

Avis du CDDH sur la Recommandation 2016 (2013) de l'Assemblée parlementaire - « Frontex: responsabilités en matière de droits de l'homme »

CDDH : 78^e réunion – 25/28 juin 2013 CDDH(2013)R78

1. Le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH) prend note de cette recommandation avec intérêt.
2. Le CDDH partage les vues exprimées par l'Assemblée dans sa recommandation quant à l'importance de veiller à ce que Frontex soit soutenue et encouragée dans le domaine des droits de l'homme, et à ce que les normes pertinentes du Conseil de l'Europe telles que celles mentionnées dans la recommandation soient prises en compte dans le travail de Frontex. À cet égard, le CDDH suggère de se référer également à d'autres instruments pertinents adoptés au cours des dernières années par le Comité des Ministres, tels que les «Lignes directrices sur la protection des droits de l'homme dans le contexte des procédures d'asile accélérées» de 2009 et les «Vingt principes directeurs sur le retour forcé » de 2005.
3. Le CDDH reconnaît l'importance du rôle des ombudspersons et des institutions nationales des droits de l'homme et encourage les développements futurs possibles dans le domaine de la coopération avec elles (dans le cadre d'un nouveau projet «réseau peer to peer » ou autre) qui pourraient porter notamment sur des domaines d'intérêt pour Frontex. Il voit avec intérêt la coopération avec des partenaires déjà actifs dans l'assistance à Frontex, telle que l'Agence des droits fondamentaux de l'Union Européenne. Il exprime également sa disponibilité à prendre part à des échanges de vues réguliers sur la participation et la contribution du Conseil de l'Europe au Forum consultatif de Frontex sur les droits fondamentaux.

Recommandation 2016 (2013)¹

Version provisoire

Frontex: responsabilités en matière de droits de l'homme

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa [Résolution 1932 \(2013\)](#), «Frontex: responsabilités en matière de droits de l'homme».
2. Elle se félicite que l'Union européenne et l'Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des Etats membres de l'Union européenne, plus connue sous le nom de Frontex, aient récemment pris plusieurs mesures pour répondre aux inquiétudes soulevées par les activités de l'Agence quant au respect des droits de l'homme. A cet égard, elle note que Frontex a approuvé une Stratégie en matière de droits fondamentaux et un Code de conduite et que le Règlement Frontex a été modifié pour comprendre l'obligation de protéger les droits fondamentaux, notamment par la création d'un poste de responsable des droits fondamentaux et la mise en place d'un Forum consultatif sur les droits fondamentaux, au sein duquel le Conseil de l'Europe est représenté. Tous deux sont maintenant entrés en activité.
3. Bien que ces changements soient à saluer, il n'est pas certain qu'ils suffisent et qu'ils s'avèrent applicables et effectifs.
4. Dans ce contexte, l'Assemblée appelle le Comité des Ministres à soutenir et à encourager Frontex sur les questions de droits de l'homme, et plus précisément:
 - 4.1. à veiller, par le biais de son représentant auprès du Forum consultatif sur les droits

fondamentaux, à ce que le Conseil de l'Europe participe activement aux activités de Frontex en matière de droits de l'homme et à ce que la participation et l'apport du Conseil de l'Europe à ce Forum fassent l'objet d'un retour d'informations et d'échanges de vues réguliers au sein de l'Organisation;

4.2. à promouvoir les normes pertinentes du Conseil de l'Europe, notamment celles développées par la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, les conclusions du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) et celles du Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA), et recommander qu'elles soient dûment prises en compte dans les programmes de formation et les procédures opérationnelles de Frontex;

4.3. à aider Frontex à renforcer ses mécanismes de contrôle, notamment concernant les opérations de retour conjointes, par une coopération plus étroite avec le CPT, le GRETA et divers autres secteurs pertinents du Conseil de l'Europe;

4.4. à appuyer les efforts de Frontex pour protéger et promouvoir les droits de l'homme, en veillant à ce que le Conseil de l'Europe tire parti de ses liens privilégiés avec les divers mécanismes de prévention nationaux établis dans le cadre de l'OPCAT («Réseau européen des mécanismes nationaux de prévention (MNP)») et avec les Médiateurs et institutions nationales de droits de l'homme de ses Etats membres («Réseau pair à pair»).