



Project Cybercrime@EAP III Public/private cooperation

Արևելյան Գործընկերություն
Східне партнерство Eastern
Partnership Ժամանակակից
პარტნიორობა Parteneriatul Estic
Şarq tərəfdaşlığı Partenariat
Oriental Усходняе Партнёрства

Резюме проекта

По состоянию на 31 октября 2015 года

Название проекта/номер:	Cybercrime@EAP III (2015/DGI/JP/3608)
Регион проекта:	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина
Продолжительность:	25 месяцев (1 декабря 2015 года – 31 декабря 2017 года)
Бюджет:	700 000 евро
Финансирование:	Программные рамки сотрудничества Европейского союза и Совета Европы со странами Восточного партнерства
Реализация:	Бюро программы по киберпреступности (С-PROC) Совета Европы

КОНТЕКСТ И ОБОСНОВАНИЕ

Европейский союз и Совет Европы оказывали поддержку странам Восточного партнерства в 2011-2014 годах на основании проекта [CyberCrime@EAP I](#). В мае 2015 года был дан старт последующему проекту - [CyberCrime@EAP II](#) - в котором основное внимание уделялось международному сотрудничеству в области киберпреступности и электронных доказательств. Все страны - за исключением Беларуси - являются Сторонами в [Будапештской конвенции о киберпреступности](#) и таким образом являются членами [Комитета по Конвенции о киберпреступности](#) (Т-СУ).

Проект CyberCrime@EAP III будет направлен на содействие сотрудничеству между государственным и частным секторами. Он является продолжением проекта CyberCrime@EAP I и дополняет проект CyberCrime@EAP II, который будет осуществляться параллельно. Кроме того, он окажет содействие странам Восточного партнерства в выполнении ими рекомендаций со стороны Т-СУ.

Сотрудничество между органами уголовного правосудия и структурами частного сектора, включая, в частности, провайдеров услуг, имеет важнейшее значение для защиты общества от преступности, как это было подчеркнуто Европейским судом по правам человека в деле "[К.У. против Финляндии](#)". Такое сотрудничество касается, прежде всего, доступа служб полиции и прокуратуры к данным, которые имеются у провайдеров услуг, в целях уголовного правосудия, но также обмена информацией, опытом и профессиональной подготовки.

В 2008 году на Конференции Октопус Совета Европы был принят набор "[Руководящих принципов](#) сотрудничества между правоохранительными органами и интернет-провайдерами при расследовании киберпреступлений". Эти руководящие принципы затем получили поддержку в выводах Совета ЕС о согласованной рабочей стратегии и практических мерах по противодействию киберпреступности в ноябре 2008 года. Данные Руководящие принципы помогли установить формы государственного/частного сотрудничества в отношении киберпреступности и электронных доказательств в ряде стран. В регионе Восточного партнерства одним из таких примеров является Грузия, где эти Руководящие принципы были использованы как схема для государственно-частного

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus



Меморандума о сотрудничестве в отношении киберпреступности, заключенного в 2010 году.

В последние годы вопрос государственного/частного сотрудничества и, более конкретно, проблема доступа уголовного правосудия к данным стали более сложными. Причины этого следующие:

- киберпреступность расширяется и связана со все большим объемом данных, устройств, платформ, лиц, провайдеров и государств;
- данные все больше хранятся провайдерами облачных услуг в иностранных, неизвестных или множественных юрисдикциях;
- вопросы киберпреступности и кибербезопасности все более взаимосвязаны;
- доклады о массовой слежке и другой национальной деятельности в сфере безопасности подрывают доверие и уверенность общества и в результате этого устанавливаются более жесткие стандарты защиты данных, в том числе и в отношении уголовных расследований.

Существует неотложная потребность в том, чтобы примирить обязанность правительств защищать общество и отдельных лиц от преступности, при соблюдении при этом принципа верховенства права и защиты частной жизни, свободы выражения мнения и всех прав человека отдельных лиц.

Это касается и стран, участвующих в Восточном партнерстве. Зачастую местные и мультинациональные провайдеры услуг не желают сотрудничать, отсутствует четкое разделение между мерами уголовного правосудия и мерами по обеспечению национальной безопасности, отмечается отсутствие транспарентности и механизмов обжалования, а доверие общества подрывается. Более того, полномочия правоохранительных органов, как они предусмотрены в Будапештской конвенции о киберпреступности, в уголовно-процессуальном праве не всегда четко определены, а это отрицательно влияет на сотрудничество между правоохранительными органами и провайдерами услуг, а также на права человека и верховенство права.

В ходе осуществления проекта CyberCrime@EAP I страны Восточного партнерства пришли к выводу, что государственное/частное сотрудничество, в частности в отношении доступа к электронным доказательствам в целях уголовного правосудия, является [стратегическим приоритетом](#).

Это было подтверждено во время [стартового мероприятия](#) проекта CyberCrime@EAP II в сентябре 2015 года. Государственное/частное сотрудничество на национальном уровне является предварительным условием для эффективного международного взаимодействия. Международные запросы о взаимной правовой помощи по киберпреступности, а также запросы о сохранении данных через контактные пункты 24/7 требуют сотрудничества с провайдерами услуг. В странах Восточного партнерства это рассматривается как одно из основных препятствий на пути международного взаимодействия и в отношении возможности правительств противостоять угрозе киберпреступности в соответствии с требованиями верховенства права и защиты прав человека.

ПОДХОД

Эти вопросы будут рассматриваться в данном проекте. Проект будет управляться во взаимодействии с проектом CyberCrime@EAP II Бюро программы Совета Европы по киберпреступности (C-PROC) в Румынии.

Данный проект начнется с инвентаризации и анализа государственных/частных инициатив, которые уже осуществляются в странах Восточного партнерства (Результат 1). Этот этап проекта не только поможет обобщить лучшие практики, а также существующие слабости и проблемы, но и выявить участников из частного сектора и привлечь их к осуществлению проекта.

Затем проект будет оказывать поддержку процессу государственного/частного сотрудничества (Результат 2). На первом этапе проект будет сосредоточен на сотрудничестве между правоохранительными органами и провайдерами Интернет-услуг, а также платформами социальных СМИ, так как именно это вызывает наибольшую озабоченность. Ожидается, что со временем удастся привлечь и других участников, таких как представителей финансового сектора, ассоциации предпринимателей и группы реагирования в чрезвычайных ситуациях в компьютерной сфере (CERTs).

Деятельность будет включать следующее:

- международные/региональные встречи между органами уголовного правосудия, провайдерами услуг и другими участниками для обмена информацией и опытом, укрепления верховенства права и гарантий в сфере прав человека, а также для повышения уровня надежности и доверия;
- семинары, учебные мероприятия и консультации на национальном уровне для того, чтобы поддержать подписание соглашений о сотрудничестве между органами уголовного правосудия и провайдерами услуг;
- создание ресурса онлайн (о политике и докладах, о транспарентности структур частного сектора, о соответствующем законодательстве, имеющихся лучших практиках, возможностях для обучения, уже осуществляемых инициативах и т.д.).

Кроме того, проект будет поддерживать реформы в сфере уголовно-процессуального права (Результат 3). Весьма важно, чтобы полномочия правоохранительных органов по сохранению данных или созданию данных и иных мер, которые вмешиваются в права отдельных лиц, четко определялись на основании закона и соответствовали международным стандартам; в ином случае структуры частного сектора – в том числе мультинациональные провайдеры услуг – могут не быть готовы к сотрудничеству.

Данный проект будет поддерживать процесс государственного/частного сотрудничества, которое, с одной стороны, призвано давать конкретные результаты на всем протяжении осуществления проекта. С другой стороны, этот процесс будет неограничен во времени. Исходя из этого, необходимо оценить возможность продолжения мероприятий по проекту в качестве платформы, которая будет размещена в Бюро программы Совета Европы по киберпреступности (C-PROC) в Бухаресте. Это поможет обеспечить долгосрочный характер результатов проекта.

Полномочия C-PROC включают создание партнерских связей между государственными органами и частным сектором. Конкретная сфера действия, членство и структура управления должны быть обсуждены более подробно в ходе самого проекта. Это могло бы начаться в качестве инициативы региона Восточного партнерства, а затем быть расширено и охватить другие страны и регионы.

ЗАДАЧА, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ

Задача проекта	<p>Улучшить государственное/частное сотрудничество в отношении киберпреступности и электронных доказательств в регионе Восточного партнерства.</p> <p>Показатели результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - органы уголовного правосудия и основные провайдеры услуг участвуют в региональном процессе государственного/частного сотрудничества; - конкретные партнерские связи или соглашения установлены, по крайней мере, в четырех из шести стран Восточного партнерства; - имеется в наличии ресурс онлайн о данных, о государственном/частном сотрудничестве и это содействует транспарентности доступа уголовного правосудия к данным; - реформы уголовно-процессуального права завершены, по крайней мере, в
-----------------------	--

	<p>двух странах и проекты поправок к законодательству имеются в других странах.</p>
Результат 1	<p>Анализ имеющихся инициатив, вызовов и возможностей в отношении государственного/частного сотрудничества в странах Восточного партнерства.</p> <p>Показатель: к седьмому месяцу проведены исследования, в которых излагаются существующие сильные стороны, слабые стороны, возможности и риски в отношении государственного/частного сотрудничества и конкретно сотрудничества между правоохранительными органами и провайдерами услуг в регионе Восточного партнерства, а также задокументирована лучшая практика и инициативы, которые уже осуществляются.</p>
Мероприятия:	
1.1	<p>Организовать региональную встречу органов уголовного правосудия, органов, регулирующих телекоммуникации, а также основных провайдеров услуг для запуска проекта и определения ключевых вопросов, а также существующих инициатив в отношении государственного/частного сотрудничества в регионе Восточного партнерства. Эта (и другие) встреча призвана обеспечить вовлечение участников в процесс активного участия.</p>
1.2	<p>Подготовить исследование.</p>
Результат 2	<p>Осуществляется структурированный процесс государственного/частного сотрудничества по киберпреступности, и заключаются соглашения.</p> <p>Показатель: к 25 месяцу органы уголовного правосудия шести стран ВП и провайдеры услуг приняли участие в структурированном процессе государственного/частного сотрудничества в рамках сочетания региональных встреч и встреч по странам. Конкретные соглашения были заключены по крайней мере в четырех из шести стран ВП. Бюро программы Совета Европы по киберпреступности (С-PROC) в Румынии поддерживает онлайн-ресурс для обслуживания этого процесса, совершенствование транспарентности и тем самым повышение доверия со стороны общества, а также для установления связей между существующими инициативами. Определена возможность трансформации этого процесса в более постоянную платформу для того, чтобы сделать процесс долгосрочным.</p>
Мероприятия:	
2.1	<p>Организовать три региональные встречи органов уголовного правосудия, основных провайдеров услуг, представителей регулирующих органов и других участников для рассмотрения конкретных проблем сотрудничества и проведения подготовки и упражнений по моделированию ситуаций.</p>
2.2	<p>Организовать национальные семинары для органов уголовного правосудия и провайдеров услуг для содействия соглашениям о сотрудничестве.</p>
2.3	<p>Создать ресурс онлайн для обмена информацией о государственном/частном сотрудничестве и повышении уровня транспарентности.</p>
2.4	<p>Оценить возможность создания платформы государственного/частного сотрудничества для поддержания процесса сотрудничества.</p>
Результат 3	<p>Укреплено уголовно-процессуальное право.</p> <p>Показатель: к 25 месяцу завершена реформа процессуального права по крайней мере в двух странах. Имеются предложения по реформам в других странах.</p>

Мероприятия:	
3.1	Организовать региональную встречу для проведения обзора положения в сфере уголовно-процессуального права и осуществляемых реформ.
3.2	Предоставить консультации национальным рабочим группам с целью ускорения завершения реформ уголовно-процессуального права, включая условия и гарантии.
3.3	Провести обзор условий и гарантий в сфере права и на практике и подготовить обновленное исследование, посвященное гарантиям по Статье 15 в странах ВП (октябрь 2013 года).

КОНТАКТ

Александр Сегер

Руководитель Отдела по вопросам киберпреступности, Совет Европы

alexander.seger@coe.int

www.coe.int/cybercrime

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus

