

Recommendation 1953 (2011) - The obligation of member and observer states of the Council of Europe to co-operate in the prosecution of war crimes

Comments adopted by the CDDH (72nd meeting 29 March -1st April 2011; Doc. CDDH(2011)R72 E):

1. The Steering Committee for Human Rights (CDDH) notes with interest the Recommendation of the Parliamentary Assembly 1953 (2011) on “The obligation of member and observer states of the Council of Europe to co-operate in the prosecution of war crimes”. The CDDH further notes the invitation to its Committee of Experts on Impunity (DH-I) to take this subject into account in its draft “Guidelines on Eradicating Impunity for Serious Human Rights Violations”.
2. The CDDH recalls that the terms of reference of the DH-I expired on 31 December 2010. At its 71st meeting (2-5 November 2010), the CDDH decided to refer the text of the Guidelines to the Committee of Ministers which adopted it on 30 March 2011.
3. The CDDH observes however that the DH-I took into account the subject of Recommendation 1953(2011), notably when drafting Guideline XII, which states as follows:

“XII. International cooperation

International cooperation plays a significant role in combating impunity. In order to prevent and eradicate impunity, States must fulfil their obligations, notably with regard to mutual legal assistance, prosecutions and extraditions, in a manner consistent with respect for human rights, including the principle of “non-refoulement”, and in good faith. To that end, States are encouraged to intensify their cooperation beyond their existing obligations.”

4. The CDDH further recalls that, even though the Guidelines do not replace other international standards relating to impunity, such as international criminal law standards, the text also makes reference to issues such as “Accountability of subordinates” (Guideline XIII) and “Restrictions and limitations” (Guideline XIV). Moreover, the Reference-texts which accompany the Guidelines make reference, with respect to Guideline XII, to States’ obligations under the European Convention on Extradition and the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters, as well as to the United Nations General Assembly Principles and Guidelines on the Right to a Remedy and Reparation for Victims of Gross Violations of International Human Rights Law and Serious Violations of International Humanitarian Law.

* * *

Recommendation 1953 (2011)¹

The obligation of member and observer states of the Council of Europe to co-operate in the prosecution of war crimes

1. The Parliamentary Assembly, referring to its [Resolution 1785](#) (2011) on the obligation of member and observer states of the Council of Europe to co-operate in the prosecution of war crimes, recommends that the Committee of Ministers:

1.1. urge member and observer states to sign and ratify the conventions mentioned in paragraphs 7 and 8 of the resolution and review declarations and reservations limiting their applicability;

1.2. instruct the European Committee on Crime Problems and the Committee of Experts on the Operation of European Conventions on Co-operation in Criminal Matters to assess – in transparent consultation with civil society – the application of the *aut dedere aut iudicare* principle (extradite or prosecute) and arrangements to transpose into domestic law the principle of universal jurisdiction over war crimes and crimes against humanity;

1.3. inform the group of experts in charge of revising and modernising the European Convention on Extradition (ETS No. 24) of the Assembly's concerns with respect to co-operation of the member states in the prosecution of war crimes and invite it to take proper account of them in its work, and invite civil society to contribute to the consideration of this point;

1.4. invite the Committee of Experts on Impunity of the Steering Committee for Human Rights to take this subject into account in its draft guidelines on eradicating impunity for serious human rights violations.

1. *Assembly debate* on 26 January 2011 (5th and 6th Sittings) (see [Doc. 12454](#), report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Dorić). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2011 (6th Sitting).

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/EDOC12454.htm>

Recommandation 1953 (2011) – L'obligation des Etats membres et observateurs du Conseil de l'Europe de coopérer pour réprimer les crimes de guerre

Commentaires adoptés par le CDDH (72^e réunion 29 mars – 1^{er} avril 2011; Doc. CDDH(2011)R72 F):

1. Le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH) prend note avec intérêt de la Recommandation de l'Assemblée Parlementaire 1953 (2011) sur « L'obligation des

Etats membres et observateurs du Conseil de l'Europe de coopérer pour réprimer les crimes de guerre ». Le CDDH note également l'invitation faite à son Comité d'experts sur l'impunité (DH-I) de prendre en compte ce sujet dans son projet de «Lignes directrices pour éliminer l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme ».

2. Le CDDH rappelle que le mandat du DH-I a pris fin le 31 décembre 2010. Lors de sa 71^e réunion (2-5 novembre 2010), le CDDH a décidé de transmettre le projet de Lignes directrices au Comité des Ministres, qui l'a adopté le 30 mars 2011.

3. Le CDDH fait remarquer que le DH-I a pris en compte le contenu de la Recommandation 1953 (2011) en particulier lors de la rédaction de la Ligne directrice XII, qui se lit comme suit :

« XII. Coopération internationale

La coopération internationale joue un rôle significatif dans la lutte contre l'impunité. Afin de prévenir et d'éradiquer l'impunité, les Etats doivent remplir leurs obligations, notamment en matière d'entraide mutuelle, de poursuites et d'extradition, dans le respect des droits de l'homme, y compris le principe de non-refoulement, et en toute bonne foi. A cette fin, les Etats sont encouragés à intensifier leur coopération au-delà de leurs obligations existantes. »

4. Par ailleurs, le CDDH rappelle que, même si les Lignes directrices ne remplacent pas les autres normes internationales relatives à l'impunité telles que les normes du droit international pénal, le texte fait également référence à des questions comme « la responsabilité des subordonnés» (Ligne directrice XIII) ou les «restrictions et limitations» (Ligne directrice XIV). Enfin, les textes de référence utilisés pour la préparation des Lignes directrices évoquent, en ce qui concerne la Ligne directrice XII, les obligations des Etats découlant de la Convention européenne d'extradition et de la Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale, ainsi que les Principes fondamentaux et directives adoptés par l'Assemblée générale des Nations Unies concernant le droit à un recours et à réparation des victimes de violations flagrantes du droit international des droits de l'homme et de violations graves du droit international humanitaire.

* * *

Recommandation 1953 (2011)¹

L'obligation des Etats membres et observateurs du Conseil de l'Europe de coopérer pour réprimer les crimes de guerre

1. L'Assemblée parlementaire, se référant à sa Résolution 1785 (2011) relative à l'obligation des Etats membres et observateurs du Conseil de l'Europe de coopérer pour réprimer les crimes de guerre, recommande au Comité des Ministres:

1.1. d'exhorter les Etats membres et observateurs à signer et à ratifier les conventions mentionnées aux paragraphes 7 et 8 de la résolution, et à réexaminer les déclarations et réserves limitant leur champ d'application;

1.2. de charger le Comité européen pour les problèmes criminels et le Comité d'experts sur le fonctionnement des conventions européennes sur la coopération dans le domaine pénal d'évaluer – en consultation transparente avec la société civile – la mise en œuvre du principe *aut dedere aut iudicare* (extrader ou poursuivre) et les mesures de transposition en droit interne du principe de la compétence universelle en matière de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité;

1.3. d'informer le groupe d'experts chargé de réviser et de moderniser la Convention européenne d'extradition (STE n° 24) des préoccupations de l'Assemblée quant à la coopération des Etats membres en matière de poursuite des crimes de guerre, de l'inviter à les prendre pleinement en considération dans ses travaux et d'inviter la société civile à contribuer à l'examen de ce point;

1.4. d'inviter le Comité d'experts sur l'impunité du Comité directeur pour les droits de l'homme à tenir compte de ce thème dans son projet de lignes directrices contre l'impunité dans le cadre de violations graves des droits de l'homme.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 janvier 2011 (5^e et 6^e séances) (voir Doc. 12454, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Dorić). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 janvier 2011 (6^e séance).

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/FDOC12454.htm>

* * *