



欧洲
理事会
《打击
人口
贩卖
行动公约》



监督
机制

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



公约的目的是什么？

—— 欧洲理事会《打击人口贩卖行动公约》于 2008 年 2 月 1 日起生效。其目的是防止人口贩卖，**保护受害者和起诉**人口贩子。它涵盖了所有形式的人口贩卖（无论是国内的还是跨国的，无论和有组织犯罪是否有联系），包括了所有被贩卖的受害者（妇女、男性和儿童）和各种形式的剥削。本公约还包括了**促进与公民社会合作及国际合作的措施**。

—— 本公约的主要附加价值在于它的焦点是人权和保护受害者。公约将贩卖定义为是对**人权**的侵犯和对人的尊严与完整的践踏。这意味着如果国家主管部门不采取行动防止人口贩卖、保护受害者和有效地调查贩卖案件的话，它们要对此承担责任。

—— 人口贩卖没有国界，是存在于**全世界的现象**。因此本公约和全世界的国家都有关，面向所有国家。



如何监督 公约的实施？

■ 本公约建立了**独立监督机制**来评估其规定的实施情况。该监督机制被视为公约的主要优势之一，由两大支柱组成：打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 和签约方委员会。

什么是 GRETA？

■ 打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 负责评估各个公约批准国对公约的实施情况。GRETA 由签约国的 **15 名独立中立**的专家组成。他们来自于各种不同的背景（法律专业人士、执法官员、心理专家、医生、公民社会的代表等等），凭借他们在公约覆盖的领域里的专业经验而被入选该专家组。GRETA 成员的任期为 4 年，可以续任一次。

打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 如何执行监督工作?

■ GRETA 的监督活动分为若干轮。在每一轮开始的时候，GRETA 要确定监督公约中的哪些规定和最合适的评估方式。

■ 执行监督工作的时候，GRETA 采用各种方法**搜集信息**。第一步是给接受评估的国家主管部门发出**问卷调查表**。随后 GRETA 会分析返回的问卷表中提供的信息。如有必要，GRETA 还会要求对方提供额外的信息对之前的回答加以说明或补充。

■ 此外 GRETA 亦会**访问**接受评估的国家，以便和政府官员、警察、检察官、议员及其他相关利益相关方展开深入的讨论。

■ 评估访问也让 GRETA 有机会参观人口贩卖受害者援助设施。因此 GRETA 有可能要求参观由公共机构或非政府组织 (NGO) 管理的人口贩卖受害者**危机中心**或避难所、非法移民或寻求避难者中心、边境站或医院。通过这些参观访问，打击人口贩卖行动专家组可以核查公约实施措施的有效性。



公民社会的作用

■ 公民社会是打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 的一个重要信息来源。GRETA 在评估访问期间，将会晤参与到打击人口贩卖行动的非政府组织和其他公民社会的代表（例如工会、辩护律师协会、学术界）。GRETA 可能会适当要求能够获得可靠的信息来源并能确认这些信息的非政府组织和其他公民社会的成员填写问卷调查表或提供其他任何信息。


打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 的报告

■ 打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 的国别评估报告包含对每个国家所采取的打击人口贩卖行动的情况分析，还有如何加强实施公约的建议。专家组本着合作的精神起草报告，目的是协助各国做好打击人口贩卖的工作。

■ 打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 在其全会上审议**评估报告草案**，然后将报告发给相关的政府听取**意见**。GRETA 在起草**报告终稿**的时候会考虑这些国家的意见。之后再**将终稿**发给有关主管部门，邀请他们提出任何**最终意见**。最后会向**公众发布** GRETA 的报告及主管部门的任何意见。

公约签约方委员会

■ 监督机制的第二大支柱—签约方委员会—由已经批准了本公约的国家代表组成。签约方委员会可以在打击人口贩卖行动专家组 (GRETA) 的报告的基础上，通过针对具体国家的**措施建议**，建议该国应该采取哪些措施来实施 GRETA 的评估结果。



从监督到支持公约的实施

■ 欧洲理事会《打击人口贩卖行动公约》的监督工作有三重价值：

- ▶ **评估和激励**对公约规定的深远影响的遵守；
- ▶ 根据每个国家的具体情况**来指导**它如何克服阻碍；
- ▶ 形成**国际合作的论坛**，在此分享信息和好的做法，并向国际社会发出任何新趋势的预警，从而激发**联合预防和打击行动**。

■ 监督工作的结果已经公布在网上，是所有参与打击人口贩卖行动的人士的参照。欧洲理事会也大力支持各国政府实施公约及监督流程中形成的建议。

联系我们和获得更多信息

欧洲理事会秘书处《打击人口贩卖行动公约》

(GRETA 与签约方委员会)

欧洲理事会

F-67075 Strasbourg Cedex

France

E-mail: Trafficking@coe.int

www.coe.int/trafficking