

Recommendation 1939(2010) – Children without parental care: urgent need to action

The CDDH took note of the recommendation: 71st meeting 2 - 5 November 2010; Doc; CDDH(2010)013 E

* * *

Recommendation 1939 (2010)¹

Children without parental care: urgent need for action

1. Referring to its [Resolution 1762](#) (2010) on children without parental care: urgent need for action, the Parliamentary Assembly draws attention to the fact that, despite numerous efforts undertaken with a view to improving the situation of children deprived of parental care at national, European and international level, the issue should be given a new sense of urgency in the current context of globalisation and the economic crisis. This should also be done with regard to national policies which are not sufficiently oriented towards an approach promoting the de-institutionalisation of childcare, notwithstanding that certain measures may have been found to be in the “best interests of the child” as enshrined as a guiding principle in the United Nations Convention on the Rights of the Child.

2. The Assembly therefore calls on the Committee of Ministers to:

2.1. complete and consolidate Council of Europe activities undertaken under the current programme Building a Europe for and with Children and its 2009-2011 strategy by:

2.1.1. focusing on the issue of de-institutionalisation of childcare according to a broad understanding of the concept, including the development of prevention strategies, the restructuring of residential care and the transfer of children to arrangements which are more favourable to their personal development;

2.1.2. mandating the competent intergovernmental bodies to prepare a European practice report presenting the progress made as regards the de-institutionalisation of childcare in Council of Europe member states and to promote, amongst member states, the preparation of national studies which could develop synergies with the European reporting process;

2.1.3. mandating the same intergovernmental bodies to prepare a draft recommendation of the Committee of Ministers on the de-institutionalisation of alternative childcare, taking into consideration the Guidelines for the Alternative Care of Children, adopted by the United Nations in November 2009, and the good practice guide on “De-institutionalising and Transforming Children’s Services” published in February 2010 by the European Commission’s Daphne Programme, as well as the Committee of Ministers

Recommendation CM/Rec(2010)2 on deinstitutionalisation and community living of children with disabilities;

2.1.4. promoting, in the meantime, the implementation of existing international instruments, notably the recent United Nations Guidelines for the Alternative Care of Children, also by calling upon member states involved in relevant intergovernmental activities to prepare national action plans;

2.1.5. continuing to deploy and strengthen specific child-related activities which can contribute to consolidating the situation of children without parental care, such as those concerning child-friendly social services, health-care and justice systems;

2.1.6. launching a pan-European campaign to stop sexual violence against children as a way of contributing to the prevention of children being separated from their parents;

2.1.7. multiplying pragmatic approaches aimed at supporting the implementation of European and international standards at national level, such as those pursued in recent years by the Joint Council of Europe/European Union programme Enforcing the Rights of the Child and Re-integrating Children at Risk into Society, Russia 2007-2008;

2.2. with regard to any future Council of Europe reporting or standard-setting activities, continue to closely co-operate with other European and international organisations undertaking substantial work regarding various groups of children without parental care or adequate alternative childcare arrangements, such as the United Nations and its agencies (notably Unicef), the European Commission, and European networks such as Eurochild, SOS KDI or Save the Children.

1. *Assembly debate* on 7 October 2010 (35th Sitting) (see [Doc. 12345](#), report of the Social, Health and Family Affairs Committee, rapporteur: Mr Omtzigt). *Text adopted by the Assembly* on 7 October 2010 (35th Sitting).

<http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/EDOC12345.htm>

Recommandation 1939(2010) – Enfants privés de soins parentaux : nécessité d’agir d’urgence

Le CDDH a pris note de la recommandation : 71^e réunion 2 – 5 novembre 2010 ; Doc. CDDH(2010)013F

* * *

Recommandation 1939 (2010)¹

Enfants privés de soins parentaux: nécessité d'agir d'urgence

1. Se référant à sa [Résolution 1762 \(2010\)](#) sur les enfants privés de soins parentaux: nécessité d'agir d'urgence, l'Assemblée parlementaire attire l'attention sur le fait que, malgré les nombreux efforts entrepris en vue d'améliorer la situation des enfants privés de soins parentaux aux niveaux national, européen et international, la question doit être, plus que jamais, placée sous le signe de l'urgence dans le contexte actuel de mondialisation et de crise économique. Cela est également vrai des politiques nationales qui ne sont pas suffisamment orientées vers des approches favorisant la désinstitutionnalisation de la prise en charge des enfants, même si certaines démarches ont pu être considérées comme conformes à «l'intérêt supérieur de l'enfant», principe directeur de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant.

2. Par conséquent, l'Assemblée appelle le Comité des Ministres:

2.1. à compléter et à consolider les activités du Conseil de l'Europe entreprises dans le cadre du programme intitulé «Construire une Europe pour et avec les enfants» et de sa stratégie pour 2009-2011:

2.1.1. en accordant toute son attention à la question de la désinstitutionnalisation de la prise en charge des enfants dans une perspective élargie de ce concept, englobant la mise en œuvre de stratégies de prévention, la restructuration des systèmes institutionnels et le placement des enfants dans des dispositifs de prise en charge plus propices à leur épanouissement;

2.1.2. en chargeant les organes intergouvernementaux compétents de préparer un rapport sur les pratiques européennes présentant les progrès accomplis en matière de désinstitutionnalisation de la prise en charge des enfants dans les Etats membres du Conseil de l'Europe et de promouvoir parmi les Etats membres la préparation de rapports nationaux, exercice qui pourrait susciter des synergies avec le processus de *reporting* européen;

2.1.3. en chargeant ces mêmes organes intergouvernementaux de préparer un projet de recommandation du Comité des Ministres sur la désinstitutionnalisation des solutions alternatives de placement des enfants, en prenant en considération les Lignes directrices pour une prise en charge alternative des enfants, adoptées par les Nations Unies en novembre 2009, et le guide de bonnes pratiques sur la «désinstitutionnalisation et la transformation des services pour enfants», publié en février 2010 par le programme Daphné de la Commission européenne, ainsi que la Recommandation CM/Rec(2010)2 du Comité des Ministres relative à la désinstitutionnalisation des enfants handicapés et leur vie au sein de la collectivité;

2.1.4. en favorisant, entre-temps, la mise en œuvre des instruments internationaux existants, notamment les récentes Lignes directrices des Nations Unies pour une prise en

charge alternative des enfants, en demandant, par ailleurs, instamment aux Etats membres participant à des activités intergouvernementales dans ce domaine de préparer des plans d'action nationaux;

2.1.5. en continuant à mettre en œuvre et à renforcer des activités spécifiques se rapportant aux enfants et susceptibles de consolider la situation de ceux qui sont privés de soins parentaux, notamment les activités concernant les services sociaux, les services de santé et de justice adaptés aux enfants;

2.1.6. en lançant une campagne paneuropéenne pour combattre les violences sexuelles infligées aux enfants en tant que mesure contribuant à la prévention de la séparation des enfants de leurs parents;

2.1.7. en multipliant les approches pragmatiques visant à appuyer la mise en œuvre des normes européennes et internationales à l'échelon national, notamment celles mises en place ces dernières années par le programme conjoint Conseil de l'Europe-Union européenne «Assurer les droits de l'enfant et la réinsertion sociale des enfants à risque – Russie 2007-2008»;

2.2. dans l'optique de toute activité future du Conseil de l'Europe en matière d'établissement de rapports ou de fixation de normes, à maintenir une coopération étroite avec d'autres organisations européennes et internationales qui font beaucoup en faveur de divers groupes d'enfants privés de soins parentaux et de solutions alternatives de placement appropriées, comme l'Organisation des Nations Unies et ses institutions (notamment l'UNICEF), la Commission européenne et des réseaux européens tels que Eurochild, SOS KDI ou Save the Children.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 7 octobre 2010 (35^e séance) (voir [Doc. 12345](#), rapport de la commission des questions sociales, de la santé et de la famille, rapporteur: M. Omtzigt). *Texte adopté par l'Assemblée* le 7 octobre 2010 (35^e séance).

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/FDOC12345.htm>