



Strasbourg, 25 July 2012

Public
GVT/COM/III(2012)004
/Russian version/

**ADVISORY COMMITTEE ON THE FRAMEWORK CONVENTION FOR THE
PROTECTION OF NATIONAL MINORITIES**

**COMMENTS OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION
ON THE THIRD OPINION OF THE ADVISORY COMMITTEE ON THE
IMPLEMENTATION OF THE FRAMEWORK CONVENTION FOR THE
PROTECTION OF NATIONAL MINORITIES
BY THE RUSSIAN FEDERATION**

(received on 25 July 2012)

Комментарии федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации к Третьему Мнению о Российской Федерации Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации внимательно изучили Третье Мнение Консультативного комитета (далее – Заключение), подготовленное на основе изучения третьего периодического Доклада Российской Федерации по выполнению Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, представленного в апреле 2010 года, а также информации, полученной в ходе визита экспертов Консультативного комитета в Российскую Федерацию в сентябре 2011 года.

Российская Федерация высоко ценит консультативную помощь, оказываемую экспертами Консультативного комитета, в том числе, посредством формулировки по итогам мониторинга своих замечаний и рекомендаций, многие из которых совпадают с видением и целями Правительства Российской Федерации в данной сфере.

Однако некоторые замечания и рекомендации Консультативного комитета требуют комментариев со стороны компетентных органов власти Российской Федерации.

Пункт 8

Заключение Консультативного комитета было обсуждено с участием ведущих ученых 15 мая 2012 г. на расширенном заседании Ученого совета Института этнологии и антропологии Российской академии наук.

Пункты 11, 87, 131, 264

В настоящее время ведется работа по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации о противодействии экстремисткой деятельности в части уточнения понятия экстремистской деятельности.

Пункты 12, 161 -166

Законодательство Российской Федерации постоянно совершенствуется. Помимо внесения изменений, касающихся вопросов защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, деятельности национально-культурных автономий, противодействия экстремистской деятельности и т.д., в действующие отраслевые нормативные правовые акты, разрабатывается Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации.

Федеральные законы в области образования устанавливают общие принципы и основы регулирования отношений в этой сфере, разграничивают компетенцию и ответственность в области образования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и образовательных учреждений, позволяя регулировать вопросы образования, учитывая этнические, региональные и иные специфические условия, в которых осуществляется образовательный процесс.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы поддержки изучения в образовательных учреждениях национальных (родных) языков и иных предметов этнокультурной направленности отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Прямое обеспечение «включения в региональное законодательство твердых гарантий» не может быть выполнено распоряжением федерального центра ввиду наличия установленного законом разделения властных полномочий.

В то же время, следует отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации данные вопросы находятся под пристальным вниманием региональных органов власти и существующие подходы к вопросам образования на языках национальных меньшинств постоянно совершенствуются. Так, в 2012 году на рассмотрение Законодательным Собранием Пермского края внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования» в статью о национальном образовании. Согласно данному законопроекту исполнительные органы государственной власти в сфере образования:

- устанавливают формы и порядок проведения государственной (итоговой) аттестации по родному языку и родной литературе лиц, изучавших родной язык и родную литературу при получении основного общего образования и среднего (полного) общего образования.

- участвуют в отборе организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования в образовательных учреждениях, в части издания пособий по родному языку и родной литературе.

Пункты 13, 40-42, 44-45

Российская Федерация неоднократно высказывала свою позицию по рекомендациям, касающимся комплексного антидискриминационного законодательства. Подтверждая прежнюю позицию, Правительство Российской Федерации отмечает, что российское национальное законодательство построено по отраслевому принципу, и различные сферы общественных отношений регулируются определенными совокупностями правовых норм. При этом нормы общего характера, запрещающие дискриминацию лиц по признаку их национальной (этнической) принадлежности, действуют в сочетании с правами человека в конкретной области – в реализации их трудовых прав, в праве на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими. Таким образом, принцип недискриминации распространяется на любые права, признаваемые Конституцией Российской Федерации и законодательством.

В российском праве антидискриминационные нормы существуют практически во всех отраслях права. Таким образом, рекомендации о всеобъемлющем антидискриминационном законодательстве реализованы в российском законодательстве, и комплекс нормативных актов в сочетании с Конституцией Российской Федерации и Уголовным Кодексом Российской Федерации представляет собой полноценное антидискриминационное законодательство, которое постоянно совершенствуется с учетом современных реалий.

Российская Федерация исходит из того, что принятие специального антидискриминационного правового акта не соответствует логике и отраслевому характеру российского права, практике его применения.

В целях восстановления нарушенных прав, совершенствования законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты была утверждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который также принимает и рассматривает жалобы, связанные с нарушением прав национальных меньшинств и проявлением дискриминации во всех сфере общественной жизни.

В субъектах Российской Федерации также учреждены должности Уполномоченных по правам человека, а также Уполномоченных по правам ребенка. На федеральном уровне учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации.

Пункт 17

Власти Российской Федерации исходят из того, что правовым механизмом, который исключает практику принудительного выселения цыган, является легализация домовладений. Работа по легализации поселений цыган ведется в тесном взаимодействии федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления. При этом семьям цыган оказывается государственная поддержка в рамках обеспечения жильем населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий.

В то же время существует проблема легализации цыганского населения (то есть получение документов, удостоверяющих личность, регистрация по месту жительства и т.д.), препятствующая гражданам пользоваться всеми правами, гарантированными гражданам Конституцией Российской Федерации и соответствующими законодательными актами федерального и регионального уровня. В субъектах Российской Федерации ведется активная работа в данной сфере.

Решение вопросов легализации жилья и выселения без предоставления жилья, а также обеспечение всеми необходимыми документами самих цыган также включено в разрабатываемый план по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган (см. комментарий к пункту 18).

Пункты 17-18, 23, 58-60, 64, 100, 102, 174, 224

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти в тесном взаимодействии с Федеральной национально-культурной автономией цыган России разрабатывается комплексный план по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыганской этнической общности.

Представители Федеральной национально-культурной автономии российских цыган входят в состав Экспертно-консультативного совета при Межведомственной рабочей группе и Консультативного совета по делам национально-культурных автономий, образованного в 2006 г. при Министерстве регионального развития Российской Федерации, что позволяет конструктивно обсуждать актуальные вопросы состояния культуры, социально-экономической ситуации среди цыганского сообщества России.

Российская Федерация по линии Совета Европы принимает участие в разработке и реализации мер по улучшению положения цыган на территории стран-участников Совета Европы. В частности, июне 2012 года в г. Москве состоялся ознакомительный семинар по программе по подготовке медиаторов (посредников) по вопросам взаимодействия цыганских общин с органами исполнительной власти всех уровней (ROMED).

Пункты 19, 23, 40, 50-52, 55, 257, 266 и некоторые другие

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее в настоящем разделе – Закон), возлагая на граждан Российской Федерации обязанность регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, в тоже время указывает, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституцией и законами республик в составе Российской Федерации.

Закон не предусматривает отказ гражданину в регистрации по месту пребывания и по месту жительства при условии предоставления им предусмотренных Законом (статья 6) и Правилами регистрации¹ (пункты 9 и 16) документов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» в реквизитах документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, не предусмотрена фиксация национальной (этнической) принадлежности гражданина, вследствие чего в территориальных органах ФМС России сведения в данной части отсутствуют.

Граждане Российской Федерации могут обратиться в органы прокуратуры с жалобами и заявлениями об отказе в реализации ими социальных, экономических и иных прав по причине наличия или отсутствия регистрации. В таком случае организуется проверка, по результатам которой при наличии оснований принимаются меры прокурорского реагирования вплоть до обращения в суд с заявлением в интересах гражданина об устранении нарушений его прав.

Пункты 20, 74

Согласно Федеральному закону от 9 февраля 2009 г. № 11-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О национально-культурной автономии» федеральными органами исполнительной власти за счет средств федерального бюджета может оказываться финансовая поддержка федеральным национально-культурным автономиям (НКА).

За счет средств регионального бюджета органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующая поддержка оказывается региональным и местным НКА, органы местного самоуправления вправе оказывать поддержку местным НКА из местного бюджета.

При этом к деятельности НКА относится как сохранение национальной самобытности, развитие родного языка и национальной культуры, сохранение и обогащение исторического и культурного наследия, следование национальным традициям и обычаям, возрождение и развитие художественных народных промыслов и ремесел, так и создание средств массовой информации, распространение информации на национальном (родном) языке, создание образовательных и научных учреждений, учреждений культуры, участие через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций, установление контактов с гражданами, общественными организациями иностранных государств.

Поддержка этнокультурных проектов осуществляется в рамках грантов Президента Российской Федерации некоммерческим организациям, грантов Минспорттуризма России (до мая 2012 г.), ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)», субсидий, выделяемых на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в рамках ФЦП «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы», посредством субсидий субъектам Российской Федерации на поддержку социально ориентированных организаций, а также в период 2008-2011 гг. в рамках отдельной целевой статьи федерального бюджета «Мероприятия по реализации государственной национальной политики».

Социально ориентированными признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, в том числе на оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, защиту прав и свобод человека и гражданина; профилактику социально опасных форм поведения граждан; деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

¹ «Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 (ред. от 26.10.2011).

В 2011 году на конкурсной основе были выделены субсидии из федерального бюджета на общую сумму 600 миллионов рублей – бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (в части оказания на конкурсной основе финансовой поддержки таким организациям); на общую сумму 132 миллиона рублей – социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ в области оказания информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по основным направлениям их деятельности; выявление, обобщение и распространение лучшей практики реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем проведения конференций и семинаров; содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано в 2011 году утвердить региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Пункты 21, 79

В целях практической реализации положений Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации был разработан и реализован соответствующий план мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции. План представлял собой перечень конкретных мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания, исследованию, сохранению и пропаганде культурного наследия, развитию традиционной культуры малочисленных народов Севера на первом этапе в 2009-2011 годах. Реализация плана позволила в целом успешно выполнить I этап Концепции.

В настоящее время готовится к утверждению план мероприятий по второму этапу реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 2012-2015 годы.

Ход реализации Концепции регулярно обсуждается на многочисленных конференциях (VI Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Всероссийская конференция «Обеспечение конституционных прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Международная конференция, посвященная Второму Международному десятилетию коренных народов мира, ежегодно проводимые всероссийские совещания по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития народов России и др.), а также в рамках 10-й и 11-й сессий Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов (г. Нью-Йорк, 24 мая 2011 г.).

К участию в реализации Концепции активно привлекаются общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, другие неправительственные и экспертные организации.

По вопросу об изменениях в законодательстве см. комментарий к пункту 84.

Пункты 22, 157-159, 265

В целом в России, по данным переписи 2010 года, используется 277 языков и диалектов, при этом в системе школьного образования функционирует 89 языков, в том числе на 39 языках ведется все обучение, а 50 языков народов России изучаются как учебный предмет.

На ряде языков коренных малочисленных народов Севера осуществляется весь процесс обучения, в частности, на чукотском, эвенкийском, эвенском и юкагирском. На них преподаются не только гуманитарные, но и естественнонаучные дисциплины, такие как математика или физика. Языки других коренных малочисленных народов функционируют в школах в качестве предмета изучения.

Выпуск теле- и радиопрограмм, периодических печатных изданий, в том числе и на национальных языках, в соответствии с российским законодательством, находится исключительно в компетенции учредителей средств массовой информации (СМИ), которыми могут быть как физические, так и юридические лица. Размещение в эфире теле- и радиопрограмм является прерогативой самих теле-, радиокomпаний.

Печатным и электронным СМИ, выпуску книг и теле- и радиопрограмм на языках народов России оказывается государственная финансовая поддержка на конкурсной основе.

На конец 2011 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 4418 СМИ на языках народов России, в том числе 2062 печатных, 2251 электронных СМИ и 105 информационных агентств, осуществляющих деятельность на 66 языках народов России.

На конец 2010 г. было зарегистрировано 4444 СМИ на языках народов России, в том числе 2071 печатное СМИ, 2279 электронных СМИ и 94 информационных агентств. Некоторое сокращение количества периодических печатных изданий и электронных СМИ (на 0,4% и 1,2 % соответственно) за 2 последних года на языках народов России связано с последствиями мирового финансового кризиса, повлиявшего на сокращение числа СМИ, как на языках национальных меньшинств, так и на русском языке. Общее количество

зарегистрированных СМИ на конец 2011 года сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 1,5 %. Одновременно существенно увеличился сегмент интернет-проектов на языках народов России, которые не регистрируются в качестве СИМ,

В 2011 году по линии Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации была оказана государственная поддержка 33 организациям в сфере периодической печати, выпускающим газеты и журналы на языках народов России и реализующим социально значимые проекты. Среди них газеты и журналы на башкирском, татарском, Марийском, финском, вепском, карельском, черкесском, абазинском, бурятском, калмыкском, удмуртском, мокша, эрзянском, мордовском языках. Также была оказана поддержка 22 электронным проектам, направленным на пропаганду этнической культуры, развитие межнациональных отношений, толерантности, профилактику экстремизма на общую сумму 41 099 000 рублей.

Активное участие в реализации государственной политики, направленной на сохранение и развитие на территории Российской Федерации телевизионного и радиовещания на языках народов России, принимает Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (далее - ВГТРК).

Ежегодно увеличивается количество региональных филиалов ВГТРК, вещающих на языках народов России. Так, в 2012 году в рамках телепрограммы «Российское телевидение» вещание на национальных языках осуществляют уже 27 региональных филиала и 4 территориальных отделения. В рамках радиопрограммы «Радио России» программы на языках народов России размещают 25 региональных филиала ВГТРК и 4 территориальных отделения. Среднесуточный объем информационного и тематического вещания на национальных языках в рамках «телеканала Россия» составляет 20,5 часов, в рамках радиоканала «Радио России» - 50,3 часа.

Региональные филиалы ВГТРК производят и размещают в эфире информационные и тематические теле-, радио передач более чем на 50 языках народов России. Один только региональных филиал «ГТРК» Дагестан размещает в своем эфире программы на 13 языках.

Федеральное государственное унитарное предприятие Российское агентство международной информации «РИА Новости» в рамках Плана мероприятий по реализации государственной национальной политики на 2011-2012 гг. создает интернет-портал на языках народов России.

Реализация данного проекта направлена на содействие гармонизации межнациональных отношений, облегчению адаптации мигрантов из стран СНГ.

С 2008 года Министерством регионального развития Российской Федерации совместно с Гильдией межэтнической журналистики, «Радио России» и «Российской газетой» ежегодно проводится Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец». Проведение такого конкурса уже приносит свои плоды. Итоги «СМИротворца-2011» показали, что за три года (2009-2011) более чем в 2 раза возросло количество позитивных публикаций по межэтнической тематике в российских федеральных, региональных и этнических СМИ.

Если в 2008 г. в конкурсе приняли участие 134 федеральных и региональных, а также 71 этническое СМИ, то в 2009 г. в конкурсе участвовали работы 301 СМИ, из них 98 этнических. В 2010 г. к участию в конкурсе были заявлены работы 360 СМИ, 178 из них – работы этнических СМИ, в 2011 г. – работы от 625 СМИ.

Пункты 23, 59, 176-177, 188

Реализуя конституционное право каждого гражданина Российской Федерации на образование, закон Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 (ред. от 03.12.2011) «Об образовании» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.02.2012) устанавливает, что правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня.

В Типовом положении об общеобразовательном учреждении, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 196) (ред. от 10.03.2009) статьей 46 установлено, что Правила приема в государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении.

Кроме того, прием детей в первый класс государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений всех видов запрещается осуществлять на конкурсной основе (п. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации «Об образовании»). В соответствии с письмом Министерства образования Российской Федерации от 21.03.2003 г. № 03-51-57ин/13-03 «Рекомендации по организации приема в первый класс» все дети, достигшие школьного возраста, зачисляются в первый класс образовательного

учреждения независимо от уровня их подготовки. Собеседование учителя с ребенком возможно проводить в сентябре с целью планирования учебной работы с каждым учащимся.

Иностранцы пользуются в Российской Федерации правом на получение образования наравне с гражданами Российской Федерации на основании Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Работе с детьми цыган в системе образования уделяется особое внимание. В общеобразовательных учреждениях России обучение цыганских детей проводится в целом по двум направлениям: совместное обучение наравне со своими сверстниками, а также в специальных классах компенсирующего обучения детей.

Практика обучения детей цыган в специальных классах существует в ряде субъектов Российской Федерации, частности в Волгоградской области. Однако она не носит характер принудительной сегрегации. Эта практика связана с низким уровнем дошкольной подготовки и, порой, незнанием русского языка некоторыми детьми цыган при поступлении в школу. По заявлению родителя ребенок может быть переведен в класс с более высоким уровнем успеваемости.

Вместе с тем, большинство общеобразовательных учреждений Российской Федерации выступают за совместное обучение детей. Это делает учебный процесс более совершенным. Так происходит в Пензенской, Тульской, Рязанской, Липецкой и др. областях). Совместное обучение является механизмом интеграции цыганских детей в систему общего образования и согласуется с содержанием п. 27 рекомендаций Комитета.

В некоторых субъектах Российской Федерации существуют школы с цыганским этнокультурным компонентом. Так, например, в средней общеобразовательной школе поселка Осельки Ленинградской области, где обучаются дети этнических цыган, преподается цыганская культура и цыганский язык.

Пункт 24, 193-194, 201-202

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Статьей 6 Закона Российской Федерации «Об образовании» (далее – Закон) установлено, что общие вопросы языковой политики в области образования регулируются Законом Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» (далее – Закон о языках).

Граждане Российской Федерации имеют право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

Порядок реализации права граждан на выбор языка обучения зависит от возможностей системы образования: возможности образовательного учреждения вести обучение на этом языке, наличия педагогов, которые смогут вести обучение на языке, учебной литературы на языке и т.д.

Право граждан на получение образования на родном языке обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных учреждений, классов, групп, а также условий для их функционирования.

Пунктом 3 статьи 6 Закона установлено, что язык (языки), на котором ведется обучение и воспитание в образовательном учреждении, определяется учредителем и закрепляется в его уставе. При этом право выбора образовательного учреждения с тем или иным языком воспитания и обучения детей принадлежит их родителям (законным представителям) (пункт 1 статьи 52 Закона).

Преподавание государственных языков в республиках осуществляется в соответствии с их законодательством (пункт 3 статьи 10 Закона о языках).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации согласно подпункту 5.2 пункта 1 статьи 29 Закона участвуют в разработке примерных основных образовательных программ с учетом их уровня и направленности, в том числе, в части учета национальных особенностей, на основе федеральных государственных образовательных стандартов.

Учебные планы, разрабатываемые образовательными учреждениями и обеспечивающие введение в действие и реализацию требований стандарта, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, предусматривают возможность обучения на государственных языках субъектов Российской Федерации и родном (нерусском) языке, а также возможность их изучения и устанавливают количество учебных часов, отводимых на их изучение, по классам (годам) обучения.

Введение законами субъектов Российской Федерации изучения государственных языков субъектов Российской Федерации в общеобразовательных учреждениях само по себе не нарушает закрепленные Конституцией Российской Федерации право каждого на свободный выбор языка воспитания и обучения (статья 26, часть 2) и право на образование (статья 43), а также вытекающие из нее право родителей (законных представителей) на выбор образовательного учреждения с тем или иным языком воспитания и обучения детей (пункт 3 статьи 9 Закона о языках), право на получение основного общего образования на родном языке (пункт 2 статьи 6 Закона), согласуется с таким принципом государственной политики в области образования, как защита и развитие системой образования

национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства, и отвечает предъявляемому к содержанию образования требованию - содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от национальной, этнической принадлежности (пункт 2 статьи 2, пункт 4 статьи 14 Закона).

Пункты 25, 211-218

За последние несколько лет значительно возросло количество институциональных площадок для участия институтов гражданского общества, в том числе представителей национальных меньшинств, в деятельности органов власти различных уровней.

Участие представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций в процессе принятия решений, касающихся реализации государственной национальной политики, в первую очередь, осуществляется посредством их членства и участия в работе экспертно-консультативных органов при органах государственной власти и местного самоуправления. Существуют экспертно-консультативные органы при Правительстве Российской Федерации (Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных отношений под председательством Заместителя Председателя Правительства), при Совете Федерации, при федеральных министерствах (общественные советы при каждом федеральном органе исполнительной власти, Консультативный совет по делам федеральных национально-культурных автономий при Минрегионе России), при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в составы которых входят представители национально-культурных автономий и других национальных общественных объединений, в том числе коренных малочисленных народов России.

Представители коренных малочисленных народов входят в состав Экспертно-консультативного совета при Межведомственной рабочей группе по вопросам межнациональных отношений под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Экспертно-консультативный совет является эффективной формой участия представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации в принятии решений по вопросам их этнокультурного развития.

Также представители коренных народов входят в состав Национального организационного комитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира. Оргкомитет осуществляет планирование и контроль реализации целого комплекса конкретных мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию коренных малочисленных народов России.

При полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе действует Экспертно-консультативный совет по делам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В Дальневосточном федеральном округе вопросы взаимодействия с организациями коренных малочисленных народов рассматриваются в рамках Межведомственной комиссии по общественным и религиозным объединениям при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Представители коренных малочисленных народов входят в состав Рабочей группы Общественного совета при Минрегионе России по вопросам этнокультурной политики и человеческого потенциала, а также Общественной палаты Российской Федерации.

7 мая 2012 года был издан Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении межнационального согласия», в соответствии с которым Администрации Президента Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации поручено подготовить предложения об образовании при Президенте Российской Федерации совета по межнациональным отношениям.

Таким образом, можно говорить о заметном прогрессе в данной области.

Изменения национального законодательства, связанные с отказом от системы квотирования представительства коренных народов в органах власти, были обусловлены стремлением к обеспечению равного доступа к политическим правам независимо от этнической принадлежности, а также тем фактом, что в соответствии с международными обязательствами Российская Федерация отказалась от практики внесения информации об этнической принадлежности в документы, удостоверяющие личность граждан.

Пункты 26, 136

Российская Федерация не поддерживает расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами и организациями. В Российской Федерации, как полиэтническом государстве, подобная политика может привести к расслоению общества и угрозе территориальной целостности. Конституцией Российской Федерации запрещена деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статья 13), а статьей 9 Федерального закона «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ запрещается создание политических партий по признакам национальной (этнической) и религиозной принадлежности. Создание партий на основе этнической или религиозной принадлежности может подвергнуть опасности мирное сосуществование народов и религий в государстве, подорвать принципы светского государства. С этим доводами согласился Европейский Суд по правам человека, который своим Решением по вопросу приемлемости жалобы № 17582/05 «Игорь Владимирович Артемов против

Российской Федерации» от 7 декабря 2006 года объявил неприемлемой жалобу лидера движения «Русский национальный союз» на отказ в регистрации одноименной политической партии Министерством юстиции Российской Федерации.

Пункты 28, 29

После подписания Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (далее – Хартия) Правительство Российской Федерации приступило к проработке вопроса ее ратификации в рамках образованной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 5 мая 2005 г. № 3489 межведомственной рабочей группы.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации был проведен ряд исследований, семинаров, осуществлены сбор, обобщение и анализ информации, необходимой для возможной ратификации Российской Федерацией Хартии.

В 2009 г. - 2011 гг. Минрегионом России совместно с Советом Европы и Еврокомиссией была реализована программа «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» (далее – Программа), которая, в том числе, была направлена на изучение возможных последствий ратификации Хартии.

Ее итоги позволили взвешенно оценить организационные, финансовые, правовые и этнополитические последствия ратификации и имплементации Хартии. Как свидетельствуют разработки экспертного сообщества, применение инструмента Хартии не рассчитано на специфику многоязычной ситуации, имеющей место в Российской Федерации.

В ходе реализации Программы подавляющее большинство российских и зарубежных экспертов отмечали российскую специфику как не имеющую аналогов в Европе и считали необходимым прояснить целый ряд вопросов, касающихся самой Хартии и ее «применимости» к условиям России, прежде, чем принимать решение о разработке соответствующего ратификационного инструмента.

В связи с этим актуальным являлось определение сложностей, связанных с ратификацией Хартии как для России в целом, так и для положения отдельных языков в частности, а также организационных и финансовых затрат, которые могла бы повлечь ратификация Хартии.

В целях широкого обсуждения вопроса ратификации Хартии были организованы слушания в Общественной палате Российской Федерации (июнь 2010 г.), Парламентские слушания в Государственной Думе Российской Федерации (октябрь 2010 г.).

В ходе реализации Программы многие представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ранее активно поддерживавшие идею ратификации Хартии, изменили свою позицию.

Вместе с тем, по признанию зарубежных и российских экспертов, законодательство Российской Федерации в целом удовлетворяет требованиям Хартии по степени защиты языкового многообразия и обеспечивает высокий стандарт защиты языков меньшинств (гораздо более высокий, чем в большинстве стран, ратифицировавших Хартию), а вопрос о ратификации требует дальнейшей межведомственной проработки.

Пункты 32-33

В Российской Федерации выделяется 47 коренных малочисленных народов, согласно четырем критериям отнесения народов Российской Федерации к коренным малочисленным, а именно:

- проживание на территориях традиционного расселения своих предков;
- сохранение традиционного образа жизни и хозяйствования;
- осознание себя самостоятельными этническими общностями;
- численность в Российской Федерации составляет менее 50 тыс. чел.

Коренные малочисленные народы имеют особый статус, закрепленный Конституцией Российской Федерации. Они компактно проживают более чем в 30 субъектах Российской Федерации, говорят на 47 языках и диалектах.

40 народов из указанных 47 составляют особую группу, проживают в экстремальных условиях циркумполярной зоны, находятся под попечительством государства и имеют правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – коренные малочисленные народы Севера)².

В настоящее время коренные малочисленные народы Севера расселены на территории 28 субъектов Российской Федерации. Вследствие особой уязвимости традиционного образа жизни и среды

² Перечень этих народов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р.

обитания им, в соответствии с российским законодательством, гарантирован особый правовой статус и приоритетность пользование природными ресурсами.

Семь остальных малочисленных народов (абазины, бесермяне, воль, ижорцы, нагайбаки, сету (сето), шапсуги) не проживают в циркумполярной зоне, но также пользуются особыми правами в сфере сохранения этнической самобытности, социального обеспечения, сохранения традиционного образа жизни и деятельности.

Представители этнических групп имеют право обратиться в компетентные органы (правительство или администрацию соответствующего субъекта Российской Федерации) по вопросу придания статуса малочисленного коренного народа. Каждое обращение рассматривается совместно с научными институтами и принимается взвешенное решение. В 2008 г. в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации был внесен малочисленный финно-угорский народ – воль, представители которого компактно проживают на территории Ленинградской области, в 2010 г. – народ сету.

Пункт 51

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства носит уведомительный порядок. Что касается регистрации по месту жительства иностранных граждан и лиц без гражданства, то порядок, применяемый к этим лицам, аналогичен применяемому в отношении российских граждан, и не является обременительным.

В течение последних нескольких лет в указанный Федеральный закон внесен ряд изменений, направленных на расширение возможностей для законного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и исключение при этом излишних административных процедур.

Так, исключена обязанность иностранного гражданина по сдаче отрывной части талона уведомления о постановке на миграционный учет, а бремя снятия с учета возложено на ФМС России.

Кроме того, иностранные граждане, не поставленные на учет по месту пребывания, не подлежат ответственности за нарушение правил миграционного учета.

Пункты 52, 128, 175-176, 180, 253

Согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации и статье 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Прием иностранных граждан и лиц без гражданства в общеобразовательное или дошкольное учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребенка при предъявлении документа, удостоверяющего личность одного из родителей (законных представителей), либо документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина в Российской Федерации в соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», копии документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающихся), документа, подтверждающего право заявителя на пребывание в Российской Федерации и медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для посещения ребенком общеобразовательного учреждения.

Вышеперечисленные документы иностранных граждан и лиц без гражданства представляются на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык.

В соответствии со статьёй 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» (далее - Закон) правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе

образовательного учреждения. Образовательное учреждение самостоятельно формирует контингент обучающихся, воспитанников в пределах оговоренной лицензией квоты (статья 32 Закона)

Таким образом, прием иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе соотечественников за рубежом, в общеобразовательные и дошкольные учреждения осуществляется на тех же условиях, что и российских граждан.

Пункты 80 - 84

Инициативы, направленные на изменение действующего законодательства в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов предполагают обеспечение приоритетного доступа к пользованию земельными ресурсами, в том числе сельхозугодьями, лесными ресурсами, водными биоресурсами, рыболовными участками и охотничьими угодьями.

В проекте федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Законопроект, ТТП) восполнены пробелы в правовом регулировании в части образования и функционирования ТТП. Отсутствие в Федеральном законе № 49-ФЗ четко обозначенной процедуры образования ТТП являлось препятствием создания ТТП различного значения. В связи с этим, а также с учетом того, что границы ТТП, согласно Земельному кодексу Российской Федерации, определяются Правительством Российской Федерации, в настоящее время официально созданных ТТП в субъектах Российской Федерации не существует.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 49-ФЗ ТТП относятся к категории особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ). В то же время статус ООПТ, как территорий, создаваемых для охраны природы, противоречит смыслу и целям ТТП, создаваемых для обеспечения традиционного природопользования. В Законопроекте предусмотрено выведение ТТП из категории ООПТ, а также конкретизирован порядок образования ТТП, что упрощает процедуру их образования. В частности, образование ТТП может быть инициировано федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или объединениями коренных малочисленных народов путем направления предложений в высший исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законопроектом о ТТП также предусмотрено осуществление дифференцированного режима использования и охраны ТТП, возможность образования ТТП на землях различных категорий в пределах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Такой подход соответствует задачам образования ТТП, предназначенных для поддержания традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, основанного на использовании природных ресурсов, и обеспечения их устойчивого социально-экономического развития.

Понятийно-терминологический аппарат Законопроекта приведен в соответствие с нормами Федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «Об охране окружающей среды», а порядок установления ТТП - с положениями Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». В порядке принятия решения об установлении ТТП определены полномочия Правительства Российской Федерации.

В статье 1 Законопроекта впервые дано определение понятию «объединения коренных малочисленных народов».

Таким образом, принятие данного Законопроекта не умаляет права коренных малочисленных народов, а наоборот позволит им реализовать их в полной мере на официально образованных ТТП. В настоящее время Минрегионом России соответствующий Законопроект подготовлен к внесению в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В целях обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов к пользованию природными ресурсами разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства» (далее – Законопроект о традиционном рыболовстве).

Целью принятия Законопроекта о традиционном рыболовстве является устранение правовых пробелов в правовом регулировании организации и осуществления традиционного рыболовства для поддержания традиционного образа жизни лиц из числа коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, реализации их права на

осуществление видов традиционной хозяйственной деятельности, в том числе традиционного рыболовства, исключение необоснованной передачи права приоритетного доступа к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам.

Разработка Законопроекта о традиционном рыболовстве осуществлялась в рамках деятельности специальной межведомственной рабочей группы, созданной для обсуждения спорных вопросов в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства. В 2010-2011 гг. было проведено три заседания рабочей группы, в которых принимали участие, в том числе и представители Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Законопроект о традиционном рыболовстве предусматривает предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и ведущим традиционный образ жизни, права осуществлять традиционное рыболовство для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, свободно, бесплатно, без ограничений по объему добычи (вылова) водных биоресурсов и без предоставления рыбопромыслового участка.

Следует отметить, что в разработанных законопроектах «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства» четко прописаны приоритеты для коренных малочисленных народов.

Обсуждение проектов федеральных законов, касающихся коренных малочисленных народов, происходит с участием представителей всероссийских и межрегиональных организаций коренных народов, а все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном интернет-сайте Минрегиона России www.minregion.ru для получения экспертных оценок.

В декабре 2009 года была утверждена Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных народов в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Российской Федерации. В основу методики положен принцип корпоративной социальной ответственности, к которому добровольно присоединяются предприятия, работающие на территориях проживания коренных народов.

В использовании данной методики были проведены работы по исчислению размера убытков хозяйствам традиционного природопользования на территории Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Амурской области, Забайкальского края, а также на территории Республики Саха (Якутия).

Расчет в 2010-2011 гг. также производился для выплаты убытков 15 ресурсо-добывающими компаниями.

В соответствии с выполненными расчетами организациям коренных народов осуществляются выплаты в соответствии с размерами понесенных убытков.

В Российской Федерации сложилась практика заключения соглашений между корпорациями, занятыми разработкой полезных ископаемых в непосредственной близости к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов, региональными властями и коренными народами о поддержке различных культурных, образовательных и других проектов коренных народов. Среди крупных предприятий, заключающих подобные соглашения и оказывающих целевую поддержку общинам коренных народов можно назвать ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Лукойл», ОАО «Новотэк», ОАО «Сургутнефтегаз» и другие.

Пункты 21 и 261 содержат негативную оценку действующего законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в части положений, связанных с правами коренных народов на доступ к использованию охотничьих ресурсов.

Такая оценка не соответствует сложившейся ситуации с правами коренных народов на охоту и существующих проблемах в данной сфере.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации согласно статьи 12 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) является самостоятельным видом охоты.

Данный вид охоты в соответствии со статьей 19 Закона об охоте осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления. Продукция охоты используется для личного потребления или реализуется организацией, осуществляющей деятельность по закупке продукции охоты.

Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» утвержден перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС), перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС и перечень видов их традиционной хозяйственной деятельности. При этом, «промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции» отнесена к виду традиционной хозяйственной деятельности КМНС, а места их традиционного проживания занимают значительные площади. Например, к таким местам отнесен почти весь Хабаровский край.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации учитывает право КМНС на свободное и бесплатное использование охотничьих ресурсов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Кроме того, проектом федерального закона № 406814-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», (далее – законопроект), разработанным в порядке законодательной инициативы Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, предусмотрено, что требования Закона об охоте о одновременном внесении платы за заключение охотхозяйственного соглашения не распространяются на общины и иные объединения КМНС.

Изменения, предлагаемые законопроектом, обеспечивают гарантированный доступ лиц, обладающих правом на осуществление традиционной охоты к пользованию охотничьими ресурсами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС.

Пункты 125 -129

В 2010 году в структуре Федеральной миграционной службы (ФМС России) в целях содействия интеграции мигрантов в российское общество, продвижению принципов толерантности и недопущения дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов образовано Управление содействия интеграции.

Деятельность Управления нацелена на решение комплекса задач в сфере содействия интеграции. В их числе:

- участие в выработке стратегии интеграции мигрантов в российское общество;
- организация работы территориальных органов ФМС России в сфере адаптации различных категорий иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации, а также интеграции – полноценного включения мигрантов в социокультурную структуру российского общества;
- сотрудничество с общественными, правозащитными российскими и международными организациями, национальными объединениями;
- сотрудничество со средствами массовой информации;
- информационное обеспечение деятельности ФМС России в сфере реализации государственной миграционной политики.

Одновременно с этим, значительное внимание вопросу оказания поддержки гражданам государств – участников СНГ, осуществляющим временную трудовую деятельность в странах Содружества, в процессе их адаптации к социокультурным условиям страны пребывания, уделяется ФМС России в рамках деятельности Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ.

Руководство ФМС России неоднократно выступало в средствах массовой информации по вопросам воспитания толерантности в отношении мигрантов.

Пункт 127

ФМС России разработан проект Концепции государственной миграционной политики (далее – проект Концепции), в котором среди основных принципов государственной миграционной политики выделяется недопустимость любых форм дискриминации.

Также проектом Концепции предусмотрено содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости.

27 апреля 2012 года на заседании Совета Безопасности Российской Федерации был рассмотрен и одобрен проект концепции государственной миграционной политики (далее – проект Концепции).

Проектом Концепции предусмотрено содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействие ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости.

Также проект Концепции содержит раздел по совершенствованию подходов к трудовой миграции, путем разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования различных категорий иностранных работников.

В проекте Плана мероприятий по реализации в 2012-2015 годах (первый этап) Концепции предусмотрены мероприятия, направленные на социальную и культурную интеграцию мигрантов в российское общество, развитие толерантности, недопущение дискриминации и ксенофобии, проведение информационных кампаний в средствах массовой информации.

Пункт 130

С принятием Федерального закона № 86-ФЗ прибывшим в безвизовом порядке иностранным гражданам предоставлена возможность осуществления трудовой деятельности по найму у физических лиц. Названные иностранные граждане вправе оформить в территориальных органах ФМС России патент на срок от 1 до 3 месяцев, с возможностью его продления до 12 месяцев. При этом, срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа. В этом случае обращение в территориальный орган ФМС России не требуется.

При продлении срока действия патента продлевается и срок временного пребывания иностранного гражданина.

С 1 июля 2010 г. по 30 апреля 2012 г. выдано 1 млн. 240 тыс. патентов.

Введение института патентов позволило урегулировать правовой статус значительного числа иностранных граждан и добиться легализации их доходов, получаемых в результате трудовой деятельности у физических лиц. Доля патентов от общего числа выданных разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности в 2011 году составила 67,8% (810 тыс. от 1 млн. 195 тыс.).

Что касается регистрации (учета по месту пребывания) трудовых мигрантов, то она может производиться как по месту проживания, так и по месту фактического нахождения или работы. При этом обязанность предоставления документов возложена не на иностранного гражданина, а на лицо, у которого иностранный гражданин фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится).

Тем же Федеральным законом введено понятие «высококвалифицированный специалист» - иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки и достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) соответствующей размеру, установленному указанным Федеральным законом.

Иностранные работники, являющиеся высококвалифицированными специалистами и члены их семей получили ряд дополнительных возможностей: оформление разрешения на осуществление трудовой деятельности и многократной рабочей визы на срок до трех лет, получение вида на жительство, освобождение от процедуры осуществления миграционного учета на срок до 90 суток.

Пункты 142, 144, 186

По итогам апробации комплексного учебного курса для общеобразовательных учреждений «Основы религиозных культур и светской этики», включающего основы православной культуры, основы исламской культуры, основы буддийской культуры, основы иудейской культуры, основы мировых религиозных культур и основы светской этики (далее - учебный курс ОРКСЭ), которая осуществлялась в 21 регионе, Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по введению данного учебного курса для общеобразовательных учреждений с 2012/13 учебного года во всех субъектах Российской Федерации.

Приказами Минобрнауки России внесены изменения в федеральный компонент государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования и в федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования (приказы от 31 января 2012 г. № 69 и от 1 февраля 2012 г. № 74).

С 1 сентября 2012/2013 учебного года учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики» включен в обязательную часть образовательной программы 4-го класса начальной школы в объеме 34 часов.

Целью комплексного курса является формирование у обучающегося (младшего подростка) мотиваций к осознанному нравственному поведению, основанному на знании и уважении культурных и религиозных традиций многонационального народа России, а также к диалогу с представителями других культур и мировоззрений.

Курс ОРКСЭ состоит из 6 модулей: «Основы православной культуры», «Основы исламской культуры», «Основы буддийской культуры», «Основы иудейской культуры», «Основы мировых религиозных культур», «Основы светской этики».

Содержание модулей по религиозным культурам ориентировано на общее знакомство с соответствующими религиями, их культурой (история, традиции, нравственные ценности, выдающиеся представители и т.п.) и не содержит критических оценок других религий и мировоззрений.

Преподавание светской этики основывается на общих для всех россиян гражданских нравственных ценностях и нормах. Знакомство в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях с основами религиозных культур и светской этики по выбору семьи

школьника соответствует принципам свободы совести и вероисповедания, учета разнообразия мировоззренческих подходов в содержании образования, содействия реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений (пункт 4 статья 14 Закона).

В соответствии с конституционными нормами о запрете установления государственной или обязательной идеологии или религии (статьи 13, 14 Конституции Российской Федерации) изучение религиозных культур и светской этики проводится по свободному выбору учащихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

В период апробации учебного курса ОРКСЭ наиболее востребованным оказался модуль «Основы светской этики», его для изучения своими детьми выбрали 42% родителей. 30% родителей предпочли изучение детьми «Основ православной культуры», 18% - «Основ мировых религиозных культур», 9% - «Основ исламской культуры». 1% выбрали для изучения «Основ буддийской культуры» и менее 1% - «Основ иудейской культуры».

Пункт 152

Предусмотренное законом право самоорганизации граждан в форме зарегистрированного религиозного объединения (религиозной организации) и незарегистрированного (религиозной группы) является демократичной и либеральной нормой. У всех религиозных организаций одинаковые привилегии, включая налоговые и тарифные преференции, права и обязанности.

Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом № 125-ФЗ специального порядка государственной регистрации религиозных организаций.

Кроме того, Федеральным законом № 125-ФЗ оговорены случаи отказа в государственной регистрации религиозной организации (статья 12). Так, религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

- цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации - со ссылкой на конкретные статьи законов;
- создаваемая организация не признана в качестве религиозной;
- устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения не достоверны;
- в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;
- учредитель (учредители) неправомочен.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 54 религиозных организации Церкви Иисуса Христа святых последних дней (мормонов), 76 религиозных организаций Общества сознания Кришны, а также 410 религиозных организаций Свидетелей Иеговы.

Пункты 168-169

Статья 10 Рамочной Конвенции не содержит нормы выбора алфавита. Ученые лингвистами доказано, что избираемая графическая основа никак не связана с собственно языком и не мешает или облегчает его функционирование.

Правительство Российской Федерации, основываясь на научных данных и экспертных оценках, не разделяет мнение об особом удобстве латиницы для тюркских или финно-угорских, поскольку ее введение сопряжено с использованием значительного числа диакритических знаков и буквосочетаний, скорее, замедляющих процесс транслитерации звучащей речи, нежели облегчающей его. В случае татарского языка латиница использовалась с 1927 по 1939 гг. Использование латиницы в течение 12 лет не позволяет сделать вывод о ее традиционном использовании.

Латиница использовалась для обучения карельскому в короткий период с 1938 по 1940 гг. В этот период на ней было издано около 200 книг. В 1940 г. республика была преобразована в Карело-Финскую и карельский язык как письменный перестал использоваться – его заменили финским. Латинский алфавит в Карелии стал вновь использоваться с 1987 г. и использовался по 2002 г. вплоть до поправки к закону «О языках народов Российской Федерации». Иными словами, карелы использовали латиницу для письма на родном языке в течение 18 лет, также 15 лет для письма на финском.

Пункт 207

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность коми-пермяков составляет 81094 человека или 3,08% от общей численности населения Пермского края. По численности коми-пермяки являются третьим этносом региона после русских и татар (115544 чел или 4,38%). Выделение «этнических квот» является нарушением прямых прав граждан избирать и быть избранными. Если с территории Коми-Пермяцкого округа выдвигать только этнических коми-пермяков, то будут нарушены, например, права русскоязычного населения Юрлинского района Коми-Пермяцкого округа, где 98% населения – русские. Формальное квотирование мест в органах власти исходя из этнической принадлежности является нарушением Конституции Российской Федерации, провозглашающей равные

права всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности. На территории Коми-Пермяцкого округа создано два одномандатных округа. Стоит также отметить, что в действующем Законодательном Собрании Пермского края есть депутаты коми-пермяки, избранные смешанным населением Коми-Пермяцкого округа. Особый статус округа также закреплен уставом Пермского края. Одновременно, этнический фактор (включая вопрос знания языков) учитывается при кадровых решениях региональными органами власти.

Пункт 208

В настоящее время принят Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ), направленный на установление выборности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Федеральный закон № 40-ФЗ вступает в силу с 1 июня 2012 года, а первые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации пройдут осенью 2012 года в тех регионах, где срок полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации истекает до 1 января 2013 года.

Пункт 225

Во всех субъектах Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, реализуются региональные программы, в рамках которых оказывается содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. Безработные граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, которым было оказано содействие в организации предпринимательской деятельности, осуществляют свой бизнес преимущественно в сфере народных промыслов и ремесел, производства и реализации сельскохозяйственной продукции, животноводства, заготовки леса.

В 24 из 28 субъектов Российской Федерации, в которых проживают коренные малочисленные народы Севера, реализуются региональные программы модернизации здравоохранения. Внедряются новые стандарты медицинской помощи для представителей коренных малочисленных народов Севера.

Всего в реализацию мероприятий в рамках региональных программ модернизации здравоохранения в местах проживания коренных малочисленных народов Севера включено более 1000 медицинских учреждений.

Во всех 28 субъектах Российской Федерации, в которых проживают представители коренных малочисленных народов Севера, принимаются особые меры, направленные на снижение масштабов злоупотребления алкоголем и на профилактику алкоголизма среди коренного населения, а в 7 субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Красноярский край, Чукотский автономный округ, Республика Алтай, Кемеровская область, Тюменская область, Забайкальский край) действуют специальные программы, направленные на снижение уровня потребления алкоголя.

В результате проводимых мероприятий в сфере здравоохранения ситуация в области охраны здоровья коренных малочисленных народов Севера в целом улучшается. Так, с 2005 по 2010 годы в большинстве регионов, на территории которых проживают данные народы, отмечается тенденция к увеличению естественного прироста населения (снижению естественной убыли).

Так, обеспеченность коренных малочисленных народов Севера врачами и средним медицинским персоналом в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличилась на 6,4% и 4,2% соответственно.

В целом обеспеченность средним медицинским персоналом в местах проживания коренных малочисленных народов Севера повсеместно выше среднероссийского показателя на 31,3%, а обеспеченность врачами превышает среднероссийский уровень в 4 субъектах Российской Федерации (Чукотском автономном округе - на 76,9%, Республике Коми - на 67,3%, Ханты-Мансийском автономном округе - на 49,4% и Тюменской области - на 42,4%).

Пункты 229- 233

По состоянию на 1 апреля 2009 года все граждане, временно покинувшие места постоянного проживания в Чеченской Республике и учтенные в установленном порядке территориальными органами ФМС России по форме № 7, на территории Российской Федерации были сняты с учета на основании добровольного волеизъявления о возвращении в места прежнего постоянного проживания.

Гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и постоянно проживающим на территории Чеченской Республики, выплачена компенсация за утраченное жилье и имущество: 75510 семьям (124 745 человек) на сумму 26,43 млрд. рублей. Гражданам,

пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно, выплата компенсаций за утраченное жилье и/или имущество осуществляется согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 года № 510 «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно». В рамках данного постановления компенсация за утраченное жилье и/или имущество выплачена более 38 тыс. семей на сумму 4,075 млрд. рублей.

В настоящее время численность вынужденных переселенцев из Чеченской Республики составляет 2589 семей/7094 человек, из них 1448 семей/4885 человек добровольно отказались от возвращения в Чеченскую Республику и приняли решение в дальнейшем проживать на территории Республики Ингушетия.

Государственная поддержка в жилищном обустройстве вынужденных переселенцев, проживающих на территории Республики Ингушетия, начиная с 2011 года, предусматривается в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087.

Данная программа предусматривает целевое выделение субсидий из федерального бюджета в размере 4,2 млрд. рублей бюджету Республики Ингушетия на оказание социальной помощи вынужденным переселенцам. Реализация мероприятий по их жилищному обустройству будет осуществляться Правительством Республики Ингушетия.

В отношении семей вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, состоящих на учете в других субъектах Российской Федерации — 1141 семей/2209 человек, предусмотрены социальные выплаты на жилищное обустройство путем выдачи вынужденным переселенцам социальной выплаты в форме государственного жилищного сертификата на приобретение жилья.

Кроме того, на территории Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы» реализуются мероприятия по оказанию социальной помощи гражданам на восстановление индивидуального жилья, разрушенного в результате разрешения кризисной ситуации на территории Чеченской Республики (в программе на эти цели предусмотрено 2824,4 млн. рублей для оказания социальной помощи 3 388 гражданам, из которых оплачено 1123,3 млн. рублей, 592 гражданина получили социальную помощь в полном объеме, 1392 гражданина - частично).