



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire  
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE  
CONSEIL DE L'EUROPE  
СОВЕТ ЕВРОПЫ

## ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Баку, 23 мая 2014 года

## ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

**Предварительное издание**

## **Содержание**

### **Заключение**

Заключение 287 (2014) Проект Конвенции Совета Европы о манипулировании спортивными соревнованиями (док. 13508)

### **Рекомендация**

Рекомендация 2045 (2014) Борьба с сексуальным насилием в отношении детей: успешное завершение кампании "Каждый пятый" (док. 13502)

### **Резолюции**

Резолюция 1996 (2014) Дети-мигранты: какими правами они будут обладать в 18 лет? (док. 13505)

Резолюция 1997 (2014) Мигранты и беженцы: борьба против СПИДа (док. 13391)

Резолюция 1998 (2014) Расширение сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и парламентами в решении проблем, связанных с обеспечением равенства и недопущением дискриминации (док. 13506)

**Заключение**  
**287**





## Заклучение 287<sup>1</sup>

Предварительное издание

# Проект Конвенции Совета Европы о манипулировании спортивными соревнованиями

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея приветствует проект Конвенции Совета Европы о манипулировании спортивными соревнованиями. Она отмечает, что безоговорочно поддерживает выдвинутую в рамках Расширенного частичного соглашения по спорту (EPAS) инициативу по подготовке проекта конвенции, и ссылается в этой связи на рекомендацию Ассамблеи 1997 (2012) "Необходимость бороться с договорными играми", единогласно принятую 25 апреля 2012 года. Впоследствии Ассамблея участвовала в работе Редакционной группы, которой было поручено подготовить проект конвенции.

2. Международный характер манипулирования спортивными соревнованиями требует глобального подхода к решению этой проблемы. В связи с этим Ассамблея приветствует тот факт, что государствам, не являющимся членами Совета Европы, будет предоставлена возможность стать Сторонами будущей конвенции.

3. Ассамблея убеждена, что сфера применения будущей конвенции должна быть достаточно широкой, с тем чтобы охватывать различные формы и аспекты манипулирования спортивными соревнованиями. Соответственно, она подтверждает приводимое в статье 3 проекта Конвенции определение такого манипулирования, которое позволяет преследовать в судебном порядке любые действия, преднамеренно направленные на оказание ненадлежащего влияния на неопределенность, присущую спортивным соревнованиям, с целью получения необоснованных преимуществ для себя или других.

4. Ассамблея призвала разработать правовой инструмент, имеющий целью согласование национального законодательства и укрепление сотрудничества между государствами и со всеми другими заинтересованными структурами с целью обеспечения эффективного предотвращения, обнаружения и пресечения манипулирования спортивными соревнованиями.

5. Исходя из этого Ассамблея выражает удовлетворение в связи с тем, что в проекте конвенции акцент делается на сотрудничество на национальном и международном уровне, и приветствует положения, обязывающие Стороны совершенствовать свое

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 мая 2014 года (см. док. 13508, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ; докладчик: г-н Кент Херстедт).

уголовное законодательство там, где это необходимо, с тем чтобы эффективно бороться с манипулированием спортивными соревнованиями. Ассамблея напоминает, однако, об отсутствии каких-либо сроков принятия национального законодательства и хотела бы подчеркнуть, что такой процесс адаптации должен происходить оперативно.

6. На данном этапе исключительно важно выдвинуть сбалансированные решения, призывающие Стороны создать общую платформу действий, оставив им при этом возможности для маневра, с тем чтобы учитывать особенности ситуации в отдельных странах. Ассамблея отмечает, что проект конвенции отвечает этим двум требованиям. Тем не менее, она полагает, что некоторые улучшения можно было бы внести, при условии, что эти улучшения не нарушат такого равновесия.

7. Ассамблея понимает, что Сторонам сложно выполнить требование инкорпорировать в свои правовые системы такой обособленный согласованный состав преступления как манипулирование спортивными соревнованиями. Тем не менее, наличие такого состава преступления облегчило бы сотрудничество между государствами, а также между государственными органами и иными структурами. Соответственно, Комитету по отслеживанию выполнения Конвенции следует поручить разработать типовые положения, касающиеся такого согласованного состава преступления; государства могли бы руководствоваться ими, не будучи при этом обязанными вносить изменения в свое уголовное законодательство.

8. Ассамблея полагает важным связать борьбу с манипулированием спортивными соревнованиями с борьбой с незаконными тотализаторами. Она безоговорочно согласна с решением Редакционной группы включить данный вопрос в будущую конвенцию и просит не только подтвердить это решение, но и доработать формулировку Статьи 11 проекта конвенции, конкретизировав обязательства Сторон в этом плане.

9. Ассамблея отмечает, что в соответствии со Статьей 19.2 (в сочетании со Статьей 19.1.е) Сторона может зарезервировать за собой право не устанавливать юрисдикцию (или делать это лишь по конкретным делам или в конкретных условиях) в тех случаях, когда преступление, подпадающее под определение, содержащееся в статьях 15-17, совершается "лицом, чье обычное место проживания находится на ее территории". Наличие такой возможности представляет собой лазейку в системе, лишая возможности эффективно рассматривать случаи, в которых замешаны спортсмены высшего уровня, которые, как правило, могут проживать за пределами своих стран происхождения, и позволяя злоумышленникам или реальным преступным организациям обосновываться, в частности создавать фиктивные компании, на территории государства, которое не установило своей юрисдикции в отношении них в связи с преступлениями, связанными с манипулированием спортивными соревнованиями, происходящими в другой стране. Кроме того, это ослабит норму "*aut dedere, aut judicare*" (либо выдай, либо суди), предусмотренную в Статье 19.3 проекта конвенции. Соответственно, Ассамблея полагает, что эту возможность следует устранить.

10. Ассамблея высоко оценивает тот факт, что в проекте конвенции содержится круг ведения Комитета по отслеживанию выполнения Конвенции, позволяющий способствовать ее практическому применению, в том числе путем разработки рекомендаций для Сторон, в частности, относительно критериев, упомянутых в других положениях, и облегчая обмен информацией и эффективными методами работы.

Ожидается, что этому Комитету будет помогать Секретариат Совета Европы. При этом представляется важным обеспечить, чтобы эффективность этого механизма не оказалась подорвана нехваткой финансовых или людских ресурсов.

11. В свете изложенного Ассамблея рекомендует Комитету министров оперативно завершить работу над текстом новой конвенции и открыть ее для подписания и ратификации, по возможности, до конца 2014 года. В контексте окончательного пересмотра проекта конвенции Ассамблея призывает отклонить все предложения, которые могли бы сузить сферу применения конвенции или размыть предусмотренные в проекте обязательства, и принять только те предложения, которые повысили бы эффективность предлагаемой системы.

12. Соответственно, Ассамблея рекомендует Комитету министров:

12.1. изменить вторую фразу пункта 72 пояснительного доклада следующим образом: "Настоящее положение охватывает также подготовку таких групп, как **молодые спортсмены**, государственные служащие, судьи, равно как и повышение уровня информированности населения в целом";

12.2. изменить Статью 7.2.d проекта конвенции следующим образом: "понимание лицами, связанными с соревнованиями, и **молодыми спортсменами** опасности манипуляций...";

12.3. изменить Статью 9.1 проекта конвенции, заменив слова "такие как" в конце первой фразы (до перечня мер в подпунктах *a*) – *f*)) словами "включая, в частности";

12.4. изменить Статью 11.1 проекта конвенции следующим образом: "... каждая Сторона определяет для себя наиболее приемлемые средства борьбы с операторами незаконных спортивных тотализаторов и **принимает эффективные меры** ..." (в частности, меры, перечисленные далее в этой статье);

12.5. исключить Статью 19.2 из проекта конвенции;

12.6. изменить Статью 31.2 проекта конвенции следующим образом: "Комитет по отслеживанию выполнения Конвенции принимает и изменяет перечень спортивных организаций, упомянутых в статье 3.2, обеспечивая при этом его надлежащую публикацию"; в перечень других задач, указанных в Статье 31.2 (пункты *b*) – *e*)), следует включить новую Статью 31.3, начинающуюся словами "Комитет по отслеживанию выполнения Конвенции может, в частности:";

12.7. дополнить указанный выше перечень задач, указав в круге ведения Комитета по отслеживанию выполнению Конвенции, что он может "разрабатывать проекты типовых положений, относящихся к согласованному определению состава преступления манипулирования спортивными соревнованиями", включение которых в национальные правовые системы будет, тем не менее, факультативным;

13. Кроме того, Ассамблея рекомендует Комитету министров принять следующие поправки технического характера:

13.1. изменить начало статьи 3.1 следующим образом: "Под спортивными соревнованиями понимаются любые спортивные мероприятия, **организуемые в соответствии с** правилами, установленными спортивной организацией..." [французский текст остается без изменений];

13.2. изменить первую фразу статьи 3.6.c следующим образом: "официальным лицом считается любое лицо, которое является владельцем, акционером, исполнительным лицом, либо сотрудником структур, которые организуют или продвигают спортивные соревнования, **а также** рефери, члены судейских коллегий **и** любые другие аккредитованные лица";

13.3. изменить статью 9.2 следующим образом: "Каждая Сторона **в момент подписания или при передаче на хранение документа о ратификации, присоединении или признании посредством декларации, адресованной Генеральному секретарю Совета Европы**, сообщает название и адреса органа или органов, определенных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. **Впоследствии, они в любое время могут аналогичным образом изменить условия своей декларации**";

13.4. изменить статью 13.2 следующим образом: "Каждая Сторона **в момент подписания или при передаче на хранение документа о ратификации, присоединении или признании посредством декларации, адресованной Генеральному секретарю Совета Европы**, сообщает название и адреса национальной платформы. **Впоследствии, они в любое время могут аналогичным образом изменить условия своей декларации**".

14. Ассамблея рекомендует Комитету министров обеспечить выделение достаточных ресурсов для Комитета по отслеживанию выполнения Конвенции. Кроме того, поскольку Сторонам будет предложено инкорпорировать вопросы профилактики манипулирования спортивными соревнованиями в программы помощи третьим странам, Ассамблея рекомендует Совету Европы разработать адресные программы сотрудничества для поддержки Сторон, которые пожелают воспользоваться опытом его органов для реформирования своих систем и для облегчения, при необходимости, координации помощи, оказываемой другим Сторонам.

15. Ассамблея призывает правительства государств-членов Совета Европы и других стран, которые принимают участие в разработке проекта конвенции, обеспечить необходимую адаптацию своего национального законодательства и оперативную ратификацию Конвенции. Она также предлагает им и Европейскому союзу активно стремиться к установлению сотрудничества с другими странами, такими как Соединенные Штаты Америки и Китай, участие которых существенно повысит действенность Конвенции, и способствовать ратификации Конвенции этими странами.

16. И наконец, Ассамблея приветствует позитивную роль, которую сыграли в процессе обсуждения проекта конвенции Международный олимпийский комитет (МОК), Союз европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) и Интерпол, и ожидает, что

сотрудничество с этими важными партнерами продолжится и активизируется на этапе применения Конвенции.



**Рекомендация  
2045**





**Рекомендация 2045 (2014)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Борьба с сексуальным насилием в отношении детей: успешное завершение кампании "Каждый пятый"**

Парламентская ассамблея

1. 29-30 ноября 2010 года в Риме был дан старт кампании Совета Европы "Каждый пятый", имеющей целью прекратить сексуальное насилие в отношении детей; предполагалось, что продолжительность кампании составит в общей сложности четыре года. Основная цель кампании – добиться подписания, ратификации и выполнения Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ № 201, Лансаротская конвенция).

2. Как подчеркивается в рекомендации 2013 (2013) "Парламенты, объединенные в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей: среднесрочная оценка хода кампании "Каждый пятый"", крупнейшим успехом этой кампании пока что, несомненно, является ратификация к настоящему времени Лансаротской конвенции 31 государствами-членами.

3. Однако по-прежнему не хватает одной подписи и 16 ратификаций. Следует также обеспечить полномасштабное выполнение данной конвенции в государствах-членах (а также в других государствах) на международном, национальном и местном/региональном уровне. В этом плане Парламентская ассамблея приветствует ответ Комитета министров на рекомендацию 2013 (2013), в частности тот факт, что Комитет министров предложил всем государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации данной Конвенции до ноября 2014 года.

4. Ассамблея по-прежнему весьма активно проводит эту кампанию на разных уровнях, в частности через свою Контактную сеть парламентариев, 52 члена которой уже провели более 100 мероприятий, а также с помощью своего пилотного проекта на Кипре. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы недавно активизировал свою деятельность в рамках этой кампании с помощью Пакта городов и регионов за прекращение сексуального насилия в отношении детей, который уже подписан 32 городами, регионами и организациями. Кроме того, в настоящее время в 20 странах осуществляются национальные кампании, что способствует повышению уровня осведомленности в этих странах и изменению политики. Участники Конференции "Стратегия Совета Европы по защите прав ребенка (2012-2015)",

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 мая 2014 года (см. док. 13502, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию; докладчик: г-н Валериу Гилецки).

состоявшейся в Дубровнике (Хорватия) 27-28 марта 2014 года, также в очередной раз подтвердили свою приверженность кампании "Каждый пятый" и поддержали приведенные ниже предложения.

5. Ассамблея полагает, что времени, оставшегося для достижения целей кампании, – то есть до ноября 2014 года, – осталось слишком мало. Поэтому она рекомендует Комитету министров продлить кампанию еще на год, – до ноября 2015 года, – с тем, чтобы добиться максимальных результатов.

6. Кроме того, Ассамблея рекомендует Комитету министров учредить, желательно по согласованию с Европейским союзом и ЮНИСЕФ, Европейский день борьбы с сексуальным насилием в отношении детей, с тем чтобы облечь полученные в ходе этой кампании результаты в иную, более стабильную форму. Это даст государствам возможность продолжить работу по повышению информированности населения о сексуальном насилии в отношении детей и инициировать обсуждение этой проблемы на ежегодной основе.

**Резолюции  
1996 - 1998**





**Резолюция 1996 (2014)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Дети-мигранты: какими правами они будут обладать в 18 лет?**

Парламентская ассамблея

1. Если для большинства молодых людей достижение совершеннолетия является важным торжественным событием, то для несопровождаемых детей-мигрантов это означает утрату их прав, а во многих случаях – необходимость покинуть страну, где они проживали и к которой привязались.
2. Соответственно, представляется необходимым восполнить этот правовой вакуум, с тем чтобы помочь этим молодым людям успешно перейти из детства к взрослой жизни, включая молодых беженцев и лиц в поиске убежища.
3. Парламентская ассамблея отмечает, что не существует каких-либо правовых инструментов или даже консенсуса в отношении процедур оценки возраста лиц, и подчеркивает необходимость трактовать сомнения в пользу заинтересованного лица, руководствуясь в первую очередь интересами ребенка.
4. Ассамблея подчеркивает позитивные аспекты инициатив, предпринятых рядом государств-членов Совета Европы, в частности Венгрией, Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством и Францией, направленных на поиск альтернативных решений по организации ухода и поддержки.
5. Однако Ассамблея отмечает, что несогласованность административных процедур порождает огромное количество несоответствий, которые в большинстве случаев не оставляют молодым мигрантам выбора, вынуждая их заниматься недекларируемой трудовой деятельностью в плохих условиях, поскольку они не имеют никакой финансовой поддержки.
6. Невозможность получить доступ к правосудию, достойному труду и жилью делает этих молодых мигрантов еще более уязвимыми, мешая им добиться финансовой независимости и подвергая их опасности оказаться в сетях наркоторговли, проституции или торговли людьми.

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 мая 2014 года (см. док. 13505, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам; докладчик: г-жа Майлис Репс).

7. Ассамблея напоминает о рекомендации CM/Rec(2007)9 Комитета министров о "проектах жизни" для несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов, а также о Стокгольмской программе Европейского союза на 2010-2013 годы, цель которых – помочь молодым мигрантам научиться в полной мере нести за себя ответственность и добиться достаточной самостоятельности.

8. Ассамблея убеждена, что создание "проекта жизни", учитывающего прошлое молодого мигранта и культурную самобытность, представляет собой важную основу формирования у них самостоятельности и чувства ответственности.

9. В этом контексте создание переходной категории облегчило бы успешную экономическую, социальную и культурную интеграцию, гарантируя при этом меры по оказанию поддержки и помощи.

10. В свете изложенного, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

10.1. должным образом учитывать особое положение несопровождаемых молодых мигрантов, которые вступают во взрослую жизнь, руководствуясь в первую очередь интересами ребенка;

10.2. трактовать в пользу молодых мигрантов сомнения при оценке их возраста и обеспечивать, чтобы такая оценка проводилась с их осознанного согласия;

10.3. учитывать, что воссоединение семей остается неотъемлемой составной частью "проекта жизни", в том числе посредством добровольного возвращения;

10.4. установить переходную возрастную категорию от 18 до 25 лет, с тем чтобы помочь молодым мигрантам, и осуществить меры политики, ориентированные на:

10.4.1. социальную помощь и образование;

10.4.2. доступ к информации относительно соответствующих административных процедур;

10.4.3. продление оказания помощи с жильем;

10.4.4. доступ к медицинской помощи;

10.5. организовать специальную подготовку для социальных работников и всех, кто непосредственно или опосредованно занимается молодыми мигрантами;

10.6. повышать уровень осведомленности гражданского общества, выступающего в качестве посредника между органами государственного управления, властями и молодыми мигрантами;

10.7. ввести в действие школьные программы, аналогичные программе Европейского союза "Леонардо да Винчи", позволяющие молодым мигрантам получить специальный документ, разрешающий им осуществлять поездки.

11. Ассамблея также рекомендует местным властям проявить симпатию и творчески подойти к разработке политики интеграции и участия молодых мигрантов в общественной жизни на местах.





## Резолюция 1997 (2014)<sup>1</sup>

Предварительное издание

# Мигранты и беженцы: борьба против СПИДа

Парламентская ассамблея

1. Право на здоровье является одним из основных прав человека. В силу своего универсального характера этим правом должны обладать все люди, включая мигрантов, независимо от их статуса. Доступ к медицинской помощи является ключевым аспектом права на здоровье.

2. Мигранты, включая лиц в поиске убежища и беженцев, представляют собой группу, особенно уязвимую для вируса ВИЧ. Большое количество инфицированных обусловлено эпидемиологической ситуацией в странах их происхождения и проблемами, с которыми мигранты сталкиваются в доступе к информации и лечению вируса, после того как они переехали на жительство в Европу.

3. Парламентская ассамблея обеспокоена тем, что мигранты подвергаются различным видам дискриминации и стигматизации при выявлении у них ВИЧ/СПИДа. Некоторые страны даже отказывают им во въезде на свою территорию или в продлении вида на жительство. Ассамблея также обеспокоена введением обязательного тестирования на ВИЧ, которое производится без согласия самих мигрантов.

4. Кроме того, существует целый ряд факторов, которые зачастую мешают получению мигрантами профилактических или медицинских услуг. Эти факторы могут быть связаны с языковыми, культурными и социальными барьерами и трудностями в доступе к рынку труда, социальным услугам и жилью. Серьезным фактором являются также финансовые барьеры, обусловленные установлением государством платы за тестирование и лечение вируса ВИЧ. Кроме того, нелегальные мигранты сталкиваются еще с одной проблемой: они опасаются, что в случае обращения в медицинские учреждения, те сообщат об их иммиграционном статусе. Все эти факторы приводят к таким явлениям, как необращение или запоздалое обращение за медицинской помощью, или невозможность получения медицинской помощи, что может иметь катастрофические последствия как для отдельных лиц, так и для здравоохранения в целом и приводить в долгосрочном плане к увеличению расходов на здравоохранение.

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 мая 2014 года (см. док. 13391, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам; докладчик: г-жа Дорис Фиала; и док. 13431, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию; докладчик: г-жа Лилиан Мори Паскье).

5. Ассамблея отмечает, что в большинстве европейских стран отсутствуют данные и информация относительно передачи ВИЧ среди мигрантов. Отмечается также отсутствие психологической поддержки и недостаток информации и просвещения по таким вопросам, как тестирование, лечение и безопасный секс, что может способствовать передаче вируса.

6. Ассамблея убеждена, что каждый зараженный вирусом ВИЧ/СПИД человек, включая легальных и нелегальных мигрантов, проживающих в государствах-членах Совета Европы, должен иметь доступ к бесплатному лечению. Ассамблея полагает, что такая мера в наибольшей степени отвечает интересам ВИЧ-инфицированных лиц и здравоохранения в целом, поскольку она уменьшает опасность передачи вируса другим лицам и сокращает высокие затраты на оказание чрезвычайной помощи и другое лечение.

7. Ассамблея полагает, что ВИЧ-инфицированного мигранта ни в коем случае не следует выдворять, когда становится ясно, что он или она не получит адекватного лечения или медицинской помощи в стране, куда его или ее выдворяют. В противном случае это будет равнозначно вынесению этому человеку смертного приговора.

8. Ассамблея полагает, что учитывая количество ВИЧ-инфицированных мигрантов, включая проживающих в Европе беженцев и лиц в поиске убежища, а также их особые проблемы, представляется необходимым принять ряд специальных мер в отношении этой уязвимой группы населения.

9. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены обеспечить, чтобы программы и услуги, связанные с ВИЧ-инфекцией, обеспечивались для мигрантов в надлежащих и достаточных масштабах, и в частности:

9.1. в отношении законодательных мер:

9.1.1. проанализировать и пересмотреть свое законодательство с целью устранения дискриминационных положений и юридических барьеров, которые препятствуют осуществлению профилактических мер и лечению мигрантов с ВИЧ/СПИД-инфекцией;

9.1.2. убрать из национального законодательства положения, которые запрещают мигрантам с ВИЧ-инфекцией въезд в страну и разрешают выдворять их исключительно в связи с их ВИЧ-статусом;

9.1.3. включить в национальное законодательство понятие защиты серьезно больных иностранцев, предусматривающее защиту от выдворения в тех случаях, когда в стране, куда их предполагается выдворить, отсутствуют возможности для надлежащего лечения, или где такое лечение является практически недоступным для этих лиц, учитывая их особое положение;

9.1.4. предусмотреть, чтобы лица не задерживались исключительно в связи с их ВИЧ-статусом;

9.1.5. принять антидискриминационные положения в отношении всех ВИЧ-инфицированных мигрантов и обеспечить мониторинг этого вопроса специализированными органами;

9.2. в отношении доступа к тестированию, лечению и профилактическим мерам:

9.2.1. обеспечить разработку на национальном и международном уровне мер по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, учитывающих гендерные особенности;

9.2.2. обеспечить мигрантам доступ к информации, касающейся профилактики, тестирования и лечения ВИЧ;

9.2.3. гарантировать, чтобы тестирование мигрантов на ВИЧ-инфекцию проводилось на добровольной и анонимной основе;

9.2.4. обеспечить, чтобы все мигранты как легальные, так и нелегальные, имели бесплатный всеобщий доступ к ВИЧ-тестированию и консультативной помощи, а также к программам сексуального образования и просвещения по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа;

9.2.5. обеспечить особое внимание уязвимым группам мигрантов, в частности женщинам, детям, мужчинам, которые имеют половые сношения с мужчинами, а также работникам секс-индустрии, которые в наибольшей степени подвержены опасности инфицирования;

9.2.6. гарантировать учет потребностей беженцев и лиц в поиске убежища, учитывая те психологические травмы, которые они получили и по-прежнему получают;

9.2.7. обеспечить, чтобы препараты против ВИЧ и соответствующее лечение были экономически и физически доступны для всех инфицированных, и чтобы частный сектор, включая фармацевтические компании, в полной мере участвовал в поиске эффективных ответов в борьбе с эпидемией ВИЧ;

9.2.8. не связывать свою миграционную политику с политикой здравоохранения, отменив, в соответствующих случаях, обязательное представление медиками сведений о мигрантах, находящихся в нелегальном положении;

9.3. в отношении политических мер:

9.3.1. принять или пересмотреть – в зависимости от ситуации - национальные планы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, включив в них специальный раздел по мигрантам. Это должно быть сделано при участии самих инфицированных и по согласованию с представителями гражданского общества;

9.3.2. увеличить объем финансирования услуг по борьбе с ВИЧ/СПИДом в странах с низким и средним уровнем доходов на основе осуществляемых государствами-членами мер по содействию развитию и сотрудничеству;

9.3.3. увеличить финансирование и поддержку представителей гражданского общества, работающих с ВИЧ-/инфицированными мигрантами.



**Резолюция 1998 (2014)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

**Расширение сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и парламентами в решении проблем, связанных с обеспечением равенства и недопущением дискриминации**

Парламентская ассамблея

1. Парламенты и национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) играют важнейшую роль в продвижении и защите равенства и недопущении дискриминации на национальном уровне. В сферах своей компетенции и ответственности они разрабатывают законодательство и политику, взаимодействуют с населением, осуществляют надзор над деятельностью правительства, повышают уровень информированности общественности о нарушениях прав человека и расследуют их.

2. Напоминая о "Принципах, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека" (Парижские принципы), как основы независимости НПЗУ, Парламентская ассамблея подчеркивает, что тесное сотрудничество между парламентами и НПЗУ выгодно обоим институтам и может повысить действенность соблюдения стандартов прав человека.

3. В этом контексте Ассамблея приветствует принятие в 2012 году Белградских принципов взаимоотношений между НПЗУ и парламентами и призывает обеспечить их соблюдение при том понимании, что такое сотрудничество не будет подрывать независимости НПЗУ.

4. Ассамблея также напоминает о Брайтонской декларации, принятой на Конференции высокого уровня "Будущее Европейского суда по правам человека", в которой содержится призыв рассмотреть вопрос о создании в государствах-членах Совета Европы, если этого еще не сделано, независимых правозащитных учреждений.

5. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства-члены:

5.1. создать там, где они не существуют, независимые правозащитные учреждения в полном соответствии с Парижскими принципами;

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 мая 2014 года (см. док. 13506, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации; докладчик: г-жа Кетрин Заппоне).

5.2. активно сотрудничать с НПЗУ при соблюдении их независимости в решении вопросов, связанных с обеспечением равенства и недопущением дискриминации, запрашивать их мнение и учитывать их заключения и рекомендации при разработке законодательства, политических и практических мер;

5.3. обеспечить выделение национальным правозащитным учреждениям достаточных финансовых и кадровых ресурсов, позволяющих им выполнять свои обязанности, а также избегать сокращения бюджета, которое подорвало бы их независимость, включая способность выполнять свои функции.

6. Ассамблея также призывает национальные парламенты государств-членов:

6.1. создать там, где они не существуют, парламентские комитеты по вопросам прав человека, равенства и недопущения дискриминации;

6.2. создать каналы официального сотрудничества с НПЗУ при полном уважении их независимости;

6.3. использовать доклады и данные НПЗУ, а также проводить обсуждение ежегодных докладов об их деятельности и подготовленных ими докладов о состоянии прав человека в стране;

6.4. запрашивать рекомендации НПЗУ при подготовке проектов законов и использовать их как источники информации по вопросам равенства, прав человека и недопущения дискриминации и, в частности, приглашая представителей НПЗУ для выступлений в ходе парламентских слушаний и прений;

6.5. запрашивать рекомендации НПЗУ при обеспечении соблюдения международных правозащитных договоров, а также выполнения решений их надзорных органов и механизмов, включая постановления Европейского суда по правам человека;

6.6. применять "Основные принципы парламентского надзора за соблюдением международных правозащитных стандартов", содержащиеся в резолюции 1823(2011) Ассамблеи "Национальные парламенты - гаранты прав человека в Европе";

6.7. осуществлять мониторинг и анализировать любое новое законодательство, касающееся НПЗУ, и предлагаемые поправки к действующему законодательству, которые могли бы ограничить полную независимость НПЗУ от государства, и запрашивать у НПЗУ информацию о любых угрозах их независимости или функционированию.

7. Ассамблея призывает национальные правозащитные учреждения:

7.1. направлять в парламенты ежегодные доклады о положении дел в связи с равенством, правами человека и недопущением дискриминации в стране и ходатайствовать о проведении парламентских прений по ключевым выявленным проблемам;

- 7.2. представлять доклады по конкретным ситуациям или случаям, которые свидетельствуют о системных проблемах с правами человека, в частности в области равенства и недопущения дискриминации;
  - 7.3. внедрить практику направления всех опубликованных докладов парламентариям;
  - 7.4. предоставлять по запросу комментарии по проектам законодательства и готовить оценки воздействия предлагаемого законодательства на права человека;
  - 7.5. организовать мероприятия по наращиванию потенциала в сфере прав человека, равенства и недопущения дискриминации для членов парламента, способствуя таким образом повышению их компетентности в этих вопросах;
  - 7.6. поддержать меры по усилению парламентского надзора за деятельностью исполнительной власти путем предоставления парламентариям адресной информации и рекомендаций;
  - 7.7. изыскивать возможности для встреч с парламентариями с целью обсуждения проблем в области прав человека, включая направление ходатайств об информировании парламентских комитетов и/или отдельных парламентариев;
  - 7.8. организовывать конференции по рассмотрению хода выполнения рекомендаций механизмов мониторинга Совета Европы, включая замечания договорных органов Организации Объединенных Наций и итоги Универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека.
8. С целью повышения действенности их контактов Ассамблея призывает парламентариев и НПЗУ:
- 8.1. продвигать и соблюдать Белградские принципы и способствовать их более полному пониманию на национальном уровне;
  - 8.2. изыскивать возможности для реализации совместных инициатив и проведения совместных мероприятий с целью повышения уровня информированности населения в вопросах равенства и недопущения дискриминации;
  - 8.3. осуществлять взаимный обмен информацией по вопросам равенства и недопущения дискриминации;
  - 8.4. назначить должностное лицо, отвечающее за сотрудничество между парламентами и НПЗУ;
  - 8.5. установить партнерские отношения с целью подготовки докладов для договорных органов Организации Объединенных Наций;
  - 8.6. изыскивать возможность установления партнерских отношений в правозащитной сфере на основе сотрудничества с наднациональными органами,

*Резолюция 1998 (2014)*

включая межправительственные организации и международные финансовые организации, в частности, в области равенства и недопущения дискриминации.