

# Круглый стол по теме: «Планы действий и отчеты в системе двуединого надзора»

---

Страсбург, 13-14 октября 2014 г.

## *Итоги*

13-14 октября 2014 г. Совет Европы (Департамент исполнения постановлений) организовал в Страсбурге Круглый стол, посвященный планам действий и отчетам по исполнению постановлений Европейского Суда.

Планы действий и отчеты представляют собой один из основных элементов новой системы двуединого надзора, применяемой с января 2011 г., и считаются практическим воплощением принципа субсидиарности. Согласно этому принципу, основная ответственность за исполнение постановлений лежит на государствах, которые под надзором Комитета министров вправе выбирать методы исполнения.

Спустя три года после введения в действие новой системы надзора целью круглого стола стал обзор различных практик и нововведений, а также сложностей, с которыми столкнулись власти при составлении планов действий и отчетов. Была использована и возможность оценить их потенциал для процесса исполнения.

### **Планы действий и отчеты: вклад в процесс исполнения**

В самом начале участники отметили, что ежегодно с момента вступления в силу новых рабочих методов Комитет смог закрывать намного больше дел, чем в прошлом, и что скорость процесса исполнения увеличилась для многих из новых дел.

Участники также подчеркнули огромный вклад планов действий и отчетов в прозрачность и динамизм процесса исполнения постановлений. В этой связи они отметили, что в некоторых государствах значительно улучшились инициативность органов власти в плане определения и применения мер, требуемых постановлениями Суда, и их реагирование на решения Комитета министров.

Некоторые участники отметили важность включения всех заинтересованных сторон, включая национальные парламенты и гражданское общество, в составление плана действий.

Более того, примеры, приведенные участниками круглого стола, проиллюстрировали значительный потенциал планов действий в развитии эффективного взаимодействия различных национальных структур, в частности, для решения сложных и/или структурных проблем.

Участники с интересом отметили приведенные примеры конструктивных обсуждений ключевых вопросов на национальном уровне, а также то, как эти обсуждения помогли главным игрокам объединиться на национальном уровне вокруг утвержденного плана действий.

Участники согласились, что такие примеры представляют собой передовой опыт, который может использоваться как руководство к действию в будущем.

## **Планы действий и отчеты: возможности совершенствования**

Некоторые участники отметили необходимость получения на ранней стадии сигнала о том, что предлагаемый план действий соответствует ожиданиям Комитета министров. Другие участники, полагаясь на принцип subsidiarity, выразили мнение, что ранний диалог должен предприниматься только в особых случаях, связанных с наиболее сложными проблемами.

Участники также подчеркнули важность того, чтобы планы действий и отчеты писались в понятной и доступной манере, в особенности для людей, не знакомых с той или иной юридической системой. Это помогло бы лучше определять проблемы, поднятые в постановлениях Суда, и понимать адекватность мер, принятых или планируемых властями, а также причины, по которым предлагается принимать эти меры по определенному графику. В этой связи было также отмечено, что качественный перевод документов, написанных на языках государств-участников, на один из официальных языков Совета Европы способствует их ясности и доступности для понимания. Кроме того, участники подчеркнули, что для упрощения доступа к информации необходимо широко распространять планы действий и отчеты, равно как и решения Комитета министров, на национальных языках. Участников также вдохновили намерения некоторых национальных властей публиковать планы действий и отчеты на национальных языках на известных вебсайтах, в особенности, на вебсайте органа власти, непосредственно ответственного за исполнение.

Также внимание было обращено на меры, которые должны способствовать тщательной и эффективной подготовке планов действий и отчетов, включая подготовку шаблонов для документов ответственным органом, создание особой структуры для составления таких документов и задействование связующих должностных лиц.

В этом контексте было обращено особое внимание на важность проведения регулярных тренингов по юриспруденции Европейского Суда и по требованиям исполнения для тех, кто участвует в подготовке этих планов и отчетов.

Некоторые участники отметили сложности в представлении ориентировочных графиков реализации запланированных мер, например, если требуются изменения в законодательстве. Было, тем не менее, отмечено, что такие графики, даже если они только ориентировочные и могут изменяться, облегчают исполнительный процесс на национальном и общеевропейском уровнях. В любом случае, участники посчитали, что важно обеспечить посредством регулярных обновлений планов действий необходимую прозрачность действий властей, и не допускать ситуаций, при которых отсутствие информации вызывает дополнительные вопросы.

Участники согласились, что есть возможность дальнейшего улучшения качества и осведомленности общественности о планах действий и отчетах как на национальном, так и на общеевропейском уровне. В этой связи, многие участники отметили, что на национальном уровне государства должны выделять достаточные ресурсы (в широком смысле слова) на соответствующем уровне власти. Эти ресурсы должны обеспечить реальную возможность мобилизовать всех участников исполнительного процесса, эффективно их координировать и вовремя готовить необходимые планы действий и отчеты, которые должны быть ясными, взвешенными, убедительными и, если обстоятельства того требуют, поэтапными. Все согласились, что ответственность за исполнение должна в первую очередь лежать на тех, кто полномочен исполнять постановления.

Наконец, было подчеркнуто, что при составлении планов действий и отчетов было бы полезно использовать национальный опыт по раскрытию тех же самых проблем в других органах / международных организациях, таких как ООН; необходимо заниматься не изобретением колеса, а обеспечением эффективного взаимодействия.

Участники также с большим интересом отметили инициативу Департамента исполнения по подготовке руководства по составлению планов действий и отчетов. Они также посчитали, что будет полезно обновить обзор национальных механизмов по исполнению постановлений Европейского Суда, подготовленный на Круглом столе в Тиране (15-16 декабря 2011 г.).

### **Планы действий и отчеты: перспективы**

С учетом увеличивающегося интереса Суда к вопросам исполнения, планы действий и их реализация, как и отчеты, могут быть важными источниками информации для Суда, и даже фактором, ведущим к большему с ним взаимодействию.

В обсуждении был затронут и вопрос большего участия национальных парламентов в подготовке и отслеживании исполнения планов действий, помимо ежегодных правительственных отчетов национальным парламентам, которые уже существуют в ряде стран.

Участники также с интересом отметили важное существующее и потенциальное взаимодействие между программами кооперации и исполнением. Они отметили важную роль, которую может сыграть ясный и убедительный план действий в исполнении мер, определенных властями, даже – если речь идет о сложных проблемах – на стадии подготовки плана действий. Программы кооперации представляют властям экспертные заключения и рекомендации, которые позволят им лучше использовать имеющуюся у них свободу в выборе средств исполнения.

В заключение, круглый стол особо подчеркнул, что выполнению и даже усилению роли Рекомендации CM/Rec(2008)2 государствам-участникам, касающейся эффективных внутренних средств исполнения постановлений Европейского Суда по правам человека, должно быть уделено особое внимание в будущих обсуждениях мер по улучшению исполнения постановлений Европейского Суда по правам человека.