

ФОНД РАДИ ЄВРОПИ З РОЗВИТКУ СХІДНОГО ПАРТНЕРСТВА

**Результати та досягнення
2011-2013 роки**

Вступ

У 2009 році Європейський союз запровадив політику Східного партнерства (СП), спрямовану на підтримку демократичних та економічних реформ у шести країнах-партнерах: Азербайджані, Вірменії, Білорусі, Грузії, Республіці Молдові та Україні. Ці реформи допоможуть стабілізувати і принести процвітання в регіони, а також принести користь безпосередньо громадянам країн-партнерів і всій Європі.

У березні 2011 року Рада Європи приєдналася до зусиль ЄС і розробила Фонд Ради Європи з розвитку східного партнерства для підтримки заходів, викладених у рамках Платформи Східного партнерства «Демократія, належне врядування та стабільність», щоб допомогти учасникам СП у проведенні внутрішніх реформ в сфері виборів, судової системи, боротьби з корупцією та кіберзлочинністю.

Генеральний секретар Ради Європи пан Турбйорн Ягланд та комісар ЄС з питань розширення та європейської політики сусідства пан Штефан Фюле підписали документ створення Фонду Ради Європи з розвитку східного партнерства 15 грудня 2010 року. Він діятиме з 1 березня 2011 року по грудень 2013 з бюджетом в € 4,000,000.

Цілі

Фонд РЄ допомагає забезпечити підтримку в цілях зміцнення процесу реформ в шести країнах-партнерах у рамках багатостороннього підходу і наближує країни східного партнерства до Ради Європи та стандартів ЄС, а також практик в галузі судової реформи, виборів, боротьби з корупцією і кіберзлочинністю.

Фонд підтримує реформи країн СП, надаючи:

- основу для розвитку потенціалу та підготовки кадрів;
- технічну допомогу і консультації для підтримки поточних реформ;
- платформу для обміну ідеями та досвідом між країнами-учасницями;

У період дії було проведено 96 дій в рамках Фонду РЄ в наступних областях: сприяння судовій реформі (15), підтримка належного управління та боротьби з корупцією (29), боротьба з кіберзлочинністю (25), розширення виборчих стандартів (19) і підтримка координації Фонду (8).

Бенефіціари та зацікавлені сторони

Бенефіціарами та зацікавленими сторонами є міністерства юстиції і внутрішніх справ, національні органи державного управління, прокуратури, парламенти, органи з боротьби з корупцією та протидії легалізації відмиванню грошей, центральні виборчі комісії та бюро омбудсменів, судді, ЗМІ та громадянське суспільство.

Структура

Управління Ради Європи Генерального директорату з програм забезпечує координацію і керівництво, провадить моніторинг результатів і збільшує видимість Фонду Східного партнерства РЄ. Заходи проводяться ГДПЛДЗ (Генеральний директорат з прав людини і дотримання законності), ГДД (Генеральний директорат з демократії) за підтримки нашого бюро в Єревані, Баку, Києві, Кишиневі і Тбілісі. Керівний комітет Фонду регулярно інформує партнерів про хід роботи та вплив, провадить моніторинг результатів, консультує з рішень і вимог, контролює дотримання керівних принципів з видимості.

Заходи включають в себе конференції, семінари, робочі групи, створення мереж, аналітичні доповіді та тренінги на чолі з експертами Ради Європи та Секретаріату. Ці заходи зазвичай включають учасників з декількох країн-партнерів, що забезпечує сильний регіональний вплив.

ДОСЯГНЕННЯ

Загальна інформація

Фонд посилив внутрішні судові реформи, поліпшив виборчі стандарти і посилив боротьбу з корупцією та кіберзлочинністю, заохочуючи, зокрема, обмін ідеями та досвідом на регіональному рівні. Він також забезпечує основу для багатосторонніх заходів, таких, як розвиток потенціалу та навчання.

Фонд:

- переглянув правову базу та підтримав застосування нового законодавства у відповідності з європейськими стандартами;
- посилив судову та виборчу реформи для протидії корупції та кіберзлочинності;
- встановив національне та регіональне співробітництва та заснував національний орган з боротьби з кіберзлочинністю;
- залучив громадянське суспільство у прийняття рішень і посилив регіональну мережу неурядових організацій (НУО).

Судова реформа

Фонд підтримав судову реформу шляхом поширення передового досвіду в судовій системі в країнах східного партнерства. Наприклад, Грузія та Республіка Молдова наблизилися до стандартів Ради Європи шляхом внесення змін до свого законодавства про судові органи самоврядування та статус суддів та підготовку кадрів.

В рамках проекту було:

- проаналізовано законодавство і практику незалежної, професійної та ефективної судової системи;
- розглянуті недоліки в кожній країні-учасниці;
- створено регіональну мережу судово-правових професіоналів;
- підготовлено чотири доповіді за наступними темами;
- незалежність судової системи і окремих суддів;
- роль адвокатури, доступ до юридичної професії, навчання юристів та етичні норми, і дисциплінарні заходи відносно юристів;
- початкове і безперервне навчання для суддів;
- ефективність та дієвість судової системи.

Підтримка виборчих стандартів

Фонд підтримав країни-партнери в області передвиборчої допомоги, професіоналізму спостерігачів на виборах, участі жінок у політичному та суспільному житті, підвищення обізнаності молодих виборців, створення списків і реєстрів виборців, врегулювання виборчих спорів, що забезпечило взаємодію між виборчими органами.

В рамках проекту було:

- поліпшений процес організації виборів;
- посилена роль Центральної виборчої комісії та виборчих адміністрацій;
- зміцнена роль НУО, що беруть участь у спостереженні за виборами за рахунок підвищення професіоналізму місцевих спостерігачів;
- створено мережу сприяння участі виборців і критичному ставленню до кампанії та виборчого процесу.

Боротьба з корупцією

Фонд підтримав належне управління та посилив державне управління та системи кримінального судочинства в боротьбі з корупцією.

В рамках проекту було:

- розроблено антикорупційну політику і стратегію;
- надруковано довідник з антикорупційної політики;
- розглянуті справи про відмивання грошей в Азербайджані, Вірменії та України;
- надано експертну підтримку для Національного плану дій (Пілот Азербайджан);
- надано експертну підтримку для Державної програми з боротьби з корупцією (Пілот Україна);
- розроблено методологію електронного управління (Пілот Азербайджан);
- оцінено і підготовлено законопроект про політичне фінансування для подання на розгляд Парламенту (Пілот Республіка Молдова);
- оцінено корупційні ризики і розроблено типологію дослідження оцінки ризиків;
- розроблені навчальні посібники з економічної злочинності та юридичної відповідальності персоналу;
- підготовлено керівництво з перевірки декларацій про доходи;
- розроблені навчальні матеріали та підготовлені інструктори з етики;
- підготовлені державні службовці для запобігання корупції (у тому числі для Білорусі).

Боротьба з кіберзлочинністю

Фонд допоміг органам кримінального правосуддя у боротьбі з кіберзлочинністю і привів країни-партнери у відповідність з європейськими та міжнародними документами і практиками, в тому числі Будапештською конвенцією про кіберзлочинність.

Країни-партнери:

- визначили пріоритети в боротьбі з кіберзлочинністю;
- оцінили стратегії для профілактики кіберзлочинності і кримінального правосуддя;
- встановили пріоритетні види діяльності, щоб забезпечити всебічну діяльність з протидії кіберзлочинності та іншим правопорушенням, пов'язаним з електронними доказами;
- брали більш активну участь у зусиллях з боротьби з кіберзлочинністю.

В рамках проекту було:

- надано інструменти для боротьби з кіберзлочинністю і поради щодо зміцнення договірно-правової бази;
- оцінені правові положення для відповідності міжнародним стандартам, зокрема, Будапештській конвенції про кіберзлочинність;
- визначені законодавчі недоліки, а країни-партнери закликані до проведення реформ;
- обговорені законодавство, обмін та аналіз державної та приватної інформації, перешкоди на шляху ефективного розслідування (наприклад, кримінальні грошові потоки в Інтернеті), співпраця між правоохоронними органами та Інтернет-провайдерми, а також використання спеціалізованих підрозділів з високотехнологічних злочинів;
- покращено міжнародне співробітництво та ефективність 24/7 координаторів у всіх країнах-партнерах, так як вони є учасниками Будапештської конвенції.

Координація Фонду

Поперечний компонент Фонду забезпечив координацію всіх проектів і дав видимість діяльності Ради Європи та ЄС.

Поперечний компонент Фонду:

- розроблено регіональну мережу національних координаторів, підвищено їх роль у здійсненні діяльності Фонду;
- скоординовано проекти та полегшено обмін ідеями та досвідом;
- надано консультації з методології, фінансового управління та звітності проекту;
- вдосконалено зв'язок між ЄС та Радою Європи під час програмування та моніторингу Фонду;
- забезпечено зв'язок та видимість Фонду.

Контактні дані

Рада Європи

Управління Генерального директорату з програм

F - 67075 Страсбург

Франція

Веб-сайт: <http://www.eap-facility-eu.coe.int>