

Совет Европы Борьба с торговлей людьми



*not for sale
pas à vendre*



*not for sale
pas à vendre*

“Торговля людьми представляет собой нарушение прав и покушение на достоинство и неприкосновенность человеческой личности, она может вести к порабощению ее жертв.”

Выдержка из преамбулы к Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми.



*not for sale
pas à vendre*

Совет Европы
Борьба с
торговлей людьми

СОДЕРЖАНИЕ

Масштабы проблемы **стр. 5**

Деятельность Совета Европы в области
борьбы с торговлей людьми **стр. 7**

Международные инициативы **стр. 8**

Зачем нужна новая Конвенция **стр. 9**

Определение торговли людьми **стр. 11**

Предупреждение торговли людьми **стр. 12**

Защита прав жертв торговли людьми **стр. 13**

Преследование торговцев людьми и
их сообщников **стр. 16**

Механизм мониторинга **стр. 17**

Масштабы проблемы

Торговля человеческими существами в Европе - серьезная проблема, ее жертвами ежегодно становится все большее число людей. В основном, людьми торгуют в целях их сексуальной эксплуатации (43%), многие принуждаются к низкооплачиваемому или нелегальному труду в сельском хозяйстве и на предприятиях с потогонной системой, либо как прислуга в семьях (32%). Международная организация труда (МОТ) оценивает их число в более чем 2,45 миллиона притом, что большинство из них - женщины и дети.

Торговля людьми, сопровождающаяся их обманом, представляет собой современную форму работорговли. Человеческие существа рассматриваются как предмет купли-продажи. Чаще всего их принуждают работать в индустрии секса, а также в сельском хозяйстве, на легальных или нелегальных потогонных производствах, где им платят гроши либо не платят вовсе. В большей части известных случаев это - женщины, хотя иногда такая судьба постигает и мужчин. Жертвами торговли часто становятся молодые люди, иногда - дети. Все они стремятся обеспечить себе хотя бы скудное существование, но в результате эксплуатации и вымогательства их жизнь разрушается.

Главная забота Совета Европы состоит в том, чтобы гарантировать и защитить права людей и распространить их на все 800 миллионов граждан, независимо от их пола, расы, происхождения, цвета кожи или вероисповедания. Торговля людьми подрывает его основополагающие ценности, поэтому Совет Европы будет с ней решительно бороться. Более того, являясь общеевропейской организацией, СЕ идеально подходит для того, чтобы бороться со всеми формами торговли людьми и защищать ее жертвы: ведь многие из входящих в него 47-ти государств являются как странами, откуда они происходят, так и теми, через которые они проезжают, и теми, куда в конечном итоге прибывают.

**“Новая форма
рабства”**



Деятельность Совета Европы в области борьбы с торговлей людьми

Совет Европы ведет активную борьбу с торговлей людьми с конца 1980-х годов. Торговля людьми связана со многими вопросами, которыми занимается СЕ, такими как сексуальная эксплуатация женщин и детей, защита женщин от насилия, организованная преступность и миграция. Совет Европы выступил с рядом инициатив в этой области. Были, в частности, подготовлены соответствующие юридические документы и стратегии, проведены научные исследования, обеспечено правовое и техническое сотрудничество, осуществлен мониторинг.

Основными документами, принятыми Советом Европы в отношении торговли людьми, являются:

- Рекомендация (2000) 11 Комитета Министров государствам-членам о противодействии торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации;
- Рекомендация (2001) 16 Комитета Министров государствам-членам о защите детей от сексуальной эксплуатации.

Совет Европы счел необходимым подготовить юридически обязывающий документ, который выходит за рамки рекомендаций и конкретных мероприятий. 3 мая 2005 года Комитет Министров принял Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми. Конвенция была открыта для подписания в Варшаве 16 мая 2005 года, по случаю 3-го саммита глав государств и правительств государств-членов Совета Европы, которые подчеркнули, что новая Конвенция представляет собой важнейший шаг в области борьбы с торговлей людьми.

"Торговля людьми является преступлением, в результате которого нарушаются права человека".

Терри Дэвис, Генеральный секретарь Совета Европы



Международные инициативы

Будучи мировым феноменом, торговля людьми происходит как на национальном, так и на транснациональном уровнях. Очень часто она связана с организованной преступностью, для которой она ныне представляет собой одно из наиболее прибыльных направлений, и поэтому бороться с торговлей людьми в Европе следует столь же активно, как с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. По некоторым оценкам, торговля людьми является третьей по доходности областью незаконной деятельности после торговли оружием и наркотиками.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, заложил основу для международной борьбы с торговлей людьми. Конвенция Совета Европы, для которой этот Протокол стал отправной точкой, и в которой учитываются и другие международные правовые документы, связанные с борьбой против торговли людьми, направлена на то, чтобы усилить защиту, обеспечиваемую этими документами, и поднять заложенные в них стандарты.

Растущая озабоченность в связи с торговлей людьми заставила активно действовать такие международные организации, как Интерпол, Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в то время как многочисленные неправительственные организации работают по оказанию помощи жертвам такой торговли.

Некоторые вопросы, связанные с борьбой против торговли людьми, регулируются Рамочным решением Совета Европейского Союза от 19 июля 2002 года о борьбе с торговлей людьми и Директивой ЕС от 29 апреля 2004 года о предоставлении вида на жительство гражданам третьих стран, участвовавших в действиях по организации незаконной миграции, которые сотрудничают с компетентными органами власти.



Зачем нужна новая Конвенция?

Совет Европы идеально подходит для борьбы со всеми аспектами торговли людьми, поскольку он позволяет странам происхождения, транзита и назначения ее жертв согласовывать общую, обязательную для исполнения политику. Существующие международные документы либо не несут достаточно обязательный характер, либо не учитывают какой-либо «отдельный» аспект проблемы.

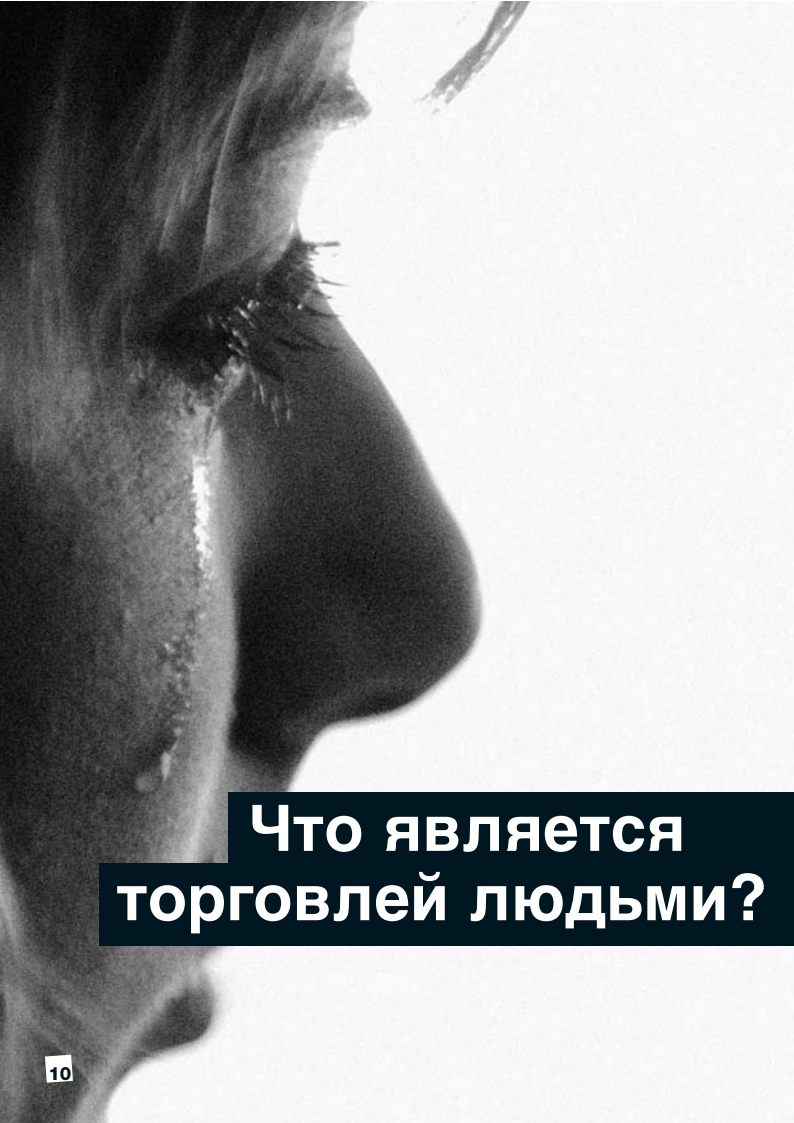
Достоинство Конвенции Совета Европы в том, во-первых, что в ней утверждается, что торговля людьми является нарушением прав человека и покушением на достоинство и неприкосновенность человеческой личности, и потому всем ее жертвам необходима защита. Во-вторых, Конвенция охватывает все формы торговли людьми. В-третьих, она создает такой механизм мониторинга, который позволяет государствам эффективно выполнять ее положения.

Конвенция является всеохватывающим договором, направленным на:

- предупреждение торговли людьми;
- защиту прав жертв торговли людьми;
- преследование и наказание лиц, занимающихся такой торговлей.

Конвенция применяется:

- ко всем формам торговли людьми, как на национальном, так и на транснациональном уровнях, независимо от того, происходит это в связи с организованной преступностью, либо нет;
- ко всем жертвам торговли людьми: женщинам, мужчинам и детям;
- ко всем формам эксплуатации: сексуальной эксплуатации, труду или оказанию услуг по принуждению, рабству или ему подобным формам эксплуатации, подневольному труду или изъятию человеческих органов.



Что является торговлей людьми?

Определение торговли людьми

В Конвенции Совета Европы торговля людьми определяется следующим образом:

- Это действия, состоящие в: “вербовке, перевозке, размещении или приеме лиц”.
- Путем: “угрозы силы или использования силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или использования уязвимого положения либо путем выплат или получения вознаграждения либо преимуществ для достижения согласия лица, имеющего власть над другим лицом”.
- С целью эксплуатации: “Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию занятия проституцией других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, насильственного труда или услуг, рабства или аналогичной рабству практики, подневольного труда или изъятия органов”.
- Жертва определяется как любое лицо, которое становится предметом торговли путем использования какого-либо из средств, упомянутых в Конвенции. При этом не имеет значения, имеется ли согласие жертвы эксплуатации, если было использовано любое из средств, перечисленных в определении (принуждение, мошенничество, обман...).



Предупреждение торговли людьми

Торговля людьми принимает разнообразные формы, охватывает многие сферы и имеет серьезные последствия для многих областей жизни общества. Для того, чтобы профилактические меры по борьбе с торговлей людьми были эффективными и учитывали саму природу этого явления, они должны быть скоординированы. Поэтому на национальном уровне необходимо устанавливать или укреплять координацию между различными органами, ответственными за предупреждение торговли людьми и за борьбу с этим явлением.

Среди основных мер по предупреждению торговли людьми - информация, просветительская работа, а также образовательные кампании для лиц, которые могут стать жертвами такой торговли, и меры, направленные на то, чтобы отбить охоту у "потребителей".

В числе мер, необходимых для профилактики торговли людьми, следует отметить контроль на границах и меры по обеспечению действительности проездных документов или документов, удостоверяющих личность.

Большую роль в предупреждении торговли людьми и защите лиц призвано сыграть гражданское общество. Исходя из этого, Конвенция Совета Европы поощряет сотрудничество между публичными органами власти, неправительственными организациями и членами гражданского общества.



Защита прав жертв торговли людьми

Установление личности

В Конвенции Совета Европы подчеркивается, что жертвы торговли людьми должны быть признаны таковыми во избежание того, чтобы правоохранительные органы и власти обращались с ними как с незаконными мигрантами или преступниками. Невозможность установить личность жертвы торговли людьми может привести к непризнанию ее основных прав. В продолжение процесса установления личности это лицо не может быть выдворено с территории данной страны.

Специальные положения применяются в отношении детей-жертв торговли (несовершеннолетних в возрасте до 18 лет), которые являются особо уязвимыми. Их интересы должны быть представлены особо, необходимо предпринять все необходимое для установления личности и гражданства ребенка. В высших интересах ребенка - принять все меры для определения местонахождения его семьи.

Защита частной жизни

Защита частной жизни и личности жертв торговли людьми является необходимым условием обеспечения физической безопасности жертв, учитывая угрозу, исходящую от торговцев людьми. Это также необходимо в целях сохранения возможности их социальной реинтеграции.

Помощь жертвам

Для облегчения реинтеграции в общество жертвам торговли людьми оказывается физическая и психологическая поддержка. Среди предусмотренных мер - медицинская помощь и консультация, предоставление информации и надлежащей жилой площади. Жертвам торговли людьми также должен быть возмещен нанесенный им ущерб.

Время для восстановления сил и размышлений; вид на жительство

Жертвы торговли людьми имеют право на, как минимум, 30 дней для того, чтобы восстановить силы и выйти из-под влияния торговцев людьми, а также для принятия решения о сотрудничестве с властями. Если того требуют личные обстоятельства жертв или если они должны оставаться в стране в связи с ведущимся уголовным расследованием, им может быть предоставлен продлеваемый вид на жительство.

Репатриация

Государство, гражданином которого является жертва торговли, либо в котором это лицо имеет разрешение на постоянное проживание, должно согласиться на возвращение такого лица, при этом надлежащим образом учитывая его или ее интересы, безопасность и достоинство. Когда государство возвращает какое-либо лицо в другое государство, это должно делаться надлежащим образом, учитывая интересы, безопасность и достоинство данного лица.

Программы репатриации должны разрабатываться во взаимодействии с НПО с тем, чтобы данные лица вновь не стали жертвами торговли людьми.



**“Торговля людьми - это рабство,
происходящее на наших глазах в
Европе XXI века”**

Мод де Бур-Буккикио,
заместитель Генерального секретаря Совета Европы



Преследование торговцев людьми и их сообщников

Согласно Конвенции Совета Европы, торговля людьми рассматривается как уголовное преступление. Исходя из этого, торговцы людьми и их сообщники будут преследоваться в уголовном порядке. Конвенция также предусматривает возможность уголовного преследования лиц, пользующихся услугами жертв торговли людьми.

Конвенция определяет как уголовное преступление изготовление фальшивых проездных документов или документов, удостоверяющих личность, снабжение этими документами или предоставление их, а также повреждение, удержание, изъятие, сокрытие или уничтожение документа, удостоверяющего личность другого человека. Как правило, именно это - первый шаг торговца людьми дающий ему большую власть над жертвой.

В соответствии с положениями Конвенции, коммерческие компании, объединения и аналогичные юридические лица несут ответственность за уголовные преступления, совершенные от их имени любым лицом, занимающим в них ответственную должность. Учреждения, используемые для торговли людьми, должны быть закрыты, их доходы конфискованы, а лица, совершившие эти деяния - как юридические, так и физические -, должны возместить ущерб, нанесенный жертве.

Конвенция позволяет властям преследовать торговцев людьми и их сообщников даже при отсутствии жалобы со стороны жертв. Это делается во избежание давления или угроз с целью помешать жертвам обращаться с жалобами к властям.

При определении наказания за торговлю людьми отягчающими считаются следующие обстоятельства: правонарушение намеренно, либо в результате бездействия поставило под угрозу жизнь жертвы; правонарушение было совершено в отношении ребенка; правонарушение было совершено государственным служащим при исполнении им своих обязанностей; правонарушение было совершено в рамках преступной группы.

Конвенция содержит положение об отказе от наказания, позволяющее государствам не подвергать жертвы наказанию за их участие в противоправной деятельности при условии, что они это делали по принуждению.

Механизм мониторинга

Действенность любого договора измеряется эффективностью его механизма мониторинга. Система мониторинга, созданная в рамках Конвенции Совета Европы - что, без сомнения, является одной из самых сильных ее сторон - зиждется на двух факторах:

- **ГРЕТА**, группа независимых экспертов в области борьбы с торговлей людьми, которой поручено вести мониторинг выполнения Конвенции. Их задача - готовить доклады с оценкой мер, предпринимаемых государствами. К тем государствам, которые не в полной мере выполняют меры, содержащиеся в Конвенции, будет обращено требование об усилении работы в данной области.
- Комитет Сторон, состоящий из представителей государств, в которых Конвенция вступила в силу; на основании докладов и заключений ГРЕТА может принимать рекомендации в отношении того или иного государства.



Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми

направлена на:

- > предупреждение торговли людьми;
- > защиту прав жертв такой торговли;
- > преследование торговцев людьми.

Она применяется:

- > ко всем формам торговли людьми, как на национальном, так и на транснациональном уровнях, независимо от того, происходит это в связи с организованной преступностью, либо нет;
- > ко всем жертвам торговли людьми - женщинам, мужчинам и детям;
- > ко всем видам эксплуатации - сексуальной, труду или оказания услуг по принуждению, рабству или ему подобным формам эксплуатации, подневольному труду или изъятию человеческих органов.

47 государств-членов Совета Европы

Австрия, Молдова, Азербайджан, Монако, Албания, Нидерланды, Андорра, Норвегия, Армения, Польша, Бельгия, Португалия, Болгария, Россия, Босния и Герцеговина, Румыния, Венгрия, Сан-Марино, Германия, Сербия, Греция, Словакия, Грузия, Словения, Дания, Соединенное Королевство, Ирландия, Турция, Исландия, Украина, Испания, Финляндия, Италия, Франция, Кипр, Хорватия, Латвия, Черногория, Литва, Чешская Республика, Лихтенштейн, Швейцария, Люксембург, Швеция, Мальта, «бывшая Югославская Республика Македония», Эстония

Директорат коммуникации - Служба по связям с общественностью - Генеральный директорат по правам человека - Отдел по вопросам равенства.

Графический дизайн: The Big Family - Фотографии предоставлены Советом Европы
- с.10, с.12, с.13 и Photo Alto - с.6, с.8, с.9 с.12, с.15, с.16
Октябрь 2008