

საპარლამენტო ასამბლეა

არაოფიციალური თარგმანი

საქართველოში დემოკრატიული ინსტიტუტების ფუნქციონირება
რეკომენდაცია 1643 (2004)

დოკუმენტი 10298
2004 წლის 2 ოქტომბერი

მინისტრთა კომიტეტის პასუხი
მიღებულია მინისტრთა მოადგილეების 898-ე შეხვედრაზე (2004 წლის 30 სექტემბერი)

1. მინისტრთა კომიტეტმა განიხილა საპარლამენტო ასამბლეის რეკომენდაცია 1643 (2004) საქართველოში დემოკრატიული ინსტიტუტების ფუნქციონირების შესახებ. ევროპის საბჭოში გაწევრიანებისას საქართველოს მიერ აღებული მოვალეობებისა და ვალდებულებების შესრულების სისტემატიური მონიტორინგის ფარგლებში, მინისტრთა კომიტეტი, ისევე როგორც საპარლამენტო ასამბლეა, ყურადღებით ადენევენბდა თვალყურს იმ პროცესებსა და ცვლილებებს, რომლებსაც ადგილი ჰქონდათ საქართველოში 2004 წლის იანვრის შემდეგ.
2. ამან საშუალება მისცა მინისტრთა კომიტეტს შეაფასოს არა მხოლოდ საქართველოში მიმდინარე ცვლილებები, არამედ ერთობლივად განხორციელებული საქმიანობის ეფექტიანობა, რომელიც მოიცავს ევროკომისიისა და ევროპის საბჭოს ერთობლივი პროგრამების (დასრულებული ერთობლივი პროგრამა სამხრეთ კავკასიისთვის და მიმდინარე ერთობლივი პროგრამა საქართველოსთვის) ფარგლებში განხორციელებულ ღონისძიებებს. ეს პროცესი ასევე საშუალებას აძლევს მინისტრთა კომიტეტს ერთობლივი საქმიანობა წარმართოს ახლად წარმოქმნილი საჭიროებების გათვალისწინებით.
3. შესაბამისად, მინისტრთა კომიტეტმა გადაწყვიტა ყურადღება გაემახვილებინა შემდეგ პრიორიტეტულ სამოქმედო სფეროებზე: დემოკრატიული ინსტიტუტების მდგომარეობა, რაც ასევე გულისხმობს რეგიონალიზაციას, სასამართლოებისა და სამართალდამცავი ორგანოების ფუნქციონირება და კორუფციისა და ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა.
4. თვალყურს ადენევენბდა რა სამხრეთ ოსეთში მიმდინარე მოვლენებს, მინისტრთა კომიტეტი ადასტურებს, რომ ევროპის საბჭო მხარს უჭერს საქართველოს სუვერენიტეტს და ტერიტორიულ მთლიანობას და სურვილს გამოთქვას დახმარება აღმოუჩინოს მხარეებს, რათა მიღწეულ იქნას კრიზისის მშვიდობიანი გადაწყვეტის გზები.
5. საარჩევნო კოდექსის გადასინჯვასთან მიმართებაში (რეკომენდაციის პუნქტი 3.i.), მინისტრთა კომიტეტი საპარლამენტო ასამბლეას ატყობინებს შემდეგს:
 - i. ვენეციის კომისიის დასკვნა საქართველოს ერთიანი საარჩევნო კოდექსის შესახებ გადაეცა საქართველოს ხელისუფლებას 2004 წლის 17 თებერვალს. შესაბამისად, ვერ

მოხერხდა ერთიანი საარჩევნო კოდექსის შესწორება 2004 წლის 28 მარტის საპარლამენტო არჩევნებამდე. მოუხედავად ამისა, საქართველოს ხელისუფლებას მოუწოდეს დასკვნის საფუძველზე შესწორებები შეიტანოს ერთიანი საარჩევნო კოდექსში მომავალ საყოველთაო არჩევნებამდე.

- ii. 2004 წლის 20 ივნისის აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში ჩატარებულ რეგიონალურ არჩევნებთან მიმართებაში, გენეციის კომისიამ აჭარის უმაღლეს საარჩევნო კომისიაში მიაგლინა საარჩევნო სამართლის ექსპერტი, რომელმაც დახმარება გაუწია მათ არჩევნების მომზადების სამართლებრივ და ტექნიკურ საკითხებში.
- iii. გენეციის კომისია მზად არის საქართველოს ხელისუფლებასთან მომავალი თანამშრომლობისათვის არჩევნების სფეროში.

6. დემოკრატიული ინსტიტუტების ფუნქციონირებასთან მიმართებაში (რეკომენდაციის პუნქტი 3.ii.), კერძოდ ტერიტორიული მოწყობის რეფორმასთან დაკავშირებით:

- i. ევროპის საბჭო დახმარებას უწევს საქართველოს ხელისუფლებას დეცენტრალიზაციის სტრატეგიის შემუშავებაში, რომელიც განსაზღვრავს რეფორმის პრიორიტეტულ მიზნებს და დასახავს პრაქტიკულ ნაბიჯებს. ეს გაადვილებს ადგილობრივი თვითმმართველობის ევროპული ქარტიის რატიფიცირებას და უზრუნველყოფს ქარტიის მისადაგებას საქართველოს სამართლებრივი სისტემისადმი, რაც წარმოადგენს ევროპის საბჭოში გაწევრიანებისას საქართველოს ხელისუფლების მიერ აღებულ მოვალეობას.
- ii. მინისტრთა კომიტეტი ასევე ატყობინებს ასამბლეას, რომ საქართველოს ხელისუფლების მოთხოვნით, თბილისში ხუთი თვის ვადით მუშაობს სამი მუდმივი ექსპერტი, რომლებიც საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციასთან ერთად კონკრეტულ სამოქმედო გეგმაზე დაყრდნობით შეიმუშავენ დეცენტრალიზაციის სტრატეგიას, რომელიც უმოკლეს ვადაში მიღებული იქნება უმაღლეს პოლიტიკურ დონეზე.

7. კონსტიტუციურ რეფორმასთან მიმართებაში (რეკომენდაციის პუნქტი 3.ii.):

- i. საპარლამენტო ასამბლეის რეკომენდაციის მიხედვით, 2004 წლის თებერვალში მიღებული საკონსტიტუციო ცვლილებები მიაწოდა საქართველოს ხელისუფლებამ გენეციის კომისიას დასკვნისათვის. მოუხედავად ამისა, საქართველოში რეფორმების პროცესის სწრაფი განვითარებისა და კომენტარების მიწოდებისთვის არსებული ძალზედ მოკლე დროის გამო, გენეციის კომისიის კომენტარები არ იყო სრულად გათვალისწინებული. გენეციის კომისია თავის დასკვნაში, რომელსაც მინისტრთა კომიტეტიც იზიარებს, ურჩევს საქართველოს გააგრძელოს საკონსტიტუციო რეფორმა. მინისტრთა კომიტეტი მიესალმება იმ ფაქტს, რომ 2004 წლის 18-19 მაისს თბილისში სახელმწიფოს საკონსტიტუციო მოწყობაზე ჩატარებულმა კონფერენციამ დაამტკიცა საქართველოს ხელისუფლების სურვილი დროთა განმავლობაში მოახდინოს კონსტიტუციის გადასინჯვა.
- ii. ამასთან დაკავშირებით, უნდა აღინიშნოს, რომ 2004 12 აგვისტოს საქართველოს პარლამენტის სამართლებრივი კომიტეტის თავმჯდომარემ მიმართა ეუთო-ს მისიას საქართველოს არასამთავრობო ორგანიზაციის ინიციატივით დაენმაროს კომიტეტს საკონსტიტუციო ცვლილებების ახალი კანონპროექტის მომზადებაში. ეუთო-ს განცხადებით, ახალი ცვლილებები მნიშვნელოვანია და შეიცავს კონსტიტუციის 95 მუხლის ცვლილებას. გენეციის კომისია მზად არის დაენმაროს ხელისუფლებას საკონსტიტუციო შესწორებებთან დაკავშირებით.

iii. ვენეციის კომისიამ ასევე მიიღო დასკვნა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სტატუსის შესახებ კონსტიტუციურ კანონპროექტთან დაკავშირებით, სადაც სთავაზობდა ტექსტის შესწორებას. სტატუსი მოგვიანებით მიიღო საქართველოს პარლამენტი.

8. სამართლის უზენაესობასა და სამართალდამცავ ორგანოებთან მიმართებაში (რეკომენდაციის პუნქტი 3.iii.):

- i. მინისტრთა კომიტეტი ატყობინებს ასამბლეას, რომ საქართველოს ხელისუფლების მოთხოვნით, ევროპის საბჭოს ექსპერტი ეწვია თბილისს 2004 წლის აგვისტოში და აქტიური მონაწილეობა მიიღო სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის რეფორმასთან დაკავშირებულ დისკუსიებში. იუსტიციის სამინისტრო აპირებს გააგრძელოს მუშაობა არსებულ კანონპროექტებზე. ტექსტის საბოლოო მონახაზი შეიძლება წარედგინოს ევროპის საბჭოს განსახილველად ადამიანის უფლებების ევროპულ სტანდარტებთან შესაბამისობის თვალსაზრისით.
- ii. ასამბლეის რეკომენდაციაში ხსენებული ორი კანონის, კერძოდ, პოლიციისა და პროკურატურის შესახებ კანონების მიღება დაგეგმილია სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის მიღების შემდეგ. ევროპის საბჭო მზად არის ექსპერტიზა ჩაუტაროს ამ ორი კანონის საბოლოო ვარიანტს პარლამენტში მათ განხილვამდე.
- iii. პროგრამა „პოლიცია და ადამიანის უფლებების“ ფარგლებში, ევროპის საბჭოს ექსპერტები სთავაზობენ დახმარებას საქართველოში პოლიციის რეფორმის გატარებასთან დაკავშირებით, რაც გულისხმობს ადამიანის უფლებების დაცვის კომპონენტების შეტანას პოლიციის სასწავლო პროგრამაში.