новые возможности финансирования, в том числе в рамках Механизма Европейского союза по оказанию содействия накануне вступления (IPA).

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 апреля 2009 года (13-е заседание) (см. док. 11701, доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Геренс и г-н Гросс). Текст, принятый Ассамблеей 28 апреля 2009 года (13-е заседание).



Предварительное издание

Борьба с нарушениями прав человека по гендерному признаку, включая похищение женщин и девушек

Рекомендация 1868 (2009)¹

1. Сегодня многие страны Европы сталкиваются с проблемами принудительных браков, увечия женских половых органов и другими серьезными нарушениями прав человека, совершаемые в отношении женщин и девочек в силу их половой принадлежности. По имеющимся в различных странах оценкам от этих форм насилия страдают тысячи женщин и девушек, главным образом в иммигрантских общинах. И хотя в Европе такая практика запрещена, эти женщины и девушки страдают от действий, совершаемых в их собственных семьях. Их похищают, незаконно лишают свободы, а в некоторых случаях принуждают вернуться в свои страны происхождения и во имя традиций, обычаев или религии принуждают к вступлению в брак, подвергают обрезанию или отдают в рабство.

2. Напоминая о своей резолюции 1662 (2008) о мерах по борьбе с нарушениями прав человека по гендерному признаку, включая похищение женщин и девушек, Парламентская ассамблея просит Комитет министров:

2.1. как можно скорее разработать проект конвенции о борьбе с наиболее серьезными и распространенными формами насилия в отношении женщин, включая принудительные браки, действуя в соответствии с рекомендацией 1847 (2008) Ассамблеи;

2.2. с этой целью создать в Совете Европы единую систему сбора статистической информации о нарушениях прав человека по гендерному признаку и обеспечить принятие, в том числе на национальном уровне, мер на основании собранной информации;

2.3. призвать Европейский центр по вопросам глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг) активизировать свои программы по обеспечению гендерного равенства и борьбе с насилием по гендерному признаку, а также продолжить диалог со странами эмиграции и иммиграции по

¹ *Обсуждение в Ассамблее 28 апреля 2009 г. (13-е заседание) (см. док. 11784, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Пападопулос, и док. 11873, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Хенкок). Текст, принятый Ассамблеей 28 апреля 2009 г. (13-е заседание).*

Рекомендация 1868

вопросам гендерного равенства, в частности, в рамках гражданского права, а также по вопросам борьбы с грубыми нарушениями прав человека.

3. Напоминая о своей рекомендации 1798 (2007) о соблюдении принципа гендерного равенства в гражданском праве, Ассамблея предлагает Комитету министров незамедлительно выполнить ее положения и, в частности, еще раз напоминает о своей просьбе разработать новый протокол по вопросам гендерного равенства к Европейской конвенции о правах человека.



Предварительное издание

Гуманитарные последствия войны между Грузией и Россией: выполнение Резолюции 1648 (2009)

Рекомендация 1869 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1664 (2009) "Гуманитарные последствия войны между Грузией и Россией: выполнение резолюции 1648 (2009)".
2. Она полагает, что Совет Европы призван сыграть важную роль в Грузии, включая Южную Осетию и Абхазию.
3. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров в полной мере учитывать рекомендации, содержащиеся в рекомендации 1857 (2009) о гуманитарных последствиях войны между Грузией и Россией и, в частности:
 - 3.1. продолжать поддерживать контакты с Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими международными структурами;
 - 3.2. оказывать всяческую поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях по формированию нового мандата Миссии наблюдения ООН в Грузии (МНООНГ);
 - 3.3. принять план действий, предусматривающий конкретные шаги по обеспечению защиты и укреплению прав человека и международных гуманитарных стандартов в Южной Осетии и Абхазии, и рассмотреть возможности обеспечения присутствия Совета Европы в двух этих регионах либо самостоятельно, либо в рамках какой-либо международной миссии, осуществляемой ООН или другими структурами;
 - 3.4. оказывать всяческую поддержку и обеспечивать финансирование деятельности и программы Комиссара Совета Европы по правам человека в Южной Осетии и Абхазии;

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 29 апреля 2009 г. (14-е заседание) (см. док. 11859, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Йонкер.). *Текст, принятый Ассамблеей* 29 апреля 2009 г. (14-е заседание).

- 3.5. обеспечить, чтобы доклады о положении в области прав человека на территориях, пострадавших в результате конфликта, которые Комитет министров поручил Генеральному секретарю представлять на регулярной основе, (поручение на 1048-м заседании Постоянных представителей 11-12 февраля 2009 года), в полной мере отражали гуманитарные проблемы, включая проблемы новых и старых внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Кроме того, доклады должны охватывать все территории, пострадавшие в результате конфликта в Грузии, в том числе, регионы Южной Осетии и Абхазии, а также Северную Осетию, равно как и проблемы новых и старых беженцев и перемещенных лиц на всех этих территориях;
- 3.6. выступить с инициативой установления диалога и укрепления доверия между всеми сторонами, включая все стороны конфликта и международное сообщество;
- 3.7. поддерживать инициативы гражданского общества, направленные на расширение прав населения, особенно молодежи, и развитие общества с целью обеспечения защиты прав человека и формирования устойчивой гуманитарной культуры в бывших зонах конфликта.



Предварительное издание

Защита прав человека в чрезвычайных ситуациях

Резолюция 1659 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея озабочена недавними фактами объявления в ряде государств-членов, в частности в Грузии и Армении, чрезвычайного положения, сопровождавшегося серьезными нарушениями прав человека.
2. Государства обязаны принимать профилактические меры для защиты интересов общества "во время войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации" (статья 15 Европейской конвенции о правах человека в интерпретации Европейского суда по правам человека). Чрезвычайные меры не должны выходить за рамки того, что необходимо в данной конкретной ситуации, и не могут противоречить иным обязательствам государства в рамках международного права.
3. В особых обстоятельствах, связанных, в частности, со статьей 15 Европейской конвенции о правах человека, объявление чрезвычайного положения может быть законным правомерным способом оперативного реагирования на такие угрозы. Однако поскольку оно сопряжено с ограничением прав и свобод граждан, к нему следует прибегать исключительно осторожно и лишь в качестве крайней меры. Объявление чрезвычайного положения не должно становиться предлогом для необоснованного ограничения основных прав человека.
4. Сведения о злоупотреблении такими отступлениями следует эффективно и тщательно расследовать, а власти должны быть полностью подотчетными.
5. Ассамблея убеждена, что для усиления национального надзора за применением законодательства о чрезвычайном положении законодатель обязан эффективно контролировать процесс принятия решений.
6. Ассамблея отмечает, что недобросовестно объявленное или не должным образом соблюдаемое чрезвычайное положение зачастую приводит к чрезмерному применению силы и, в частности, к ущемлению свободы собрания и выражения мнения.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 27 апреля 2009 г. (11-е заседание) (см. док. 11858, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хайбах). Текст, принятый Ассамблеей 27 апреля 2009 г. (11-е заседание).*

См. также рекомендацию 1865 (2009).

7. Национальным властям следует обеспечить адекватную подготовку сотрудников правоохранительных органов в том, что касается соблюдения неприкосновенных прав и, в частности, права на жизнь, недопущения пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, принципа "недопустимости внеправового наказания", а также применения потенциально смертоносной силы лишь в качестве крайней меры, когда все остальные средства оказались неэффективными. Силы безопасности должны располагать широким арсеналом нежестких и, насколько это возможно, несмертельных средств пресечения массовых беспорядков, постоянно находясь под жестким административным и судебным надзором (см. в этой связи разработанные ООН "Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов" (1990) и "Европейский кодекс полицейской этики Совета Европы" (2001)).

8. Ассамблея убеждена, что правила задействования сил безопасности во всех странах Совета Европы и, в частности, в таких странах, как Российская Федерация, которые унаследовали некоторые нормы из советского периода или недавно приняли аналогичное законодательство или правила, должны быть тщательно пересмотрены и обновлены в свете требований Европейской конвенции о правах человека и судебной практики Европейского суда по правам человека.

9. Учитывая Руководящие принципы обеспечения свободы мирных собраний (2007) Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству Европе (ОБСЕ), в чрезвычайной ситуации ограничение собраний по месту, времени или форме гораздо предпочтительнее полного запрета.

10. В отношении свободы выражения мнения Ассамблея напоминает о Руководстве Совета Европы по защите права на свободу выражения и информации во время кризисов (2007) и подчеркивает, что сообщение фактов и высказывание мнений как таковые ни в коем случае не должны рассматриваться как угроза национальной безопасности, за исключением точно юридически определенных обстоятельств; следует доказать, что любые вводимые в демократическом обществе ограничения необходимы для защиты законных интересов национальной безопасности и соблюдения принципа пропорциональности. Такие ограничения должны быть максимально прозрачными и иметь определенные пределы. Население должно постоянно иметь доступ к независимым средствам массовой информации.

11. Ассамблея осуждает любые попытки принятия законодательства о демонстрациях, что неизбежно приведет к появлению ситуаций, аналогичных чрезвычайным, когда чрезмерно ограничивается право на свободу передвижения и выражения мнения и создаются необоснованные препятствия для получения разрешений на проведение таких демонстраций.

12. Ассамблея полагает, что в условиях чрезвычайного положения наряду гарантиями, установленными в статье 15 Европейской конвенции о правах человека, всегда должны обеспечиваться:

12.1. ясные ограничения по времени и эффективный законодательный надзор за любым чрезвычайным положением, например посредством применения "положения об истечении срока действия", когда для продления требуется

повторное согласие парламента; при этом следует обеспечить оппозиции возможность играть свою роль;

12.2. судебный надзор за обоснованностью объявления чрезвычайного положения и его соблюдением.

13. Должна быть сохранена целостность судебной системы, ее компетентность, независимость и беспристрастность, особенно в том, что касается доступа к суду и к эффективным средствам правовой защиты.

14. На международном уровне Генеральный секретарь и Комиссар по правам человека Совета Европы должны усилить надзор за фактами объявления чрезвычайного положения. Кроме того, государствам-членам следует рассмотреть возможность включения дополнительных прав в перечень тех прав, которые в настоящее время являются неприкосновенными, как это имеет место в других международных правозащитных механизмах.



Предварительное издание

Положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы

Резолюция 1660 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея отдает дань уважения бесценному вкладу правозащитников в защиту прав человека, обеспечение верховенства права, демократии и предотвращение конфликтов, иногда с угрозой для собственной безопасности.
2. Ассамблея полагает, что правозащитниками являются все те, кто самостоятельно или вместе с другими укрепляют или защищают права человека. Именно их деятельность в защиту прав человека позволяет называть их правозащитниками.
3. Долг и обязанность государств - защищать правозащитников и их деятельность, создавая для этого благоприятные условия, а при необходимости и механизмы защиты, с тем чтобы обеспечить личную безопасность правозащитников, которым приходится сталкиваться с особыми угрозами. Парламентарии несут значительную ответственность за надлежащее формирование политического ландшафта и создание условий работы правозащитников, а также за отслеживание событий в области прав человека.
4. Во многих странах правозащитники, как правило, защищены законом и правоприменительной практикой. Однако Ассамблея высказывает сожаление по поводу того, что в некоторых государствах-членах Совета Европы правозащитникам иногда приходится сталкиваться с трудными ситуациями и преодолевать многочисленные препятствия и ограничения. Они варьируются от физического насилия до более изощренных и вероломных действий, таких как создание административных барьеров. В ряде государств-членов Совета Европы в отношении правозащитников разворачиваются клеветнические кампании с целью их дискредитации; их обвиняют в отсутствии патриотизма, называют предателями, "шпионами" или "экстремистами". Доходит до того, что правозащитники получают угрозы убийства, похищаются, оказываются жертвами произвольных арестов и задержаний, а также несправедливого судебного разбирательства; с ними плохо обращаются и даже убивают. В некоторых случаях мишенью оказываются их семьи и коллеги по работе.

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 апреля 2009 г. (12-е заседание) (см. док. 11841, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хайбах). Текст, принятый Ассамблеей 28 апреля 2009 г. (12-е заседание).

См. также рекомендацию 1866 (2009).

5. Ассамблея особенно обеспокоена положением правозащитников, которые в наибольшей степени подвержены нападкам и издевательствам в связи с их личностью и/или в связи с тем, что они занимаются "непопулярными" или деликатными вопросами. Особой опасности подвергаются те, кто борется с безнаказанностью лиц, совершивших тяжкие преступления, или с коррупцией, а также те, кто занимается экономическими, социальными и культурными правами, правами лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, а также правами мигрантов, представителей национальных или этнических меньшинств. Защитники женщин также сталкиваются с конкретными угрозами и препятствиями. В частности, в критическом положении находятся правозащитники в кавказском регионе, где некоторые из них подвергаются самым жестоким репрессиям, включая убийства, похищения, произвольные аресты или заключение под стражу.

6. Ассамблея полагает, что все нападки на правозащитников и нарушения их прав в государствах-членах Совета Европы, совершаемые как государственными, так и негосударственными структурами, являются недопустимыми и должны быть решительно осуждены. Она подчеркивает, что свобода выражения мнения и свобода собрания и объединения, имеющие особо важное значение для деятельности правозащитников, относятся к числу основных прав, защищаемых Европейской конвенцией о правах человека.

7. Ассамблея напоминает о Декларации ООН о правозащитниках, принятой в 1998 году Генеральной Ассамблеей ООН, и приветствует недавнее создание при Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Контактного пункта для правозащитников, а также принятие Европейским союзом "Руководящих принципов в отношении правозащитников".

8. Ассамблея настоятельно призывает Совет Европы, являющийся главным стражем прав человека в Европе, использовать свой уникальный арсенал правозащитных инструментов и органов для дальнейшего увеличения своего вклада в защиту правозащитников и их деятельности в долгосрочной перспективе, а также в конкретных случаях, требующих безотлагательных действий.

9. Исходя из этого, Ассамблея горячо приветствует принятую Комитетом министров Совета Европы 6 февраля 2008 года Декларацию, которая позволяет Комиссару Совета Европы по правам человека активизировать свою деятельность и расширяет возможности его службы в плане обеспечения действенной и эффективной защиты правозащитников, позволяя вмешиваться в серьезных ситуациях, когда требуется принятие безотлагательных мер. Эта Декларация также призывает другие органы Совета Европы уделять особое внимание вопросам, касающимся правозащитников.

10. Учитывая особую ответственность парламентариев в том, что касается создания благоприятной среды для деятельности правозащитников, Ассамблея намерена активизировать свою поддержку правозащитников на всем континенте, дополнять, избегая при этом дублирования, роль Комиссара Совета Европы по правам человека. В этом плане Ассамблея напоминает, что недавно ею была учреждена ежегодная премия Парламентской ассамблеи за деятельность в области прав человека, которую вручают представителям гражданского общества за выдающиеся достижения в правозащитной деятельности в Европе.

11. И, наконец, Ассамблея подчеркивает, что наличие широкого спектра защитных мер зачастую является наиболее эффективной реакцией, позволяющей обеспечить адекватную защиту правозащитников. К осуществлению таких мер должны привлекаться политические и судебные власти, национальные правозащитные структуры, сами правозащитники и их сети, международные механизмы, действующие в области прав человека, дипломатическое сообщество, а также СМИ.

12. В такой ситуации Ассамблея настоятельно призывает государства-члены:

12.1. в полном объеме выполнять соответствующие положения Европейской конвенции о правах человека в интерпретации Европейского суда по правам человека, особенно в том, что касается права на жизнь, недопущения произвольного ареста и содержания под стражей, недопущения пыток и плохого обращения, свободы выражения мнения, свободы собрания и объединения, права на справедливое судебное разбирательство и на доступ к эффективным средствам правовой защиты;

12.2. в полном объеме выполнять декларации Организации Объединенных Наций и Совета Европы, касающиеся правозащитников и призывающие создать благоприятную среду для их деятельности, а также пропагандировать их деятельность и обеспечивать их защиту, в частности:

12.2.1. публично и твердо поддерживая их деятельность и при любых обстоятельствах обеспечивая их личную и психологическую неприкосновенность;

12.2.2. оперативно и решительно осуждая на максимально высоком уровне угрозы в адрес правозащитников, нападения на них, на их организации и/или родственников, пресекая недопустимые проявления такого рода и обеспечивая, чтобы правоохранительные органы эффективно беспристрастно и транспарентно расследовали такого рода действия и наказывали виновных;

12.2.3. обеспечивая эффективный доступ правозащитников к международным механизмам защиты, в частности, к Европейскому суду по правам человека.

12.3. немедленно отменить требования о регистрации НПО и другие устранить иные бюрократические барьеры, которые могли помешать эффективному осуществлению права на создание НПО, ассоциаций или групп, работающих в правозащитной сфере, права вступление или участие в них, или иным образом препятствовать их деятельности,

13. Ассамблея также призывает государства-члены:

13.1. создавать соответствующие инфраструктуры и программы помощи правозащитникам, подвергающимся опасности;

13.2. создавать схемы выдачи виз по гуманитарным основаниям и принимать любые другие адекватные меры в отношении правозащитников,

подвергающихся непосредственной опасности или нуждающихся в передышке вследствие непрекращающегося преследования в третьих странах, или, по крайней мере, облегчить им оперативное получение виз при возникновении такого рода ситуаций;

13.3. в частности, государства-члены Европейского союза, в полной мере применять Руководящие принципы Совета Европы в отношении правозащитников в третьих странах, а также соблюдать заложенные в этом документе принципы на собственной территории.

14. В частности, Ассамблея призывает национальные парламенты государств-членов Совета Европы:

14.1. принимать соответствующие меры по выполнению на парламентском уровне деклараций Организации Объединенных Наций и Совета Европы, касающихся правозащитников; парламентам следует, в частности, обеспечить, чтобы законодательство, касающееся правозащитников и их деятельности, соответствовало международным стандартам;

14.2. принимать и выполнять незаконодательные документы, такие как национальные планы действий или стратегии, касающиеся защиты правозащитников и содержащие, в частности, требование к правительству усилить защиту правозащитников в рамках своей внутренней и внешней политики, а также проанализировать государственную политику и меры, призванные защитить и поддержать деятельность правозащитников;

14.3. установить и поддерживать регулярные контакты с правозащитниками;

14.4. обеспечить общественное признание деятельности правозащитников путем организации слушаний и парламентских дебатов, а также учреждения наград для правозащитников;

14.5. поддерживать меры по оказанию помощи и защите правозащитников, подвергающихся опасности, такие как оперативная выдача виз, надзор за проведением судебного разбирательства и участие в парламентских сетевых структурах по поддержке правозащитников;

14.6. сделать достоянием общественности существующие защитные механизмы, включая декларации Организации Объединенных Наций и Совета Европы, касающиеся правозащитников и, в частности, новый мандат Комиссара Совета Европы по правам человека, позволяющий ему защищать правозащитников в государствах-членах Совета Европы;

14.7. обеспечивать принятие на национальном уровне эффективных мер по продолжению деятельности Совета Европы и выполнению его рекомендаций;

14.8. рассматривать положение правозащитников в качестве одного из ключевых вопросов в ходе международных парламентских встреч, таких как

ежегодные встречи членов комитетов по правам человека парламентов государств-членов Европейского Союза.

15. Ассамблея отдает должное деятельности Комиссара по правам человека Совета Европы в поддержку правозащитников и призывает его:

15.1. в полном объеме использовать свой расширенный мандат для поддержки и защиты правозащитников в государствах-членах Совета Европы, что требует проведения мониторинга и подготовки докладов, а также вмешательства в срочных случаях, когда правозащитникам угрожает опасность, информирования общественности и формирования сетей, а также сотрудничества и координации с ключевыми партнерами и структурами;

15.2. признать и в полной мере использовать особый вклад Ассамблеи и парламентской дипломатии как с целью улучшения работы правозащитников в долгосрочной перспективе, так и в серьезных ситуациях, когда требуются безотлагательные действия.

16. Ассамблея также преисполнена решимости:

16.1. в полной мере поддерживать Комиссара Совета Европы по правам человека в его усилиях по выполнению своего расширенного мандата;

16.2. далее отслеживать этот вопрос в тесном сотрудничестве с Комиссаром по правам человека с целью дополнения и усиления его работы по данному вопросу на местах;

16.3. продолжать поддерживать развитие эффективного гражданского общества и деятельность правозащитников в государствах-членах Совета Европы, в частности, используя для этого недавно учрежденную ежегодную премию Парламентской ассамблеи за заслуги в области прав человека, привлекая к своей деятельности правозащитников и используя в соответствующих случаях механизм парламентской дипломатии.



Предварительное издание

Выполнение обязательств Сербией

Резолюция 1661 (2009)¹

1. Сербия является государством-членом Совета Европы с 2003 года, став в 2006 году правопреемником Союзного государства Сербии и Черногории. В течение этого времени Сербия стабильно выполняет обязательства, взятые на себя при вступлении. Она активно сотрудничает с Советом Европы и председательствовала в Комитете министров с мая по ноябрь 2007 года.
2. Парламентская ассамблея напоминает о своей резолюции 1514 (2006) о последствиях референдума в Черногории и принимает к сведению важнейшие политические события, произошедшие в Сербии после распада Союзного государства Сербии и Черногории в июне 2006 года: принятие новой Конституции на референдуме, состоявшемся 28-29 октября 2006 года; проведение парламентских выборов 21 января 2007 года, проведение президентских выборов 20 января и 3 февраля 2008 года и состоявшиеся 11 мая 2008 года после правительственного кризиса досрочные парламентские выборы.
3. Ассамблея ссылается на доклады своей миссии по наблюдению за президентскими выборами (второй раунд) и специальной комиссии по наблюдению за парламентскими выборами в Сербии 11 мая 2008 года и поздравляет народ Сербии и сербские власти с проведением голосования в соответствии со стандартами демократических выборов Совета Европы.
4. Ассамблея отмечает, что большинство граждан Сербии сделали однозначный выбор в пользу европейской интеграции.
5. Ассамблея приветствует стремление Сербии далее идти по пути европейской интеграции и твердо намерена поддержать Сербию на этом пути. В этом плане Ассамблея приветствует ратификацию 9 сентября 2008 года Соглашения о стабилизации и ассоциации между Европейским союзом и Сербией. Данное Соглашение даст новый импульс необходимым реформам, призванным приблизить

¹ *Обсуждение в Ассамблее 28 апреля 2009 года (13-е заседание) (см. док. 11701, доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Геренс и г-н Гросс). Текст, принятый Ассамблеей 28 апреля 2009 года (13-е заседание).*

См. также рекомендацию 1867 (2009)

нормативно-правовую базу Сербии к европейским нормам в области демократии, верховенства права и прав человека. Кроме того, Ассамблея принимает к сведению решение сербских властей в одностороннем порядке применять Временное торговое соглашение вплоть до завершения процесса ратификации Соглашения о стабилизации и ассоциации всеми государствами-членами Европейского союза. В то же время, Ассамблея считает, что сербским властям следует безотлагательно провести ряд конкретных реформ, для того чтобы выгодами от европейской интеграции смогли воспользоваться все граждане страны. Лишь в этом случае европейская интеграция станет общим пониманием будущего страны.

6. Ассамблея внимательно следит за событиями, связанными со статусом Косово. Она приняла к сведению одностороннюю декларацию независимости, принятую Ассамблеей Косово 17 февраля 2008 года, а также тот факт, что несколько государств, включая ряд государств-членов Совета Европы, уже признали независимость Косово. Ассамблея также приняла к сведению тот факт, что Сербия и ряд государств-членов Совета Европы отвергли данное провозглашение независимости как незаконное и противоречащее международному праву.

7. Ассамблея понимает разочарование сербского народа в связи с событиями в Косово. Она приветствует тот факт, что сербские власти отстаивают свою позицию мирными и дипломатическими средствами в соответствии с международным правом, о чем свидетельствует тот факт, что Генеральная Ассамблея ООН по предложению сербской делегации направила в Международный суд запрос на подготовку консультативного заключения. Кроме того, ассамблея приветствует конструктивный подход властей Сербии к вопросу о развертывании Миссии Европейского союза по обеспечению верховенства права (EULEX) как важнейшего шага по обеспечению соблюдения прав человека и верховенства права в Косово.

8. Ассамблея решительно осуждает вспышки насилия, которые произошли в феврале 2008 года после одностороннего провозглашения независимости в северных районах Косово, а также в Белграде и, в частности, нападения на некоторые иностранные посольства, что совершенно неприемлемо в стране, соблюдающей демократические принципы и нормы международного права. В то же время, Ассамблея отмечает, что эти происшествия носили изолированный характер, и что власти предприняли шаги по наказанию виновных.

9. В связи с этим Ассамблея призывает сербские власти:

9.1. и далее защищать свою позицию в отношении Косово лишь мирными и дипломатическими средствами;

9.2. создать форум для открытого диалога между всеми политическими партиями и структурами по поводу событий в Косово;

9.3. продолжать сотрудничество и диалог со всеми международными и региональными структурами с целью укрепления мира, стабильности и примирения на Западных Балканах в духе европейской интеграции;

9.4. продолжать сотрудничество с международным гражданским присутствием Организации Объединенных Наций в Косово с целью сохранения и укрепления культурных, лингвистических и религиозных прав всех общин в Косово;

9.5. обеспечить полномасштабное сотрудничество с компетентными органами в Косово,² включая возглавляемую ЕС Миссии по обеспечению верховенства права, для определения судьбы и местонахождения всех жертв насильственных исчезновений и похищений посредством предоставления всех соответствующих данных и информации, включая информацию о расположении возможных мест захоронения.

10. Ассамблея приветствует формирование в июне 2008 года нового правительства, поддержанного широкой коалицией различных политических сил. Вновь достигнутая политическая стабильность создает благоприятную среду для прогресса общества и проведения необходимых реформ в области демократии, прав человека и верховенства права. В этом плане Ассамблея призывает коалицию большинства создать условия для серьезного диалога с оппозицией по ключевым вопросам. В то же время она настоятельно призывает некоторые оппозиционные партии положить конец обструкционизму, а оппозицию в целом - занять конструктивную позицию на парламентской арене. В Сербии за последние два года состоялось слишком много выборов. Всем политическим силам пора начать работать вместе для того, чтобы улучшить жизнь в Сербии: европейская интеграция, сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (ИСТУ), укрепление демократических институтов, прав человека и прав меньшинств, реформа судебной системы и прокуратуры, борьба с преступностью и коррупцией, а также повышение уровня жизни граждан должны стать основными приоритетами.

11. В этой связи, Ассамблея отмечает, что Сербия добивается существенного прогресса в выполнении своих обязательств, касающихся сотрудничества с ИСТУ. Она поздравляет власти в связи с арестом Радована Караджича, Стояна Жуплянина, Здравко Толимира и Властимира Джорджевича. Она уверена, что новое правительство твердо намерено и далее сотрудничать с трибуналом.

12. Поэтому, в связи с сотрудничеством между Сербией и ИСТУ, Ассамблея призывает сербские власти:

12.1. задержать и оперативно экстрадировать двух остающихся на свободе обвиняемых Ратко Младича и Горана Хаджича;

12.2. предоставить в распоряжение ИСТУ все документы и архивы министерства обороны и служб безопасности с целью проведения расследований в рамках его мандата;

12.3. незамедлительно подписать и ратифицировать Европейскую конвенцию о неприменимости сроков давности к преступлениям против человечества и военным преступлениям (СЕД № 082) и Конвенцию о компенсации жертвам тяжких преступлений (СЕД № 116);

² Эту ссылку следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности.

13. Учитывая предстоящее закрытие Трибунала и продолжающуюся безнаказанность военных преступлений, совершенных в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Косово, Ассамблея призывает сербские власти:

13.1. укрепить Специальную палату по военным преступлениям Белградского окружного суда и Прокуратуру по военным преступлениям, и улучшить их ресурсное обеспечение;

13.2. укрепить Службу расследования военных преступлений Министерства внутренних дел.

14. В отношении функционирования демократических институтов Ассамблея

14.1 выражает сожаление по поводу того, что демократические институты Сербии все еще недостаточно сильны, и подчеркивает необходимость их дальнейшего укрепления в области избирательного законодательства, парламентской демократии и децентрализации;

14.2. полагает, что проблемы, стоящие перед Народной скупщиной Сербии, в значительной степени обусловлены существующей конституциональной структурой, которая предусматривает "партийные мандаты" парламентариев, а также порядком распределения мест в парламенте, который ставит парламентариев в зависимость от решений руководства своих партий и не позволяет им высказывать свое мнение свободно, как это должны делать демократически избранные представители граждан Сербии;

14.3. призывает Народную скупщину Сербии разработать совместно с Ассамблеей последующую программу парламентской помощи, используя, в частности, новые возможности финансирования в рамках механизма Европейского союза по оказанию помощи накануне вступления (ИРА);

14.4. приветствует готовность председателя Народной скупщины Республики Сербии разработать совместно с Ассамблеей новый регламент, который гарантировал бы права оппозиции, обеспечивая при этом возможность эффективного функционирования парламента;

14.5. в связи с этим Ассамблея призывает сербские власти:

14.5.1. внести изменения в избирательное законодательство с учетом Совместных рекомендаций Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ, в частности, привести систему распределения мест в парламенте и в муниципальных собраниях в соответствие с европейскими стандартами;

14.5.2. исключить из Конституции положения, устанавливающие партийный мандат членов парламента и укрепить возможности Народной скупщины таким образом, чтобы она играла более активную роль в политическом процессе;

14.4.3. принять в тесном сотрудничестве с Ассамблеей в рамках Парламентской программы поддержки новый закон о Народной скупщине Сербии и новый регламент парламента;

14.5.4. далее укреплять правовую основу и оперативные возможности Бюро Защитника прав граждан и Бюро Уполномоченного по вопросам свободы информации;

14.5.5. продолжить проведение комплексной реформы по децентрализации с целью эффективной передачи отраслевых полномочий органам местного самоуправления и автономным провинциям, укрепления налоговой децентрализации, совершенствования административного надзора за деятельностью местных властей и расширения возможностей местных органов власти;

14.5.6. незамедлительно подписать и ратифицировать Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (СЕД № 106).

15. В отношении верховенства права Ассамблея:

15.1. приветствует принятие закона о конституционном суде и назначение судей этого суда;

15.2. приветствует сотрудничество между сербскими властями и Советом Европы в области реформирования судебной системы и прокуратуры, борьбы с коррупцией, отмывания денег и противодействия финансированию терроризма;

15.3. принимает к сведению принятие в декабре 2008 года законодательного пакета, регулирующего проведение реформы судебной системы и прокуратуры; Ассамблея выражает сожаление, что при этом были учтены не все рекомендации Венецианской комиссии и экспертов Совета Европы в отношении этих законов;

15.4. отмечает, далее, что конституционный и правовой порядок Сербии не дает достаточных гарантий недопущения политизации судебной системы и прокуратуры;

15.5. отмечает, что новая Конституция требует принятия целого ряда новых законов, регулирующих деятельность судебной системы и прокуратуры, что следует сделать в сотрудничестве с Советом Европы;

15.6. исходя из этого Ассамблея призывает сербские власти:

15.6.1. продолжать сотрудничество с Венецианской комиссией с целью формирования четких правовых гарантий, позволяющих действующим судьям, которых не обвиняют в некомпетентности или в поведении, несовместимом с должностью судьи, оставаться в должности;

15.6.2. продолжать работу по совершенствованию конституционной и правовой базы судебной системы и прокуратуры с целью создания

достаточных гарантий недопущения политического вмешательства в их деятельность;

15.6.3. повысить эффективность и профессионализм судей и прокуроров, в частности, посредством улучшения их базовой и последующей профессиональной подготовки в Академии юриспруденции;

15.6.4. принять конкретные меры по борьбе с коррупцией в судебной системе, сохраняя при этом основополагающие гарантии независимости судей;

15.6.5. в полном объеме выполнить рекомендации Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) Совета Европы;

15.6.6. совместно с Советом Европы подготовить и создать агентство по борьбе с коррупцией с целью активизации и оптимизации различных шагов и мер по борьбе с политической и административной коррупцией;

15.6.7. приложить все усилия для укрепления законодательства и мер, направленных на предотвращение отмыwania денег и противодействия финансированию терроризма в соответствии с рекомендациями MONEYVAL.

16. В отношении прав человека Ассамблея:

16.1. приветствует тот факт, что новая Конституция гарантирует полный спектр прав человека и меньшинств;

16.2. приветствует новые механизмы демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности, созданные новой Конституцией и законами об армии Сербии и силах безопасности, выражая при этом сожаление, что законы об альтернативной службе и о лицах, отказывающихся от военной службы по морально-нравственным соображениям, так и не были приняты;

16.3. приветствует разработку совместно с Советом Европы нового законодательства о свободе объединения, выражая при этом сожаление, что данный законопроект в декабре 2008 года был вновь исключен из плана работы парламента;

16.4. приветствует недавнее принятие закона о борьбе коррупцией;

16.5. решительно осуждает факты угроз и нападений на правозащитников, независимых журналистов и магазины прессы, которые имели место в последние два года;

16.6. в частности, Ассамблея призывает сербские власти:

16.6.1. незамедлительно принять закон об объединениях с учетом всех рекомендаций экспертов Совета Европы;

16.6.2. принять закон об альтернативной службе и лицах, отказывающихся от военной службы по морально-нравственным соображениям, проведя консультации с Советом Европы;

16.6.3. разработать комплексную политику недопущения дискриминации с целью ликвидации всех форм дискриминации, включая дискриминацию сексуальных меньшинств;

16.6.4. выполнить рекомендации Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принятые 14 декабря 2007 года;

16.6.5. продолжить разработку политики в отношении прав меньшинств посредством укрепления доверия между представителями различных общин и эффективного обеспечения прав национальных меньшинств в духе диалога и сотрудничества между центральными властями и общинами меньшинств, в частности путем обеспечения эффективного доступа к образованию, СМИ и органам государственного управления на их родном языке, а также представительства национальных меньшинств в политических и административных органах на всех уровнях, и предоставления им возможности проводить религиозные службы на своем языке;

16.6.6. принять в контексте заявленных Сербией приоритетов ее председательства в ходе Десятилетия интеграции народа рома эффективные меры, призванные гарантировать общине рома в Сербии право на достойное жилье, в т.ч. посредством выполнения Национального плана действий по обеспечению жильем в рамках Десятилетия интеграции народа рома, а также разработанных Министерством инфраструктуры Рекомендаций по благоустройству и юридическому оформлению поселений рома;

16.6.7. принять закон о советах национальных меньшинств, уточняющий их полномочия, порядок избрания, условия деятельности, их роль по отношению к центральному правительству, а также формы их финансирования;

16.6.8. провести расследования и наказать виновных по всем случаям насилия и притеснения в отношении всех представителей национальных меньшинств, всех правозащитников, в т.ч. правозащитников, занимающихся правами лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, и журналистов, а также предпринять действенные шаги по обеспечению их защиты;

16.6.9. активизировать добрососедские отношения с ближайшими странами (Румыния, Венгрия, Хорватия и бывшая Югославская республика Македония) в полном объеме выполняя подписанные и ними двусторонние соглашения. То же касается и властей соседних государств.

16.6.10. сотрудничать с Советом Европы в выполнении рекомендаций Комитета по предотвращению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинства обращения (КПП);

16.6.11. принять адекватные меры по укреплению плюрализма СМИ, обеспечению надлежащего применения закона о вещании и обеспечить прозрачность деятельности Республиканского вещательного агентства;

16.6.12. продолжить реформу образования и предпринять шаги по обучению принципам терпимости, уважения других, межкультурного диалога и примирения;

16.6.13. подписать и ратифицировать Европейскую конвенцию о меньшинствах (СЕД № 166) и Конвенцию Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств (СДСЕ № 200);

16.6.14. продолжить работу по обеспечению постоянного безопасного и стабильного возвращения беженцев и перемещенных лиц, где это возможно, и приложить все усилия с целью поиска окончательных решений для тех, кто принял решение остаться в Сербии.

17. В отношении присоединения к конвенциям Совета Европы Ассамблея:

17.1. приветствует тот факт, что к настоящему времени Сербия подписала и ратифицировала 59 конвенций Совета Европы;

17.2. призывает сербские власти незамедлительно ратифицировать 14 подписанных, но не ратифицированных на настоящий момент конвенций и, в частности, Европейскую социальную хартию (пересмотренную).

18. Ассамблея предлагает сербским властям составить на основе вышеуказанных рекомендаций "дорожную карту" выполнения Сербией остающихся обязательств, касающихся сотрудничества с ИСТУ, функционирования демократических институтов, верховенства права и прав человека. Эта "дорожная карта" должна помочь сербским властям и Ассамблее проложить путь к прекращению процедуры мониторинга и началу пост-мониторингового диалога.

19. Вплоть до достижения прогресса в выполнении вышеуказанных рекомендаций Ассамблея твердо намерена продолжать в отношении Сербии процедуру мониторинга.



Предварительное издание

Борьба с нарушениями прав человека по гендерному признаку, включая похищение женщин и девушек

Резолюция 1662 (2009)¹

1. Сегодня многие страны Европы сталкиваются с проблемами принудительных браков, увечия женских половых органов и другими серьезными нарушениями прав человека, совершаемые в отношении женщин и девочек в силу их половой принадлежности. По имеющимся в различных странах оценкам от этих форм насилия страдают тысячи женщин и девушек, главным образом в иммигрантских общинах. И хотя в Европе такая практика запрещена, эти женщины и девушки страдают от действий, совершаемых в их собственных семьях. Их похищают, незаконно лишают свободы, а в некоторых случаях принуждают вернуться в свои страны происхождения и во имя традиций, обычаев или религии принуждают к вступлению в брак, подвергают обрезанию или отдают в рабство.
2. Несмотря на обнадеживающие результаты в плане обеспечения соблюдения прав женщин в некоторых странах эмиграции, весьма печально, что такого рода практика все еще существует в иммигрантских общинах в Европе, когда некоторые традиции и ритуалы, возникшие в их странах происхождения, сохраняются во имя обычаев или религии. Принудительные браки и нарушения прав человека такого рода зачастую используются как алиби, позволяющее супругу, не имеющему гражданства, попасть в страну через процедуру воссоединения семей.
3. Парламентская ассамблея еще раз подтверждает необходимость принятия решительных мер по борьбе с любыми нарушениями прав человека, совершаемыми в отношении женщин и девушек. Никакие действия, создающие угрозу физическому или ментальному здоровью женщины или девушки не могут быть оправданы культурным релятивизмом. В соответствии с действующими международно-правовыми документами и, в частности, Европейской конвенцией о правах человека, все государства-члены Совета Европы обязаны проявлять должную осмотрительность и действовать таким образом, чтобы пресекать такого рода нарушения прав человека и основных свобод.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 28 апреля 2009 г. (13-е заседание) (см. док. 11784, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Пападопулос, и док. 11873, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Хенкок). *Текст, принятый Ассамблеей* 28 апреля 2009 г. (13-е заседание).
См. также рекомендацию 1868 (2009).

4. Напоминая о своей резолюции 1468 (2005) о принудительных и детских браках, о резолюции 1247 (2001) об увечии женских половых органов, о своей обширной работе по борьбе с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, Ассамблея полагает, что государства-члены обязаны сделать все возможное как на национальном, так и на международном уровне для предотвращения и пресечения такого рода действий. Если мы действительно намерены искоренить такого рода действия, необходимо проявить политическую решимость.

5. Ассамблея полагает, что государствам-членам следует действовать как на национальном уровне, посредством разработки мер по защите потерпевших, профилактике нарушений и наказанию виновных, так и на международном уровне, путем расширения прав женщин и принятия мер по борьбе с насилием по гендерному признаку. В то же время, борьба с действиями, противоречащими правам человека, такими как принудительные браки, увечие женских половых органов и любые другие формы насилия по гендерному признаку, должны стать приоритетом в странах происхождения, равно как и расширение прав женщин и обеспечение гендерного равенства.

6. Ассамблея отмечает, что государства-члены сталкиваются с трудностями при защите жертв или потенциальных жертв от действий, противоречащих правам человека, особенно в тех случаях, когда жертвы имеют двойное гражданство, поскольку по нормам частного международного права и по некоторым двусторонним договорам, консульские миссии государств-членов имеют меньше возможностей для вмешательства в таких случаях.

7. В связи с этим, Ассамблея призывает государства-члены сделать на национальном уровне все от них зависящее для того, чтобы:

7.1. собрать статистические данные по принудительным бракам и другим нарушениям прав человека по гендерному признаку, а также обеспечить анализ этих данных и принятие соответствующих мер;

7.2. внести, если это еще не сделано, изменения в свое законодательство с тем, чтобы запретить и сделать уголовно наказуемыми без каких-либо различий все принудительные браки (в соответствии с резолюцией 1468 (2005) Парламентской ассамблеи), увечие женских половых органов и любые иные нарушения прав человека по гендерному признаку, в том числе и совершаемые под предлогом культурного или религиозного релятивизма;

7.3. содействовать установлению контактов между социальными и политическими структурами с целью обмена информацией и стимулирования согласованных общественных действий;

7.4. пресекать факты похищений, незаконного лишения свободы и принудительного возвращения женщин и девушек в тех случаях, когда известно, что они могут подвергнуться действиям, противоречащим правам человека и ценностям Совета Европы, таким как принуждение к вступлению в брак или увечие женских половых органов;

7.5. осуществлять профилактические меры, которые могут включать:

7.5.1. программы по повышению информированности и подготовке для женщин и девушек, а также членов их семей по вопросам, касающимся соблюдения основных прав, обеспечения равенства между женщинами и мужчинами и борьбы с действиями, противоречащими правам человека, особенно когда они осуществляются по гендерному признаку;

7.5.2. предоставление информации о законодательстве и наиболее эффективных формах работы, в том числе на языках соответствующих диаспор, акцентировав внимание на том, что грозит нарушителям, и на существующих механизмах защиты;

7.5.3. предоставление информации, ориентированной на девушек в соответствующих общинах, включая женщин и девушек, проходящих обучение в школах и университетах, относительно имеющихся в принимающей стране механизмах защиты;

7.5.4. поддержку неправительственных организаций с целью информирования иммигрантских общин относительно любых новых положений законодательства и любых изменениях социальных установок;

7.6. принять меры по оказанию помощи пострадавшим, в частности увеличить количество убежищ для женщин, обеспечивая их защиту (кров, телефоны доверия), а также социальную и профессиональную интеграцию после возвращения на родину;

7.7. организовать для сотрудников правоохранительных структур (включая пограничные службы), сотрудников и судей гражданских и уголовных судов и органов здравоохранения информационно-просветительские программы и программы профессиональной подготовки по вопросам, связанным с насилием на гендерной почве;

7.8. создать системы раннего предупреждения, позволяющие родственникам жертв или потенциальных жертв насилия на гендерной почве уведомлять власти страны проживания (а в соответствующих случаях ее консульские службы) о случаях похищения, незаконного лишения свободы и любых случаях принудительного или произвольного возвращения этих жертв в страны происхождения с тем, чтобы можно было начать официальное расследование, а там, где это возможно, осуществлять меры по защите жертв, такие как принятие постановлений, запрещающих им покидать страну;

7.9. принять законодательные меры, упрощающие порядок преследования лиц, совершивших уголовно наказуемые акты насилия в отношении женщин.

8. Ассамблея также предлагает государствам-членам в рамках международных отношений:

8.1. повышать уровень информированности консульских работников посредством специальной подготовки и через практические руководства по вопросам гендерного равенства в странах происхождения, по существующим

законодательным механизмам, регулирующим права женщин, и их применению, а также по тем серьезным угрозам, с которыми сталкиваются женщины и девушки, которых под предлогами, противоречащими правам человека, вынуждают вернуться или произвольно возвращают в их страны происхождения;

8.2. разработать, в частности, для консульских работников, четкие протоколы ответов, в которых содержались бы процедуры определения местонахождения и идентификации жертв в целях облегчения их доступа к консульским службам страны, где они обычно проживают, а также с целью облегчения их возвращения и реинтеграции;

8.3. разработать процедуры взаимодействия с национальными и местными властями в странах происхождения, призвав их выступать в качестве посредников с соответствующими семьями с тем, чтобы предотвратить или прекратить нарушения прав человека, а в соответствующих случаях и применить предусмотренные законом санкции;

8.4. разработать программы сотрудничества с неправительственными организациями в странах происхождения с тем, чтобы создать возможность для установления местонахождения и идентификации жертв и облегчить установление контактов с семьей жертвы;

8.5. ускорить предоставление обратных виз всем женщинам и девушкам, ставшим жертвами нарушений прав человека, особенно в тех случаях, когда истек срок действия их первоначального вида на жительство;

8.6. активизировать сотрудничество с властями стран происхождения и с помощью программ подготовки и финансового содействия призвать их, в частности:

8.6.1. внести изменения в свое законодательство, если этого еще не сделано, с целью запрещения любых ритуальных или традиционных действий, противоречащих правам человека, в соответствии с международно-правовыми документами, в частности, с Декларацией Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

8.6.2. принять законы для того, чтобы дать женщинам больше независимости, укрепить гендерное равенство и вести борьбу с насилием в отношении женщин;

8.6.3. осуществлять энергичные меры по повышению информированности относительно этого законодательства и обеспечить его эффективное применение как в городской, так и в сельской местности;

8.7. поддержать действующие в принимающих странах и странах происхождения неправительственные организации, которые играют важную

роль в осуществлении профилактических мер и оказании помощи в этой сфере и могли бы выступать в качестве мостика между иммигрантскими общинами и их странами происхождения.



Предварительное издание

Женщины в пенитенциарных учреждениях

Резолюция 1663 (2009)¹

1. В Европе растет число женщин, находящихся в заключении. Однако, несмотря на это, среди лиц, содержащихся в местах лишения свободы, женщины по-прежнему составляют меньшинство. Пенитенциарные учреждения фактически создавались в расчете на мужчин. По этой причине и с учетом данных, свидетельствующих об ущемленном положении женщин-заключенных в силу их социального происхождения и уровня образования, пенитенциарные учреждения, режимы содержания и программы перевоспитания и образования заключенных зачастую не отвечают специфическим нуждам женщин.
2. Учитывая, что численность женщин-заключенных и женщин, находящихся в следственных изоляторах, относительно невелика, лишь небольшое число пенитенциарных учреждений могут содержать женщин; еще меньше мест для женщин в следственных изоляторах. Это означает, что женщин содержат вдали от дома, обрывая их семейные связи. Так, в некоторых европейских странах, имеется лишь по одному пенитенциарному учреждению, предназначенному только для женщин; это означает, что женщины могут содержаться вдали от своих домов и семей. Тем более важно, чтобы власти приложили усилия по смягчению воздействия тюремного заключения на семейную жизнь женщин-заключенных.
3. В этой связи Парламентская ассамблея ссылается на свою рекомендацию 1469(2000) «Матери и дети младшего возраста в пенитенциарных учреждениях» и призывает государства-члены в полном объеме выполнить ее положения.
4. Ассамблея также считает, что экспертному органу Совета Европы - Совету по пенитенциарному сотрудничеству - при каждом пересмотре Европейских пенитенциарных правил необходимо стремиться к усилению существующих и выработке новых положений, направленных на улучшение государствами-членами условий содержания женщин в местах лишения свободы.
5. Ассамблея также считает, что Европейскому комитету по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) и

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 апреля 2009 г. (13-е заседание) (см. док. 11619, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Кливети, док. 11838, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Хаджибайли) и док. 11665, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Хагг). Текст, принятый Ассамблеей 28 апреля 2009 г. (13-е заседание).

Комиссару Совета Европы по правам человека в ходе своих миссий и в своей деятельности следует уделять особое внимание положению женщин в местах лишения свободы.

6. В целом Ассамблея полагает, что принятии решения о лишении женщин свободы, в особенности если на их единоличном или преимущественном попечении находятся дети, следует принимать во внимание нарушение привычного уклада жизни и эмоциональные издержки, от которых могут в этом случае пострадать и мать, и ребенок (дети), и назначать наказание, связанное с лишением свободы, лишь в том случае, когда это оправдывается тяжестью совершенного преступления. Лишение свободы всегда должно применяться как крайняя мера, в тех случаях, когда не имеется иных вариантов; при этом следует в первую очередь рассматривать возможность применения видов наказания, альтернативных лишению свободы, включая общественно-полезные или аналогичные работы, а также различные формы реституционного правосудия, особенно когда речь идет о преступлениях, не связанных с совершением насильственных действий.

7. Ассамблея полагает, что для обеспечения более гуманного и эффективного отправления правосудия в отношении женщин следует реформировать пенитенциарную политику и политику в сфере уголовного правосудия. Так, следует, насколько это возможно, избегать направления в следственные изоляторы девушек моложе 18 лет и применения в отношении них наказания в виде лишения свободы.

8. В целях улучшения условий содержания женщин в местах лишения свободы Ассамблея призывает государства-члены:

8.1. незамедлительно выполнить положения пересмотренных Европейских пенитенциарных правил, где в Правиле 4 указано, что «содержание заключенных в условиях, ущемляющих их права человека, не может быть оправдано нехваткой ресурсов»;

8.2. собирать статистические данные, касающиеся всех аспектов лишения свободы с разбивкой по признаку пола и обеспечить открытый доступ к этим данным;

8.3. сразу же по прибытии заключенного в место лишения свободы (независимо от того, мужчина это или женщина) регистрировать сведения о числе, возрасте и местонахождении детей и о лицах, на попечении которых дети находятся, а также обеспечить открытый доступа к такого рода статистике;

8.4. обеспечить, чтобы женщины, имеющие на единоличном попечении детей младшего возраста, в ожидании суда не помещались под стражу, за исключением обстоятельств, когда существует реальная вероятность совершения ими новых преступлений или того, что они скроются от правосудия или будут оказывать воздействие на свидетелей. Кроме того, может быть рассмотрена возможность предоставления отсрочки отбывания наказания на время беременности;

8.5. обеспечить ежегодное инспектирование всех мест лишения свободы женщин независимым инспектором, который должен подготовить доклад для обсуждения в парламенте;

- 8.6. рассмотреть возможность создания специально для женщин "тюрем выходного дня";
- 8.7. стремиться уменьшить число женщин, лишаемых свободы, учитывая, что в местах заключения высок процент наркозависимых женщин и женщин, страдающих душевными заболеваниями;
- 8.8. обеспечить, чтобы в местах лишения свободы женщинам-инвалидам и женщинам, страдающим хроническими заболеваниями оказывалась основная помощь и содействие (физические меры предосторожности, переводчики на язык жестов, документы напечатанные шрифтом Брайля, медицинская помощь и т.д.), которые могут потребоваться им ввиду их инвалидности во время следствия, судебного разбирательства и отбытия наказания, а также не допускать их сегрегации от других заключенных при проведении в местах лишения свободы социальных и образовательных мероприятий, в частности организуя для них соответствующие программы и услуги.
9. В отношении содержания матерей и беременных женщин в местах лишения свободы Ассамблея призывает государства-члены:
- 9.1. обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда не представляется возможным применить меры, альтернативные содержанию в следственном изоляторе, условия содержания на досудебном этапе были насколько возможно благоприятными. Пенитенциарным учреждениям следует проявлять максимально возможную гибкость при введении ограничений, которые имеют отрицательное воздействие на семьи заключенных, таких как ограничение посещений и определение места содержания под стражей;
- 9.2. при помещении матерей в места лишения свободы обеспечивать, чтобы органы государственной власти в обязательном порядке предоставляли им информацию о местопребывании детей, а также гарантировали им, что дети получают необходимый уход и заботу и что они смогут по освобождению воссоединиться со своими детьми. Есть основания полагать, что данные меры будут способствовать тому, что больше женщин будут регистрировать своих детей;
- 9.3. обеспечивать, чтобы режимы и условия содержания были достаточно гибкими для удовлетворения потребностей беременных женщин, кормящих матерей и заключенных, содержащихся вместе с детьми;
- 9.4. в ситуациях, когда необходимо разлучить матерей-заключенных с содержащимися с ними младенцами и малолетними детьми, обеспечивать, чтобы это происходило постепенно, стремясь сделать данный процесс, насколько это возможно, безболезненным и непугающим;
- 9.5. обеспечивать, чтобы для детей, остающихся со своими матерями в местах лишения свободы, предоставлялись ясли за пределами пенитенциарного учреждения, чтобы они имели возможность общаться с другими детьми и легче

переносили неблагоприятное социальное воздействие тюремного заключения на формирование их личности;

9.6. обеспечивать, чтобы пенитенциарные власти чутко относились к специфическим потребностям заключенных-иностранцев, касающихся их языковых и культурных особенностей. Гражданам иностранных государств пенитенциарные власти должны обеспечивать оказание помощи в обращении в консульские учреждения своей страны. В частности, необходимо в полной мере учитывать и, когда это возможно, удовлетворять нужды женщин, являющихся гражданами иностранных государств, дети которых находятся в других странах;

9.7. обеспечивать, чтобы матери отбывали наказание в местах лишения свободы, расположенных на разумном расстоянии от своих семей, чтобы их семьи могли добираться до них за разумное время.

10. В отношении санитарно-гигиенических и медицинских потребностей женщин-заключенных в Ассамблея призывает государства-члены:

10.1. обеспечивать, чтобы пенитенциарные учреждения осуществляли санитарно-гигиенические и медицинские меры и программы для женщин с учетом их потребностей. В частности, следует определять и удовлетворять санитарно-гигиенические и медицинские потребности беременных женщин, кормящих матерей, женщин после родов и женщин старшего возраста;

10.2. обеспечивать, чтобы при проведении всех медицинских осмотров заключенных (по прибытии или на более позднем этапе) сотрудники пенитенциарного учреждения не имели возможность слышать и, если только соответствующий врач не потребует иного, видеть происходящее. Кроме того, заключенные должны проходить осмотр индивидуально, а не группами;

10.3. обеспечивать, чтобы при проведении медицинских консультаций не применялись средства ограничения (такие, как наручники), поскольку такие меры ранят достоинство заключенных и мешают установлению нормальных отношений между врачом и пациентом (а также могут помешать объективному установлению состояния здоровья);

10.4. обеспечивать, чтобы беременные заключенные своевременно переводились в медицинские учреждения вне мест заключения, чтобы дети не рождались в пенитенциарных учреждениях. В частности, беременных женщин не следует приковывать или иным образом фиксировать к кроватям и другим предметам мебели при гинекологическом осмотре и/или во время и сразу после родов;

10.5. обеспечивать, чтобы женщины-заключенные, живущие с ВИЧ/СПИД, получали необходимый им специальный уход, лечение и поддержку;

10.6. обеспечивать, чтобы на протяжении всего срока отбывания наказания женщины наблюдались на предмет выявления у них признаков депрессии и иных психических заболеваний. Особое внимание следует уделять уязвимым группам, таким как женщины-заключенные, которые могут нанести себе увечье;

- 10.7. обеспечивать продолжение исследований по типологии и частоте возникновения психических расстройств, от которых могут страдать женщины в местах лишения свободы, а также выделение всем женским пенитенциарным учреждениям ресурсов на лечение таких расстройств;
- 10.8. обеспечивать, чтобы инспекторы пенитенциарных учреждений проводили мониторинг условий, созданных для женщин, страдающих от наркотической и алкогольной зависимости, и чтобы во всех женских пенитенциарных учреждениях действовали соответствующие программы, учитывающие их особые потребности.
11. В отношении потребностей женщин-заключенных в образовании Ассамблея призывает государства-члены:
- 11.1. признать низкий уровень грамотности заключенных, включая женщин, и обеспечить, чтобы все женщины-заключенные имели возможность не менее 20 часов в неделю заниматься образованием и профессиональной подготовкой;
- 11.2. обеспечивать предоставление матерям с младенцами и детьми младшего возраста, находящимся в местах лишения свободы, возможности отдавать детей в ясли на территории пенитенциарного учреждения и за его пределами, что позволит им при желании работать или посещать учебные занятия;
- 11.3. обеспечивать, чтобы несовершеннолетние правонарушительницы содержались отдельно от взрослых женщин. Однако в случае, если выполнение этого условия влечет за собой сужение возможностей для образования, необходимо создавать условия, исключаящие контакт несовершеннолетних с женщинами с большим «криминальным стажем».
12. В отношении организации посещений женщин в пенитенциарных учреждениях Ассамблея призывает государства-члены:
- 12.1. обеспечивать, чтобы все пенитенциарные учреждения имели центры по приему посетителей. Наличие таких центров может приносить особую пользу для детей младшего возраста;
- 12.2. обеспечивать принятие особых мер по организации посещений пенитенциарных учреждений детьми заключенных и по обучению сотрудников общению с посещающими детьми. Любые предлагаемые меры или правила должны анализироваться с точки зрения их воздействия на детей, посещающих места лишения свободы, и учитывать права детей. Принимаемые в ходе таких посещений меры безопасности не должны оказывать на детей устрашающего воздействия;
- 12.3. обеспечивать наличие во всех пенитенциарных учреждениях детских площадок, укомплектованных соответствующим персоналом, с тем чтобы ребенок был под присмотром, если у его матери возникла необходимость пообщаться с другими посетителями наедине;
- 12.4. создать условия для посещения всех заключенных их супругами и обеспечивать наличие бесплатных противозачаточных средств;

12.5. по особым случаям, таким как дни рождения или важные религиозные праздники, разрешать, по возможности, женщинам-заключенным видеться со своими детьми в возрасте до 18 лет;

13. Что касается уважения человеческого достоинства заключенных-женщин, Ассамблея призывает государства-члены:

13.1. не допускать того, чтобы надзиратели-мужчины в силу своих должностных обязанностей имели физические контакты с заключенными-женщинами и осуществляли надзор за заключенными-женщинами в тех ситуациях, когда те могут не иметь на себе одежды;

13.2. создать гарантии защиты заключенных-женщин от всех форм жестокого обращения, в том числе по признаку пола, от насилия и эксплуатации со стороны других заключенных или сотрудников в пенитенциарных учреждениях или при этапировании;

13.3. обеспечивать женщинам-заключенным, подвергшимся сексуальному или иному насилию со стороны других заключенных, посетителей или сотрудников в пенитенциарном учреждении или при этапировании, возможность подачи соответствующих жалоб.

14. В отношении социальной реадaptации женщин-заключенных, Ассамблея призывает государства-члены обеспечивать решение проблем женщин-заключенных, выходящих на свободу, таких как отсутствие работы и жилья, дискриминация на рабочем месте и восстановление родительских прав, что способствовало бы снижению вероятности рецидива. В тех случаях, когда с освобождающимся заключенным ранее работали социальные службы, их следует оповещать о его освобождении и ходатайствовать о содействии в его социальной реадaptации.



Предварительное издание

Гуманитарные последствия войны между Грузией и Россией: выполнение резолюции 1648 (2009)

Резолюция 1664 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1648 (2009) о гуманитарных последствиях войны между Грузией и Россией. Она считает важным отслеживать выполнение данной резолюции посредством более детального изучения конкретной гуманитарной ситуации в Южной Осетии и некоторых самых последних событий, повлиявших на гуманитарную ситуацию на остальной территории Грузии и в зонах конфликта.
2. Из 130 тысяч этнических грузин, перемещенных в ходе конфликта, около 26 тысяч все еще проживают в общежитиях и в принявших их семьях в Тбилиси и в других регионах Грузии. Из общего числа 33-38 тысяч этнических осетин, оказавшихся перемещенными в ходе конфликта из Южной Осетии в Северную, в Южную Осетию еще не вернулись около тысячи двухсот человек.
3. Наиболее насущные гуманитарные потребности в период после конфликта были удовлетворены в течение зимнего периода; следует отдать должное правительству Грузии, УВКБ ООН, Всемирной продовольственной программе, ЮНИСЕФ и многим другим гуманитарным организациям, международным и национальным НПО, а также многочисленным зарубежным странам и международным организациям-донорам, работающим в интересах лиц, находящихся на территории, контролируемой грузинскими властями. Следует отдать должное и России за гуманитарную помощь, оказанную ею, в частности, в Северной и Южной Осетии. Следует также отметить значительный вклад Международного комитета Красного Креста, осуществлявшего свою гуманитарную деятельность за пределами Тбилиси, а также за пределами Цхинвали, где он оказался единственной присутствующей в регионе Южной Осетии гуманитарной структурой.
4. Сейчас приоритетное внимание следует перенести с безотлагательной гуманитарной помощи на долгосрочные решения, восстановление и развитие, включая восстановление домов и структур, разрушенных во время войны и как ее следствие.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 29 апреля 2009 г. (14-е заседание) (см. док. 11859, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Йонкер). Текст, принятый Ассамблеей 29 апреля 2009 г. (14-е заседание).*

Приоритетным остается восстановление и обеспечение бесперебойного газо-, водо-, и энергоснабжения.

5. Следует всячески способствовать добровольному безопасному и достойному возвращению всех внутренне перемещенных лиц, а также беженцев. Это касается как лиц, пострадавших в результате недавнего конфликта, так и тех, кто пострадал от конфликтов, имевших место ранее.

6. В августе 2008 года Правительство Российской Федерации выделило 10 млрд. рублей на осуществление Плана социально-экономического развития Южной Осетии в 2008-2011 гг. В соответствии с этим Планом определенная работа уже осуществлена: завершено строительство 46 объектов из 422, и к концу 2008 года освоено 1,5 млрд. рублей. Это поможет отремонтировать здания и объекты инфраструктуры и проложить новый газопровод из Северной Осетии в Цхинвали. Эти шаги помогут облегчить сложную ситуацию, в которой проживают люди в Южной Осетии, включая более трех тысяч человек, которые со времени предыдущего конфликта все еще проживают в общежитиях.

7. Многие граждане, проживающие в Южной Осетии, а также на остальной территории Грузии, особенно вблизи административной границы, все еще сталкиваются с проблемами в плане безопасности. По обе стороны административной границы ситуация остается весьма беспокойной; люди все еще боятся приграничных "инцидентов", взятия заложников, а также возможности возобновления вооруженных действий.

8. Села в Южной Осетии, ранее находившиеся под контролем Грузии, были стерты с лица земли за исключением небольшого числа домов. Совершенно очевидно намерение очистить территорию от этнических грузин.

9. Имеются явные факты уничтожения вооруженными силами Грузии в ходе боевых действий гражданских объектов и жилых строений, в которых проживали осетины

10. По-прежнему серьезную озабоченность вызывает положение этнических грузин в оккупированном Ахалгорийском районе и, хотя этих людей в настоящее время не вынуждают покидать свои дома под угрозой силы, им приходится сталкиваться с многочисленными проблемами, нерешенность которых приведет к еще одному исходу населения из этого региона. Речь идет о таких проблемах, как ограничения на пересечение административной границы, неопределенность в отношении системы образования и обучения на грузинском языке, требование получать паспорта Южной Осетии, дискриминационные действия, совершаемые отдельными лицами, а также о проблемах, связанных с доступом к медицинской помощи.

11. Нанесенный в результате войны ущерб, исследования и свидетельские показания, ставшие очевидными после окончания войны, свидетельствуют о том, что все стороны нарушали права человека и нормы международного гуманитарного права, и что это должно стать предметом независимого международного расследования. Так, требуется проверить сведения о неизбирательных ударах по гражданскому населению, в частности, с применением касетных бомб, якобы применявшихся как грузинской, так и российской стороной, а также сведения об ударах по гражданскому населению Южной Осетии, пытавшемуся покинуть зону конфликта в районе Цхинвали, и по

этническим грузинам, пытавшимся покинуть зону боевых действий, в том числе, вблизи Эредви.

12. Ситуация в Абхазии также остается напряженной. Особую озабоченность вызывают ограничение пересечения административной границы к югу от Гальского района, права этнических грузин, фактически оказавшихся в Гальском районе в положении меньшинства, в частности их право на обучение на родном языке, и процесс принуждения граждан к получению абхазских паспортов. Серьезную озабоченность Ассамблеи вызывает также недавний инцидент в селе Отобая, откуда были изгнаны 50 семей, которым позднее было разрешено вернуться.

13. По-прежнему неопределенной остается будущее и роль международных организаций в регионе. Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Грузии закрывается, хотя мандат невооруженных военных наблюдателей организации был продлен до 30 июня 2009 года. В отношении Абхазии ООН смогла договориться о продлении мандата своей миссии наблюдателей до 16 июня 2009 года, после чего необходимо будет договориться о новом мандате. Россия и фактические власти препятствуют доступу Миссии наблюдения ЕС на территории Южной Осетии и Абхазии.

14. Следует предпринять новые шаги для установления диалога и доверия между всеми сторонами конфликта и международным сообществом. Этого невозможно добиться, если административные границы наглухо закрыты, а население полностью изолировано. Международным организациям, включая ООН и Совет Европы, следует присутствовать в этих регионах для установления диалога и доверия.

15. Исходя из вышеизложенных соображений, Ассамблея призывает Грузию, Россию и фактические власти в Южной Осетии и Абхазии:

15.1. в полном объеме выполнять рекомендации, содержащиеся в резолюции Ассамблеи 1648 (2009) о гуманитарных последствиях войны между Грузией и Россией;

15.2. держать административные границы Абхазии и Южной Осетии открытыми, действуя гибко и прагматично при решении вопросов, касающихся доступа в регион с севера или с юга, по крайней мере, в гуманитарных целях;

15.3. обеспечить бесперебойное функционирование всех основных систем, таких как системы газо-, энерго- и водоснабжения. Особенно важно обеспечить газоснабжение Цхинвали и доставку воды из Южной Осетии в села, находящиеся к югу от административной границы;

15.4. обеспечить полный и свободный доступ во все места временного содержания международным мониторинговым механизмам, включая КПП и МККК

15.5. вести работу по поиску пропавших лиц и решить проблему взятия заложников и обмена пленными, прибегая в соответствующих случаях к

посредническими услугами различных работающих в регионе омбудсманов и Комиссара Совета Европы по правам человека;

15.6. поддерживать инициативы гражданского общества, направленные на расширение прав населения, особенно молодежи, и развитие общества с целью обеспечения защиты прав человека и формирования устойчивой гуманитарной культуры в бывших зонах конфликта;

15.7. в гуманитарном контексте уделять первоочередное внимание поиску гибких нешаблонных договоренностей в отношении мандата и роли международных организаций, действующих в регионе, с целью укрепления мира и стабильности, а также отслеживания соблюдения прав человека и гуманитарной ситуации. В частности в этом плане:

15.7.1. дать согласие на продолжение работы, проводимой Миссией наблюдения Организации Объединенных Наций в Грузии;

15.7.2. разрешить невооруженным военнослужащим, представляющим ОБСЕ, продолжать выполнение своего мандата наблюдателей и приступить к переговорам о продлении присутствия ОБСЕ в регионе Южной Осетии;

15.7.3. расширить мандат МНЕС, предоставив ей доступ во все зоны конфликта;

15.7.4. рассмотреть вопрос о необходимости развертывания в регионе новых интернационализованных миротворческих сил;

15.7.5. взять обязательство воздерживаться от применения силы в отношении друг друга, поскольку такое обязательство будет в значительной степени способствовать всеобъемлющему решению гуманитарных проблем, возникших в результате войны в августе 2008 года.

16. Ассамблея призывает фактические власти в Южной Осетии и Россию:

16.1. обеспечить наиболее эффективное освоение 10 млрд. рублей, выделенных на социально-экономическое развитие Южной Осетии, включая восстановление домов, переселение людей из общежитий и ремонта поврежденной и заброшенной инфраструктуры;

16.2. принимать меры в отношении любых лиц, участвовавших в разрушении или разграблении домов, и обеспечить сохранность домов, собственности и имущества, личную безопасность всех лиц грузинского происхождения, а также восстановление домов и имущества, а там, где это практически возможно, провести реституцию; если это невозможно, то должна быть обеспечена компенсация, размер которой определяется независимым судом

16.3. обеспечить добровольное безопасное и достойное возвращение всех перемещенных лиц в соответствии с нормами международного права;

16.4. воздерживаться от любых шагов, которые приводили бы к дальнейшему оттоку этнических грузин, в частности, из оккупированного Ахалгорийского района, и способствовать возвращению уже уехавших лиц. В этом плане следует предпринять шаги для:

16.4.1. облегчения пересечения местными жителями Ахалгорийского района южной административной границы;

16.4.2. оказания помощи в восстановлении любого поврежденного или разрушенного имущества в районе;

16.4.3. гарантирования права на образование, включая обучение на родном языке, для этнических грузин, проживающих в Ахалгорийском районе;

16.4.4. недопущения принуждения населения к получению паспортов Южной Осетии;

16.4.5. избегать ситуаций безгражданства;

16.4.6. пресечения любых дискриминационных действий как со стороны отдельных лиц, так и со стороны органов власти.

17. Ассамблея призывает фактические власти Абхазии и Россию:

17.1. держать южную административную границу открытой, в частности, для лиц, проживающих в Гальском районе или желающих вернуться туда;

17.2. обеспечить недопущение повторения инцидентов, таких как выдворение жителей из села Отобая;

17.3. способствовать добровольному безопасному и достойному возвращению лиц, в том числе, возвращению лиц из Кодорского ущелья;

17.4. обеспечивать, чтобы население не заставляли насильно получать абхазские паспорта;

17.5. избегать ситуаций безгражданства;

17.6. гарантировать права на образование, включая право этнических грузин на образование на родном языке.

17. Ассамблея призывает Грузию:

18.1. реализовать пересмотренную Государственную стратегию в отношении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), наладив соответствующее

сотрудничество и консультации с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН и другими международными партнерами;

18.2. пересмотреть закон об оккупированных территориях и воздерживаться от его применения в случае, если это несовместимо с международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права, определенными Европейской комиссией "За демократию через право" (Венецианская комиссия).

19. Ассамблея призывает Россию рассмотреть потребности в жилье и другие гуманитарные потребности перемещенных лиц и беженцев, оказавшихся таковыми в результате недавнего и предыдущих конфликтов в Грузии, независимо от их этнического происхождения, и ускорить предоставление жилья лицам, уже в течение длительного времени проживающим в общежитиях в Северной Осетии.

20. Ассамблея призывает международное сообщество удвоить свои усилия по обеспечению присутствия в Южной Осетии, а также в Абхазии с тем, чтобы преодолеть недоверие местного населения и расширить возможности для диалога со всеми сторонами.

21. Ассамблея призывает Комиссара по правам человека Совета Европы продолжать свою важную работу по обеспечению соблюдения прав человека в регионе.

22. Ассамблея просит Банк развития Совета Европы продолжать оказывать поддержку гуманитарным проектам в затронутом войной регионе путем предоставления в случае необходимости займов или субсидий.

23. Ассамблея будет и дальше внимательно следить за выполнением резолюции 1648 (2009) о гуманитарных последствиях войны между Грузией и Россией, и настоящей резолюции, а также соответствующих докладов Комиссии по мониторингу о выполнении резолюций 1633 (2008) и 1647 (2009).



Предварительное издание

Процесс избрания Генерального секретаря Совета Европы

Резолюция 1648 (2009)¹

1. 31 августа 2009 года истекает срок полномочий нынешнего Генерального секретаря Совета Европы. В октябре 2008 года был инициирован процесс избрания (нового) Генерального секретаря.
2. Парламентская ассамблея полагает, что в ходе этого процесса возник ряд вопросов, которые оказывают серьезное влияние на избирательный процесс:
 - 2.1. добавление Комитетом министров в мае 2007 года новых положений, касающихся профессионального уровня кандидатов на этот пост, без предварительных консультаций с Ассамблеей;
 - 2.2. возможность сокращения списка кандидатов;
 - 2.3. принятие постоянными представителями 23 апреля 2009 года проекта резолюции, ограничивающей число кандидатов, что, очевидно, станет препятствием для проведения полноценных консультаций Ассамблеи в Совместном комитете 29 апреля 2009 года.
3. Кроме того, Ассамблея отмечает отсутствие среди кандидатов женщин.
4. Ассамблея полагает, что сокращение списка кандидатов ограничит ее право на выбор между кандидатами.
5. Ассамблея также полагает, что решение, принятое Комитетом министров на 117-ой сессии в мае 2007 года, не было инкорпорировано в Положение Совета Европы о назначении Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Генерального секретаря Ассамблеи, и, таким образом, Комитету министров не следует основываться на нем без официального согласия Ассамблеи.
6. В связи с этим Ассамблея считает, что для обеспечения легитимности нового Генерального секретаря Совета Европы:

¹ *Обсуждение в Ассамблее 29 апреля 2009 г. (15-е заседание) (см. док. 11877, Доклад Комиссии по регламенту, иммунитету и институциональным вопросам, докладчик: г-н Гринуэй). Текст, принятый Ассамблеей 29 апреля 2009 г. (15-е заседание).*

- 6.1. постоянным представителям следует пересмотреть свои предложения (проект резолюции) от 23 апреля 2009 года в отношении передачи Ассамблее списка кандидатов на пост Генерального секретаря Совета Европы;
- 6.2. Комитету министров на своей министерской сессии 12 мая 2009 года следует принять резолюцию относительно выборов Генерального секретаря Совета Европы с целью передачи Ассамблее списка, который позволит Ассамблее сделать выбор среди четырех имеющихся кандидатов.
7. В будущем Комитету министров следует просить государства-члены рассматривать возможность выдвижения кандидата-женщины.
8. Ассамблея также полагает, что для обеспечения надлежащего институционального баланса и более эффективного функционирования Совета Европы в духе сотрудничества Комитету министров следует восстановить полноценный диалог с Ассамблеей.
9. И, наконец, Ассамблея, полагая, что правила, регулирующие избрание трех высших должностных лиц Совета Европы, применяются без изменений уже в течение более полувека и уже не могут считаться вполне удовлетворительными, призывает Бюро поручить профильной комиссии представить Бюро доклад о возможных изменениях.



Предварительное издание

Функционирование демократических институтов в Молдове

Резолюция 1666 (2009)¹

1. 5 апреля 2009 года в Молдове прошли парламентские выборы. Эти выборы были важнейшим испытанием для демократии Молдовы и должны были позволить стране укрепить демократические институты и продвинуться в направлении европейской интеграции. По мнению специальной комиссии Парламентской ассамблеи, которая наблюдала за выборами, «они соответствовали международным стандартам и обязательствам, но необходимы дальнейшие улучшения с тем, чтобы оградить избирательный процесс от ненадлежащего административного вмешательства и повысить доверие к нему общественности». Телевизионные дебаты, в ходе которых время выступления определялось жеребьевкой, были призваны дать кандидатам возможность изложить свою позицию. При этом отмечалось, что оппозиция оказалась не в состоянии представить свои идеи и программы. Кроме того, наблюдатели отмечали, что:

1.1. избирательный процесс характеризовался рядом существенных процедурных недостатков и что необходимо существенно доработать избирательный процесс;

1.2. государственное вещание размывало грань между освещением работы государственных должностных лиц на своих постах и проводимыми ими избирательными кампаниями;

1.3. хотя кампания проходила в плюралистической мирной атмосфере без сколь-либо серьезных происшествий, она была отмечена частыми обвинениями в запугивании избирателей и кандидатов, а также в злоупотреблении административным ресурсом.

2. Ассамблея сожалеет, что проблемы повторяют проблемы, отмеченные в ходе предыдущих выборов в Молдове, и совсем недавно во время местных выборов 3 и 17 июня 2007 года. В этой связи Ассамблея напоминает о своей резолюции 1572 (2007) «О выполнении Молдовой своих обязательств», в которой она:

¹ *Обсуждение в Ассамблее 29 апреля 2009 г. (15-е заседание) (см. док. 11878, доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-жа Дюрье и г-н Варейкис). Текст, принятый Ассамблеей 29 апреля 2009 г. (15-е заседание).*

- 2.1. подчеркивает, что такие повторяющиеся проблемы в избирательной практике Молдовы не соответствуют обязательствам, которые обязаны соблюдать государства-члены Совета Европы, стремящиеся к построению плюралистической демократии, основанной на принципе верховенства права;
- 2.2. призывает власти тщательно изучить и принять во внимание выводы международных наблюдателей по итогам выборов в местные органы власти, состоявшихся в июне 2007 года, для устранения всех недостатков в свете европейских стандартов демократических выборов с целью проведения совершенно свободных справедливых и демократических парламентских выборов в 2009 году.
3. Ассамблея серьезно озабочена тем, что власти Молдовы лишь частично выполнили ее предыдущие рекомендации в отношении улучшения избирательного процесса и укрепления демократических институтов государства перед парламентскими выборами 5 апреля 2009 года. Однако поправки, внесенные в Избирательный кодекс в апреле 2008 года, повышают избирательного порога с 4 до 6 %, не предусматривают возможности создания предвыборных коалиций политическими партиями и общественно-политическими организациями и вводят запрет на занятие высоких государственных должностей гражданами Молдовы, имеющими множественное гражданство. В совокупности эти поправки привели к сужению возможностей реального участия в политическом процессе для ряда политических сил, что ослабило плюрализм. Несмотря на то, что регламент теледебатов определялся при помощи жеребьевки, оппозиция оказалась неспособной воспользоваться этой возможностью и подробно изложить свои идеи и программы, потратив время на споры друг с другом.
4. Ассамблея сожалеет о том, что мирный протест перед зданиями администрации президента и парламента, начавшийся 6 апреля 2009 года главным образом по инициативе молодежи, не согласившейся с результатами выборов, вылился 7 апреля 2009 года в штурм и разгром зданий администрации президента и парламента, а также в разрушение общественных зданий. Право на проведение демонстраций имеет важнейшее значение в условиях демократии. Вместе с этим правительство и соответствующие власти обязаны обеспечивать право граждан на безопасность при нарушении общественного порядка. Сочетать соблюдение этих взаимопротиворечащих прав всегда нелегко. И все же нет такого права, которое допускало бы разрушение и сожжение общественных зданий, создающее угрозу для жизни находящихся в них людей. Поэтому Ассамблея твердо осуждает такие насильственные действия, которые никогда не должны использоваться в демократическом обществе как средство выражения политических мнений.
5. В то же время Ассамблея не одобряет заявлений, сделанных властями Молдовы сразу после вспышки насилия, когда должностные лица на самом высоком политическом уровне, не проведя предварительно тщательного расследования, обвинили оппозицию в организации насильственных протестов, направленных на совершение государственного переворота. Ассамблея полагает, что в данных обстоятельствах властям следовало проявить в своих заявлениях большую сдержанность, чтобы успокоить ситуацию.

6. Ассамблея глубоко обеспокоена актами насилия, совершенными полицией в ходе событий, последовавших за выборами. По имеющейся информации было задержано более 300 человек, а 9 из них все еще находятся под стражей. О них сообщали многочисленные зарубежные и национальные НПО, а также Национальный механизм предупреждения пыток, учрежденный в соответствии с факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Они включают:

- 6.1. несколько якобы имевших место случаев «избиения и плохого обращения»;
- 6.2. нарушения права на справедливое судебное разбирательство и права на эффективную правовую защиту, определяемых в Европейской конвенции о правах человека и решениях Европейского суда по правам человека;
- 6.3. несоразмерное ограничение свободного доступа к информации и свободы СМИ, а также нападения на журналистов.

7. Ассамблея призывает немедленно начать независимое тщательное расследование всех этих сообщений о фактах насилия и привлечь всех виновных к суду. В этой связи необходимо установить полное взаимодействие с полномочными органами Совета Европы, в частности, с Комиссаром по правам человека и Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

8. Для укрепления доверия к демократическим институтам страны, Ассамблея еще раз призывает власти Молдовы в полной мере выполнять в данных конкретных условиях рекомендации, содержащиеся в ее ранее принятой резолюции 1672 (2007). В частности, Ассамблея призывает власти:

8.1. возобновить реформу избирательного законодательства во взаимодействии с Европейской комиссией "За демократию через право" (Венецианская комиссия) с целью снижения избирательного порога для политических партий, что расширило бы плюрализм политического процесса; незамедлительно пересмотреть списки избирателей и составить их в окончательном виде, ввести обязательный периодический пересмотр списков и впредь отменить дополнительные списки; создать механизмы и процедуры, позволяющие многим гражданам Молдовы, проживающим за рубежом, реально пользоваться своим правом голоса;

8.2. приостановить применение статей Избирательного кодекса, запрещающего лицам, имеющим гражданство нескольких стран занимать высокие государственные должности вплоть до решения Большой палаты Европейского суда по правам человека по делу "Танасе и Киртоака против Республики Молдова"§

8.3. продолжить общенациональную и местную реформу СМИ, утверждая в законе и на практике плюрализм СМИ, преобразовать финансируемые государством ТВ- и радиоканалы в подлинно общественную систему вещания, знакомящую население с различными взглядами, исключив из сферы компетенции государства печатные и аудиовизуальные СМИ, контролируемые и финансируемые местными органами власти;

- 8.4. повысить эффективность и профессионализм судов и создать у населения уверенность в эффективности имеющихся в стране средств правовой защиты от предполагаемых нарушений прав человека;
- 8.5. продолжить реформу правоохранительных органов; создать эффективные средства недопущения чрезмерного применения силы и насилия со стороны сотрудников полиции; создать систему профессиональной подготовки для сотрудников полиции с тем, чтобы они всегда действовали в полном соответствии с законом и стандартами Европейского кодекса полицейской этики, закрепленными в рекомендации Rec(2001) 10 Комитета министров государствам-членам;
- 8.6. значительно улучшить условия содержания и привести их в полное соответствие с европейскими стандартами; передать места предварительного заключения от министерства внутренних дел в ведение министерства юстиции;
- 8.7. облегчить доступ правозащитников во все места лишения свободы, включая те, которые все еще находятся в ведении министерства внутренних дел;
- 8.8. обеспечить незамедлительное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование всех случаев плохого обращения со стороны полиции с последующим привлечением в соответствующих случаях виновных к ответственности; в полной мере выполнить рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
9. Ассамблея призывает Молдову, ее соседей и партнеров, в частности Румынию, Украину и Россию, также являющихся членами Совета Европы, сыграть конструктивную роль в снижении напряженности и развитии диалога между всеми участниками политического процесса, соблюдая при этом суверенитет и территориальную целостность страны.
10. В то же время Ассамблея подчеркивает, что все участники политического процесса Молдовы, представляющие большинство и оппозицию, должны взять на себя свою долю ответственности, в частности, в том что касается ситуации, сложившейся после выборов, с тем чтобы разрешить нынешний политический кризис и возобновить нормальный политический процесс. Для этого она рекомендует:
- 10.1. всем участникам политического процесса признать юридическую силу решения Конституционного суда, подтверждающего результаты выборов; каждый, кто оспаривает результаты выборов, имеет право воспользоваться любыми имеющимися у него законными средствами, включая Европейский суд по правам человека;
- 10.2. властям и всем участникам политического процесса следует немедленно и решительно осудить насилие и обязаться использовать для отстаивания своих позиций, идей и программ только демократические политические средства;

10.3. необходимо немедленно начать проведение независимого, прозрачного и вызывающего доверие расследования событий, произошедших после выборов, и обстоятельств, приведших к ним, а также независимое расследование всех вышеперечисленных сообщений о нарушении прав человека;

10.4. партии, которые успешно преодолели избирательный барьер и получают места в парламенте, должны начать конструктивный диалог в рамках парламентского процесса с тем, чтобы разрешить нынешний политический кризис и вернуть политический процесс в правильное русло; политическая дискуссия теперь должна проходить в парламенте; выборы будущего президента страны должны дать конкретную возможность восстановить доверие к демократическому процессу;

10.5. в то же время, парламентское большинство и оппозиция должны начать всеохватывающий политический диалог при широком участии внепарламентских сил и гражданского общества с тем, чтобы выработать свое видение будущего страны, на основе демократических принципов и европейской интеграции, которым они обязались следовать;

10.6. новый парламент должен срочно разработать и принять план действий с конкретными мерами и сроками по выполнению рекомендаций Ассамблеи, содержащихся в настоящей резолюции, а также принятых обязательств, перечисленных в резолюции 1672 (2007) «Выполнении обязательств Молдовой».

11. Таким образом, Ассамблея постановляет продолжать уделять внимание положению в Молдове и предлагает Комиссии по мониторингу на своем следующем заседании перед июньской частью сессии 2009 года рассмотреть ход выполнения властями Молдовы и оппозицией настоящей и предшествующих резолюций и предложить дальнейшие меры, которых может потребовать ситуация.



Предварительное издание

Производство продовольствия и биотоплива

Резолюция 1650 (2009)¹

1. В условиях ограниченности запасов ископаемых энергоносителей и перед лицом тревожных последствий изменений климата производство биотоплива казалось идеальным решением.
2. Тем не менее, хотя его расширенное применение способствовало снижению энергетической зависимости и потребления минерального топлива, оно начало порождать проблемы иного рода. Как известно, перепрофилирование земельных угодий, ранее использовавшихся под продовольственные культуры, для производства биотоплива не только пагубно сказывается на производстве продуктов питания, но и порождает сомнения в том, что биотопливо действительно помогает сохранению окружающей среды.
3. Кроме того, проведенные исследования показывают, что с учетом всего цикла получения биотоплива оно зачастую дает больше парниковых выбросов, чем то количество ископаемого топлива, которое оно призвано заменять.
4. Истощение лесного покрова и изменение практики землепользования приводят к высвобождению больших объемов ранее связанного углекислого газа. Помимо этого, углекислый газ выделяется в процессе производства, переработки и перевозки биотоплива, а также использования технологий, в которых применяются нефтепродукты и другие источники парниковых газов.
5. Как указывается в ряде исследований, с точки зрения защиты климата вместо выращивания сельскохозяйственных культур для производства биотоплива более эффективным решением было бы сохранение лесных и лугопастбищных угодий. Восстановление лесов дало бы возможность за 30 лет поглотить в два-девять раз больше углекислого газа, чем то снижение выбросов, которого можно было бы добиться за тот же период с помощью использования биотоплива.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 30 апреля 2009 г. (17-е заседание) (см. док. 11790, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Эванс и док. 11824, заключение Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-жа Барнетт). Текст, принятый Ассамблеей 30 апреля 2009 г. (17-е заседание).*

6. По данным ОЭСР, биотопливо поможет уменьшить выбросы углекислого газа не более чем на 3%, причем издержки на каждую тонну снижения выбросов составят 360 евро.

7. Таким образом, внедрение биотоплива – весьма неоднозначный шаг с точки зрения энергетического баланса. Зачастую для производства биотоплива требуется дополнительное количество нефти.

8. Если говорить о продуктах питания, по имеющимся оценкам, для заправки биотопливом одного грузовика требуется переработать такое количество зерна, которого хватит одному человеку для питания на целый год. Согласно оценкам ФАО, на производство биотоплива приходится 10% роста мировых цен на продовольствие, по данным МВФ этот показатель составляет до 30%, а расчеты Всемирного банка дают цифру порядка 75%.

9. Исследование, проведенное Стэнфордским университетом, показывает, что биотопливо отрицательно влияет на здоровье. Использование этанола может обернуться гораздо большими проблемами для здоровья человека, чем те патологии, которые сейчас связываются с загрязнением окружающей среды продуктами сгорания углеводов. Сжигание этанола в автомобильных двигателях повышает содержание в воздухе озона, особенно в городах, и без того страдающих от загрязнения.

10. Еще одна опасность производства биотоплива связана с внедрением чуждых инвазивных видов, которые в случае распространения за пределы сельскохозяйственных угодий могут создать привести к потере биоразнообразия.

11. Парламентская ассамблея удивлена решением Европейской комиссии оказать масштабную поддержку внедрению биотоплива несмотря на предостережения со стороны ученых, сельхозпроизводителей и активистов-экологов. Еще более удивительно то, что при этом Европейская комиссия подчеркивала, что производство биотоплива лишь незначительно повлияло на повышения цен на продовольствие, и постановила, что к 2020 году биотопливо должно составлять 10% от потребления.

12. Ассамблея приветствует тот факт, что в июле 2008 года Европейская комиссия пересмотрела свою позицию, подчеркнув, что устанавливаемые ею целевые показатели не предусматривают конкретных обязательств по использованию биотоплива, а относятся к возобновляемым энергоресурсам вообще.

13. Ассамблея считает желательным, чтобы государства, как входящие, так и не входящие в Совет Европы, а также Европейская комиссия и другие соответствующие международные организации обязались предпринять неотложные усилия по поиску компромисса между потребностями мира в топливных ресурсах (особенно в богатых странах) и в продовольствии (особенно в бедных странах).

14. По этим причинам Ассамблея призывает правительства государств-членов Совета Европы и государств-наблюдателей, а также все соответствующие международные организации рассматривать биотопливо в качестве одного из ключевых элементов своей политики освоения возобновляемых энергоресурсов и при этом:

- 14.1. при выработке своей энергетической и сельскохозяйственной политики в большей мере учитывать пагубные последствия, которыми чрезмерное использование биотоплива чревато для окружающей среды, сельского хозяйства и продовольствия, в частности, в свете Директивы по возобновляемой энергии Европейского союза, утвержденной Европейским парламентом 18 декабря 2008 года;
- 14.2. усваивать как положительный, так и отрицательный опыт, поскольку даже успешную модель невозможно копировать в чистом виде, без учета местных реалий;
- 14.3. постепенно отказаться от финансовых субсидий, выплачиваемых производителям биотоплива, и наращивать свободную торговлю биотопливом и сырьем для его производства;
- 14.4. добиваться того, чтобы импортируемое биотопливо производилось в полном соответствии с критериями устойчивого развития и соответствующими конвенциями Международной организации труда;
- 14.5. обеспечить, в основном посредством уменьшения вероятности рассеивания семян, чтобы чуждые инвазивные виды, используемые для производства биотоплива, не распространялись за пределы сельскохозяйственных угодий;
- 14.6. более активно стимулировать инвестиции в НИОКР в области биотоплив второго и третьего поколений, введя четкую классификацию поколений биотоплива по показателям нагрузки на ресурсы, воздействия на окружающую среду и выбросов парниковых газов;
- 14.7. поддерживать исследования по получению биотоплива из водорослей;
- 14.8. содействовать строительству установок по переработке биологического сырья, производящих, помимо биотоплива, различные другие виды продукции;
- 14.9. глубже изучить все имеющиеся возможности использования альтернативных энергоресурсов для выработки более дешевой электроэнергии;
- 14.10. делать упор на выработку политики, направленной на сокращение спроса на электроэнергию и выбросов парниковых газов, в том числе за счет создания более экологичных и энергоэффективных транспортных средств, в частности в свете Директивы 2006/32/ЕС об эффективности конечного использования энергоресурсов, которую следует повышать и далее;
- 14.11. поощрять поиск многочисленных скрытых изобретений, которые "спят" в европейских и национальных патентных бюро, учитывая, что нынешний финансовый кризис позволяет обеспечить изобретателей и разработчиков стартовым капиталом, что позволило бы стимулировать инновационную экономику и создать новые рабочие места.