Оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан

Предпосылки реализации проекта

С принятием 21 ноября 2011 г. Федерального Закона № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" начата реформа, целью которой является совершенствование доступа к правосудию для социально уязвимых групп детей, женщин и мужчин.
Закон устанавливает гарантии права граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь и создает основу для развития систем целевой юридической помощи во всех регионах страны. Такая юридическая помощь должна предоставляться лицам из социально уязвимых групп, в первую очередь, малоимущим женщинам и мужчинам, инвалидам и детям, в особенности тем из них, кто остался без попечения родителей.

Юридическая помощь в гражданских вопросах, в соответствии с Законом, предполагает не только представление интересов в суде, но и консультирование по вопросам гражданских и административных прав конкретных лиц. Субъекты РФ самостоятельно определяют, как будет оказываться бесплатная юридическая помощь. Она может оказываться в рамках государственной системы посредством адвокатов и государственных юридических бюро, а также посредством юридических клиник в университетах и негосударственных центров, создаваемых НКО (как дополнительный элемент негосударственной системы).

Закон вступил в силу 15 января 2012 г. В настоящее время необходимо создать и настроить механизмы для его эффективного внедрения, что поможет повысить востребованность этих услуг среди целевых групп граждан.

В этой связи Совет Европы в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции РФ приступил к реализации двухлетнего проекта «Оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан». Проект ставит в центр внимания гражданское право и призван способствовать развитию и развертыванию на всей территории страны моделей бесплатной юридической помощи, адаптированных к региональным потребностям и возможностям.

Краткое содержание проекта

Проект призван:

- Совершенствовать доступ к бесплатной юридической помощи и эффективную защиту гражданских прав для малоимущих женщин и мужчин, инвалидов и лиц, страдающих психическими заболеваниями, недееспособных лиц и их представителей, а также детей, оставшиеся без попечения родителей, и их представителей.

- Обеспечить эффективные механизмы целевого распределения средств, выделяемых государством на эту помощь, и, как следствие, рост востребованности услуг по защите гражданских прав среди социально уязвимых групп и повсеместное распространение этой работы.

Проект будет реализован в три этапа.

Этап 1:

На основе европейского и регионального опыта будет создана методологическое исследовательское руководство, которая позволит в каждом конкретном регионе определить юридические потребности уязвимых групп населения и оценить, насколько отвечают этим потребностям услуги, предлагаемые на основании ФЗ-324. Руководство даст возможность Министерству юстиции РФ и региональным органам власти выявлять пробелы между спросом и предложением БЮП и принимать решения о соответствующих мерах по улучшению предоставления юридических услуг.

Этап 2

Руководство по принятию управленческих решений по развитию системы БЮП будет апробировано в трех регионах: Ульяновской, Тамбовской и Волгоградской областях. Этот экспериментальный этап будет в первую очередь включать исследование правовых нужд в трех регионах. На основе полученных результатов в рамках проекта будут разработаны планы действий и реализованы целевые меры в пилотных регионах улучшения предложения бесплатной юридической помощи для населения.

Этап 3

Результаты пилотных проектов будут оценены и станут предметом обсуждения на конференции по вопросам обобщения полученного опыта и распространения наиболее эффективных подходов на все остальные субъекты Российской Федерации.

Стратегическое руководство проектом осуществляется Консультативная группа, в состав которой вошли представители Министерства юстиции, Совета Европы, а также международные и российские эксперты в области юридической помощи и доступа к правосудию.

Проект будет реализован в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции РФ. Работа по реализации и конечные результаты проекта представляют интерес для представителей следующих групп:

- Представители судебной системы РФ
- Региональные и местные органы власти,
- Государственные юридические бюро,
- Адвокаты и адвокатские образования
- Негосударственные и некоммерческие организации, оказывающие юридические услуги
- Прочие организации сектора .

Финансирование проекта

Этот проект финансируется за счет добровольных взносов Великого Герцогства Люксембург. Для финансирования всех работ в рамках проекта необходимо дополнительное финансирование. За информацией о возможностях принять участие в финансировании проекта обращайтесь на matthew.barr@coe.int (Директор по мобилизации ресурсов и отношениям с донорами).

Совет Европы
Директорат прав человека и верховенства права
Департамент правосудия и правового сотрудничества
www.coe.ru
http://www.coe.int