



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Децентралізація в Україні

Сергій Панцир,
Експерт Програми Ради Європи,



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Рекомендації Ради Європи

Рекомендації Ради Європи (2004) 12 щодо процесу зміни меж та структури місцевої та регіональної влади

Основні питання децентралізації

- Розмір громади
- Повноваження

Розмір громади та ефективність постачання послуг

Рекомендації РЄ (2004) 12:

Не має адекватного зв'язку між розміром громади та ефективністю постачання публічних послуг: великі громади мають ефект економії на масштабі. Але вони також можуть утворити складну бюрократичну машину, яка негативно вплине на ефективність їх діяльності.

Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні

Завдання децентралізації в контексті публічних послуг:

- Доступність та якість послуг
- Стандартизація та територіальна доступність послуг



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Концепція реформування місцевого самоврядування

Доступність та якість публічних послуг
забезпечується розподілом повноважень між
рівнями місцевого самоврядування за
принципом субсидіарності

Три рівні адміністративно-територіального рівня:

- Базовий - громади
- Районний – райони
- Регіональний – області

Розміри громади

Основні критерії для визначення розміру громади за Концепцією:

Доступність основних публічних послуг: Не більше 30 хв.
часу прибуття швидкої медичної допомоги

Методика формування спроможних територіальних громад (Постанова КМУ №214, 2015)

- Рекомендований розмір громади: 20-25 км. до адміністративного центру
- Не менше 300 км. кв.
- Більше 3 тисяч населення

Розподіл повноважень

Основні повноваження ОМС базового рівня у сфері публічних послуг та безпеки:

- громадська безпека
- надання послуг швидкої медичної допомоги, первинної охорони здоров'я, з профілактики хвороб
- надання соціальної допомоги через територіальні центри
- надання адміністративних послуг через центри надання таких послуг



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Розподіл повноважень

Повноваження ОМС районного рівня:

- виховання та навчання дітей у школах-інтернатах загального профілю;
- надання медичних послуг вторинного рівня

Повноваження ОМС обласного рівня:

- надання високоспеціалізованої медичної допомоги

Повноваження територіальних підрозділів ЦОВВ на базовому рівні:

- Соціальний захист населення (соціальні виплати та пільги)

Етапи реформи

Перший підготовчий етап (2014):

- Внесення змін до Конституції України щодо утворення виконавчих органів районних та обласних рад та розподіл повноважень між ними
- Прийняття законів про добровільне об'єднання та співробітництво громад
- Моделювання адміністративно-територіальних одиниць та формування нової системи АТУ

Проект змін до Конституції щодо децентралізації

Законопроект №2217а

Виконавчу владу в районах та областях очолюють **префекти** – підзвітні президенту та підконтрольні КМУ.

Повноваження префекта:

- Контроль за додержанням законодавства ОМС
- Координація територіальних підрозділів ЦОВВ
- Виконання державних програм



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Проект змін до Конституції

Скасування повноважень прокуратури у сфері нагляду за додержанням прав і свобод людини, додержання законів ОВВ, ОМС

Визначення трьох рівнів МС та територіальної громади як базового рівня МС.

Розмежування повноважень між ОМС громад, району та області відбувається відповідно до закону



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Етапи реалізації реформи

Другий етап (2015-2017):

Уніфікація та стандартизація публічних
послуг за принципом максимальної
доступності

Інституційна реорганізація ОМС та
місцевих ОВВ на новій територіальній
основі

Об'єднання громад

З травня 2015 року почався процес
формування об'єднаних громад

Грудень 2015 – 159 громад

Лідери

Тернопільська – 26 Хмельницька – 22

Дніпропетровська – 15 Львівська – 15 Полтавська – 12

Чернівецька – 10 Житомирська – 9

Аутсайтери:

Харківська – 0 Київська - 1 Херсонська – 1 Сумська 1

Миколаївська - 1



Council of Europe
Conseil de l'Europe

Об'єднані громади

Львівська область

До реформи: рад – **711** (міських – 44, селищних – 34, сільських – 633)

Перспективний план: 162 громади, із змінами – 88. План 2015 року – 30 громад
15 об'єднаних громад – об'єднання в середньому 2-3 сільських громад

Кіровоградська область:

До реформи: 415 рад (12 міських, 27 селищних, 376 сільських)

У процесі реформи: **2 об'єднані громади**

- Бобринецька – 1 міська + 1 сільська ради
- Маловисківська - 1 міська + 3 сільські ради

Рекомендована організаційна схема ОМС (АМУ)

ОРГАНИ РАДИ, СТРУКТУРНІ ПІДРОЗДІЛИ ТА РОЗПОДІЛ ОБОВ'ЯЗКІВ МІЖ ГОЛОВОЮ ТА ЙОГО ЗАСТУПНИКАМИ В
ОБ'ЄДНАНІЙ ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ

