

Recommendation 1920 (2010) – Reinforcing the effectiveness of Council of Europe treaty law

Comments of the CDDH: 71st meeting 2 -5 November 2010; Doc. CDDH(2010)013 E

1. The Steering Committee for Human Rights (CDDH) takes notes of Recommendation 1920(2010) of the Parliamentary Assembly on “Reinforcing the effectiveness of Council of Europe treaty law” in which the Parliamentary Assembly suggests that, notably, certain binding legal instruments be examined with a view to identifying those that are relevant but require updating, and urges the European Union to accede in particular to the European Convention on Human Rights, as provided for in the Lisbon Treaty. The Parliamentary Assembly also underlines the importance of ratification, by all member States, of certain Council of Europe treaties.

2. The CDDH draws attention to the fact that at present, the reform of the European Court of Human Rights and the accession of the European Union to the European Convention on Human Rights represent two principal activities of the CDDH and its subordinate bodies. It is expected that as a result of each, it will be necessary to amend the European Convention on Human Rights.

3. Within the framework of the ongoing work on the reform of the European Court of Human Rights and as a follow-up to the Interlaken Declaration, the CDDH has been tasked by the Committee of Ministers, *inter alia*, “to elaborate specific proposals for measures requiring amendment of the Convention, including proposals, with different options, for a filtering mechanism within the European Court of Human Rights and proposals for making it possible to simplify amendment of the Convention’s provisions on organisational issues”. As requested, the CDDH will submit to the Committee of Ministers an interim activity report by 15 April 2011 and a final report by 15 April 2012.

4. Concerning the accession of the European Union to the Convention, the CDDH has been tasked by the Committee of Ministers “to elaborate, in co-operation with representative(s) of the European Union to be appointed by the latter, a legal instrument, or instruments, setting out the modalities of accession of the European Union to the European Convention on Human Rights, including its participation in the Convention system; and, in this context, to examine any related issue.” To facilitate the work, the CDDH has established an informal working group on the accession of the European Union to the European Convention on Human Rights (CDDH-UE).

* * *

Recommendation 1920 (2010)¹

Reinforcing the effectiveness of Council of Europe treaty law

1. The Parliamentary Assembly, referring to its [Resolution 1732](#) (2010) on reinforcing the effectiveness of Council of Europe treaty law, considers that one of the Council of

Europe's main functions is to draw up standards on human rights and the rule of law that together form a coherent body of European conventions. It therefore asks the Committee of Ministers to:

1.1. approve an action plan to secure the early ratification by all member states of the core Council of Europe treaties, as defined in the appendix to the Assembly resolution, with the fewest possible reservations;

1.2. urge member states to withdraw their reservations, derogations and restrictive declarations concerning Council of Europe treaties, particularly the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), and instruct the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) to intensify its existing efforts in this area to reduce the use of such clauses;

1.3. agree on a programme of action for new conventions to be drawn up, as a matter of priority, over the next five years;

1.4. instruct the Steering Committee for Human Rights (CDDH), the European Committee on Legal Co-operation (CDCJ) and the European Committee on Crime Problems (CDPC), in close co-operation with the Council of Europe's Legal Advice Department and the Treaty Office, to examine the binding legal instruments within their respective areas of authority, with a view to identifying:

1.4.1. treaties that are still relevant but require updating;

1.4.2. treaties that are obsolete and should be abrogated;

1.4.3. treaties which have lost their relevance and have not come into force within a certain number of years of their adoption and which should be withdrawn;

1.5. in the light of changes in European law within the European Union, particularly the advent of framework decisions or community acts, consult the CAHDI on the possible adoption by the Council of Europe of pan-European model acts to supplement its treaties.

2. The Assembly is also concerned about the possible effects of the increased use, at the request of the European Union, of so-called disconnection clauses in Council of Europe treaties. To ensure the coherence of Council of Europe treaty law, and to avoid establishing new dividing lines in Europe, it asks the Committee of Ministers to draw up strict guidelines to control this practice, based on the work of the CAHDI. The Assembly also urges the European Union to accede to the Council of Europe's conventions, in particular the European Convention on Human Rights, as provided for in the Lisbon Treaty.

1. *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 21 May 2010 (see [Doc. 12175](#), report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Prescott).*

<http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/EDOC12175.htm>

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc11/EDOC12621.htm>

Recommandation 1920 (2010) – Renforcer l’efficacité du droit des traités du Conseil de l’Europe

Commentaires du CDDH : 71^e réunion 2 – 5 novembre 2010 ;Doc.CDDH(2010)013F

1. Le Comité directeur pour les droits de l’homme (CDDH) prend note de la Recommandation 1920 (2010) de l’Assemblée parlementaire «Renforcer l’efficacité du droit des traités du Conseil de l’Europe», dans laquelle l’Assemblée parlementaire, notamment, (i) suggère que des instruments juridiques contraignants soient examinés en vue d’identifier ceux qui restent pertinents mais qui doivent être mis à jour et (ii) encourage fortement l’adhésion de l’Union européenne aux conventions du Conseil de l’Europe, et en priorité à la Convention européenne des droits de l’homme, tel que prévu par le Traité de Lisbonne. Dans sa recommandation, l’Assemblée souligne également l’importance de la ratification de certains traités du Conseil de l’Europe par tous les Etats membres.

2. Le CDDH attire l’attention sur le fait que, à présent, la réforme de la Cour européenne des droits de l’homme et l’adhésion de l’Union européenne à la Convention européenne des droits de l’homme représentent les deux principales activités du CDDH et de ses instances subordonnées. Il est attendu que, comme résultat de ces travaux, la Convention européenne des droits de l’homme soit amendée.

3. Dans le cadre des travaux en cours sur la réforme de la Cour européenne des droits de l’homme, et en tant que suite à donner à la Déclaration d’Interlaken, le CDDH a été chargé par le Comité des Ministres de, en particulier, « élaborer des propositions spécifiques pour des mesures nécessitant des amendements à la Convention, y compris des propositions, avec des variantes, pour un mécanisme de filtrage au sein de la Cour européenne des droits de l’homme et des propositions pour des mesures aptes à simplifier les amendements de la Convention sur des questions d’ordre organisationnel ». Ainsi que cela lui a été demandé, le CDDH soumettra au Comité des Ministres un Rapport intérimaire d’activité avant le 15 avril 2011 et un rapport final avant le 15 avril 2012.

4. Concernant l’adhésion de l’Union européenne à la Convention, le CDDH a été chargé par le Comité des Ministres d’« élaborer, en coopération avec le(s) représentant(s) de l’Union européenne qui seront désignés par celle-ci, un(des) instrument(s) juridique(s) établissant les modalités d’adhésion de l’Union européenne à la Convention européenne des droits de l’homme, y compris la participation de celle-ci au système de la

Convention ; et, dans ce contexte, examiner toute question y afférente. » Pour faciliter les travaux, le CDDH a mis en place un groupe de travail informel sur l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme (CDDH-UE).

* * *

Recommandation 1920 (2010)¹

Renforcer l'efficacité du droit des traités du Conseil de l'Europe

1. L'Assemblée parlementaire, rappelant sa [Résolution 1732 \(2010\)](#) «Renforcer l'efficacité du droit des traités du Conseil de l'Europe», considère que l'une des fonctions principales du Conseil de l'Europe est d'élaborer des normes en matière de droits de l'homme et d'Etat de droit constituant un corpus conventionnel européen cohérent. Par conséquent, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:

1.1. à adopter un plan d'action visant à promouvoir la ratification rapide par tous les Etats membres du «noyau dur» des traités du Conseil de l'Europe tel que défini dans l'annexe à la résolution de l'Assemblée, avec le moins de réserves possible;

1.2. à demander instamment aux Etats membres de retirer les réserves, les dérogations et les déclarations restrictives faites aux traités du Conseil de l'Europe, et notamment à la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), et à charger le Comité des conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI) d'intensifier ses travaux en cours sur cette question afin de réduire le recours à ce type de clauses;

1.3. à décider d'un programme d'action pour les nouvelles conventions à élaborer en priorité au cours des cinq prochaines années;

1.4. à charger le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH), le Comité européen de coopération juridique (CDCJ) et le Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC), en étroite collaboration avec le Service du conseil juridique et le Bureau des traités du Conseil de l'Europe, d'étudier les instruments juridiques contraignants relevant de leurs domaines de compétence respectifs en vue d'identifier:

1.4.1. les traités restant pertinents mais devant être mis à jour;

1.4.2. les traités obsolètes qui devraient être abrogés;

1.4.3. les traités ayant perdu leur pertinence et n'étant pas entrés en vigueur un certain nombre d'années après leur adoption qui devraient être radiés;

1.5. au vu de l'évolution des normes juridiques au niveau de l'Union européenne (notamment l'élaboration de décisions-cadres ou d'actes communautaires), à consulter le CAHDI sur la possibilité pour le Conseil de l'Europe d'adopter – en complément des traités – des projets d'«actes modèles paneuropéens».

2. Par ailleurs, l'Assemblée s'inquiète des possibles conséquences de la multiplication du recours aux clauses dites de déconnexion à la demande de l'Union européenne dans les traités du Conseil de l'Europe. En vue de garantir la cohérence du droit des traités du Conseil de l'Europe, et pour éviter la création de nouveaux clivages au sein de l'Europe, elle invite le Comité des Ministres à encadrer rigoureusement cette pratique en développant des lignes directrices à cet effet en s'appuyant sur les travaux du CAHDI. L'Assemblée encourage fortement l'adhésion de l'Union européenne aux conventions du Conseil de l'Europe, et en priorité à la Convention européenne des droits de l'homme, tel que prévu par le Traité de Lisbonne.

1. *Texte adopté par la Commission permanente*, agissant au nom de l'Assemblée le 21 mai 2010 (voir [Doc. 12175](#), rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Prescott).

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/FDOC12175.htm>

<http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc11/FDOC12621.htm>