



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

ACFC/SR (2002) 1

**REPORT SUBMITTED BY AZERBAIJAN
PURSUANT TO ARTICLE 25, PARAGRAPH 1
OF THE FRAMEWORK CONVENTION FOR
THE PROTECTION OF NATIONAL MINORITIES**

(Russian version)

(Received on 4 June 2002)

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ I

I. Краткий обзор исторического развития страны-----	3
II. Агрессия Республики Армения против Азербайджанской Республики-----	12
III. Информация о форме государственного устройства-----	17
IV. Информация о статусе международного права во ----- внутреннем законодательстве	18
V. Информация по демографической ситуации в стране-----	19
VI. Основные экономические данные - валовый внутренний продукт и доход на душу населения-----	21
VII. Национальная политика государства в области защиты ----- прав лиц, принадлежащих к меньшинствам	21
VIII. Осведомленность населения о международных договорах, стороной ----- которых является Азербайджанская Республика	23

ЧАСТЬ II

Статья 1-----	26
Статья 2-----	28
Статья 3-----	29
Статья 4-----	31
Статья 5-----	35
Статья 6-----	39
Статья 7-----	41
Статья 8-----	41
Статья 9-----	45
Статья 10-----	47
Статья 11-----	49
Статья 12-----	51
Статья 13-----	53
Статья 14-----	54
Статья 15-----	55
Статья 16-----	57
Статья 17-----	58
Статья 18-----	59
Статья 20-----	61
Статья 21-----	62

ЧАСТЬ I

Азербайджанская Республика расположена на стыке Азии и Европы, занимая юго-восточную часть Закавказского региона, граничит на севере с Российской Федерацией, на юге – с Исламской Республикой Иран, на западе – с Турцией, Грузией, Арменией, на востоке по Каспийскому морю – с Казахстаном и Туркменистаном. В составе Азербайджанской Республики находится Нахичеванская Автономная Республика.

Официальное название: Азярбайжан Республикасы (Азербайджанская Республика)

Форма правления: Демократическая, правовая, светская, унитарная республика с однопалатным парламентом (Милли Мяжлис), состоящим из 125 депутатов

Глава государства: Президент

Столица: Баку (Баку)

Государственный язык: Азербайджанский

Религия: Религия отделена от государства, все религии равны перед законом.

Денежная единица: манат

Территория: 86,600 кв. км.

I. Краткий обзор исторического развития страны

Ученые включали в состав Азербайджана «...землю, населенную Азербайджанскими тюрками, народом, который населял регион, простирающийся с северных склонов Кавказских гор вдоль Каспийского моря до иранского плато».¹ Азербайджан - один из районов древнейшего расселения человека, территория которого была обитаема уже в эпоху палеолита. В 7-6 тыс. до н.э. здесь были распространены земледельческо-скотоводческие поселения. Изображения в наскальных рисунках в Гобустане около Баку датируются учеными концом 7 - началом 6 тыс. до н.э. Специально прибывший в 1979 и 1994 г.г. в Баку для изучения этих рисунков известный норвежский исследователь Тур Хейердал считает, что именно берега Каспия были очагом цивилизации, которая по водным путям затем распространилась на юг и север. Подкрепление своей гипотезе Т.Хейердал нашел не только в изображениях гобустанских пирог, повторенных тысячелетия спустя викингами на скалах Норвегии, но в сагах, записанных еще в средние века.² Наскальные рисунки

¹ Tadeusz Swietochowski, *Russia and Azerbaijan: A borderland in transition* (New York: Columbia University Press, 1995), 1.

² *Труд*, 26 апреля, 1995.

судов с изображенным над ними солнцем, обнаруженные в Гобустане, подтверждают связь ранних поселений Азербайджана также с шумеро-аккадской цивилизацией Междуречья, которая оставила в наследие аналогичные культурные памятники.

В 3 - начале 2 тыс. до н.э. в Азербайджане сложились предпосылки для зарождения первых классовых обществ, раннегородской цивилизации и ранних государственных образований. Здесь возникают племенные союзы аратта, кутиев и луллубеев. Первым государством на территории исторического Азербайджана, согласно шумерским клинописным источникам, явилось возникшее южнее и юго-восточнее озера Урмия в первой половине 3 тыс. до н.э. государство Аратта. В XXIII веке до н.э. к югу от озера Урмия возникает второе древнейшее государство на территории Азербайджана – государство Луллубум. Во второй половине 3 тыс. до н.э. западнее и юго-западнее озера Урмия создается государство Кутиум. В 2175 г. до н. э. кутии завоевали Шумер и Аккад, где правили в течение 100 лет.

Древнейшие государства Азербайджана имели политические, экономические и культурные связи с Шумером и Аккадом, входили в ареал цивилизации Междуречья и управлялись династиями тюркского происхождения. Тюркоязычные этносы, населявшие территорию Азербайджана с древнейших времен, поклонялись огню и исповедывали одну из самых древних религий – зороастризм. Название страны происходит от принявшего нынешнюю форму тюркского словосочетания, означающего «земля, знатные люди, хранящие огонь».

Со второй половины IX до VII веков до н.э. в приурмийском районе Азербайджана существовало Маннейское царство. В VII-VI веках до н.э. в западной части южного Азербайджана существовало Киммеро-скито-сакское королевство.

В 70-е годы VII века до н.э. на территории Азербайджана возникает Мидийское царство, в середине VI века до н.э. уступившее место персидскому Ахеменидскому государству.

Важную роль в истории Азербайджана сыграло образовавшееся в его южной части в 20-х годах IV века до н.э. государство Атропатена, испытывавшее значительное влияние эллинизма.

На севере Азербайджана в III веке до н. э. было создано государство Кавказская

Албания с южными границами по реке Аракс, успешно противодействовавшая постоянной агрессии Армянского государства, ликвидированного римлянами в 66 г. до н.э. Народ Албании включал различные этносы, подавляющее большинство которых составляли тюркоязычные. В 313 г. до н.э. в Албании было принято христианство. В состав Албании входила также нагорная часть Карабаха, называемая тогда Арцах.

В I-IV веках, когда весь Кавказ был подчинен Риму, Албания осталась единственным самостоятельным государством, политическая независимость которого обеспечила расцвет албанской письменности, языка, литературы. В этот период усилилось влияние автокефального албанского католикосата, албанской церкви, которая была независима от других христианских церквей и даже распространяла христианство среди северокавказских и тюркоязычных народов.

В связи с нашествием арабов с начала VIII века доминирующей религией в Азербайджане становится ислам. При этом большая часть албанцев исламизировалась, а часть сохранила свою религию. Учитывая влияние Византийской империи на Южном Кавказе накануне арабского вторжения, албанская церковь, равно как и грузинская, разделяла догматы диофизитства. Для того, чтобы предотвратить влияние Византийской империи Халифат при помощи армянской церкви переводит албанскую церковь в монофизитство и подчиняет ее монофизитской армянской григорианской церкви, что впоследствии привело к постепенной григорианизации албанцев, проживавших в нагорной части Карабаха – Арцахе.

Нахождение населения Албании и Атропатены в составе единого государства и исповедывание единой религии способствовало консолидации народа Азербайджана. В движении хуррамитов, возглавляемом Бабеком, в Азербайджане в начале IX века нашли свое отражение идеи свободы, независимости и всеобщего равенства.

В результате антихалифатской борьбы местного населения в IX веке на территории Азербайджана возникло несколько новых государств, сильнейшим из которых было Ширванское со столицей в Шемахе, где правила династия Ширваншахов. Оно просуществовало до XVI века и сыграло огромную роль в истории средневекового Азербайджана. В IX-XI веках на территории Азербайджана образовались самостоятельные государства Саджидов, Саларидов, Раввадидов (со столицей в Тебризе) и Шаддадидов (со столицей в Гяндже).

В конце XI века в Азербайджане правили Сельджукиды.

В 1136-1225 г.г. в Азербайджане существовало государство атабеков - Эльдегизидов.

Общий тюркский язык, этническое тюркское происхождение, исламская религия коренного населения страны в конечном счете привели к консолидации азербайджанской народности, завершившейся, в основном, в XI-XII веках. В этот же период имел место расцвет культуры Азербайджана, подарившего миру знаменитых философов, зодчих, поэтов и ученых. Вершиной общественной и культурной мысли Азербайджана того периода стало творчество Низами Гянджеви (1141-1209 г.г.), поэта и философа, вошедшее в золотой фонд мировой культуры.

В XII-XIII веках в нагорной части Карабаха под правлением албанских царей происходит возвышение Хаченского княжества. При Гасане Джалале (1215 – 1261 г.г.) началось возрождение Албании и было осуществлено строительство Гандзасарского монастырского комплекса, ставшего ее первопрестольным собором и в освещении которого участвовал католикос Албании.

С середины XIII века Азербайджанские государства стали вассалами монгольской державы Хулагуидов (1258-1356 г.г.). В середине XIV века в результате борьбы местного населения против гнета чужеземцев к власти в Азербайджане пришел местный феодал Джалаир, создавший при опоре на азербайджанскую знать Джалаиридское государство (1359 – 1410 г.г.).

С конца XIV века Азербайджан стал объектом завоевательных походов Тимура и ареной его борьбы с Золотой Ордой.

В 1410-1468 г.г. и 1468-1501 г.г. в Азербайджане правили тюркские династии Кара-коюнлу и Ак-коюнлу, при которых Азербайджан достиг значительной мощи. В 1501 г. в Азербайджане образовалось государство Сефевидов (по имени правившей династии) со столицей в г. Тебризе, которое в начале XVI века впервые в азербайджанской истории объединило все земли Азербайджана в состав единого азербайджанского государства Сефевидов. Территория Сефевидского государства простиралась от Аму-Дарьи до Евфрата и от Дербента до берегов Персидского залива. Оно сложилось и развивалось как азербайджанское государство, полнота политической власти в нем принадлежала азербайджанской феодальной знати. Из ее рядов назначались высшие придворные сановники, военачальники, правители областей. Войско

состояло из ополчений крупнейших азербайджанских племен. Государственным языком государства Сефевидов был азербайджанский. К концу XVI века столица государства Сефевидов была перенесена в г. Исфаган, опорой шахской власти стала персидская знать и управлявшееся азербайджанской династией государство приобрело персидский характер.

В 40-е годы XVIII века в результате ослабления шахской власти на территории Азербайджана образуется 20 независимых ханств, такие как Ардебильское, Бакинское, Гянджинское, Дербентское, Джавадское, Карабахское, Карадагское, Иреванское, Кубинское, Макинское, Марагинское, Нахичеванское, Сальянское, Урмийское, Хойское, Тебризское, Тальшское, Сарабское, Ширванское, Шекинское. Помимо ханств существовали Газах-Шамсадилъское, Борчалинское, Илисуйское, Арашское, Гутгашенское, Габалинское султанства. Верхний Карабах, населенный азербайджанцами-мусульманами и албанцами-христианами, являлся составной частью азербайджанского Карабахского ханства, которое включало в целом территории между Курой и Араксом. В состав этого ханства на правах вассалов входили меликства Дизаг, Варанда, Хачин, Джилаборт, Гюлюстан, территории которых охватывали нагорную часть Карабаха.

Азербайджан, занимавший выгодное стратегическое и геополитическое положение, в конце XVIII – первой трети XIX веков становится ареной борьбы за господство между Ираном, Российской и Османской империями. Некоторые ханства с оружием в руках защищали свою государственность. Другие же в целях защиты своих интересов вынужденно шли на заключение вассальных соглашений.

Так, 14 мая 1805 г. при реке Курак с азербайджанским Ханом Ибрагимом Халилом был подписан трактат о переходе независимого азербайджанского Карабахского ханства под власть России, который является весомым документом, свидетельствующим об исторической принадлежности Карабаха Азербайджану.

Первая русско-иранская война (1804-1813 г.г.) за установление господства над азербайджанскими ханствами привела к первому разделу азербайджанских территорий между Россией и Ираном. Подписанный 12 октября 1813 г. между Россией и Ираном Гюлистанский мирный договор де-юре признал фактически произошедшее в течение 1800-1806 г.г. присоединение к России ханств Северного Азербайджана, за исключением Нахичеванского и Иреванского. По итогам второй русско-иранской войны (1826-1828 г.г.) 10 февраля 1828 г. был

подписан Туркменчайский мирный договор, согласно которому Иран подтвердил свой отказ от притязаний на Северный Азербайджан и окончательно признал его присоединение, включая Нахичеванское и Иреванское ханства, в состав России.

Важно отметить, что все вышеотмеченные ханства, включая Карабахское, были присоединены к России как чисто азербайджанские владения. Они были азербайджанскими с точки зрения преобладавшего на их территории азербайджанского населения и национальной принадлежности правивших в них феодальных элит (ханы, владельцы крупных земельных угодий, духовенства и т.д.).

По условиям Туркменчайского договора и мирного договора, заключенного в Эдирне в 1829 г., армяне, проживавшие в то время в Иране и Османской империи, были переселены в Азербайджан, главным образом, в Нахичеванское, Иреванское и Карабахское ханства.

Так, по признанию русского ученого К.Шаврова только с 1828 по 1830 г.г. в Закавказье было переселено 40 тыс. персидских и 84 тыс. турецких армян, которых «водворили на лучших коренных землях Елисаветпольской (Карабах) и Эриванской губерний, где армянское население было ничтожно и им было отведено 200 тыс.десятин казенных земель».³

Как писал известный русский дипломат и писатель А.С.Грибоедов, «армяне большею частью поселены на землях помещичьих мусульманских... Переселенцы... теснят мусульман... Также мы немало рассуждали о внушениях, которые должно делать мусульманам, чтобы помирить их с нынешним их отягощением, которое не будет долговременно, и искоренить из них опасение насчет того, что армяне завладеют навсегда землями, куда их на первый раз пустили».⁴

В труде американского ученого Джастина Маккарти приведены следующие данные о заселении Южного Кавказа, а точнее Азербайджана, армянами. В период 1828-1920 г.г. в процессе осуществления политики, направленной на преобразование демографической структуры населения Азербайджана в пользу армян за счет азербайджанцев, «более 2-х миллионов мусульман были насильственно изгнаны, неустановленное их количество убито... Дважды, в 1828

³ Шавров К.Н., *Новая угроза русскому делу в Закавказье: распродажа Мугани инородцам* (СПб: 1911).

⁴ Грибоедов А.С., *Горе от ума. Письма и записки* (Баку: 1989), 387.

и 1854 г.г., русские вторгались в Восточную Анатолию... и дважды вынуждены были уйти, забрав 100 тысяч армян с собой на Кавказ, где их поселили вместо эмигрировавших или погибших турок (азербайджанцев).

В войне 1877-1878 г.г. Россия захватила район Карса-Ардагана, вытеснив мусульман и поселив там 70 тысяч армян... Примерно 60 тысяч армян переселились на Российский Кавказ во время событий 1895-1896 г.г.... Миграция в эпоху первой мировой войны вылилась в почти равный обмен – 400 тысяч армян из Восточной Анатолии на 400 тысяч мусульман из Кавказа».⁵

С 1828 по 1920 г.г. по данным американского ученого в Азербайджан было переселено 560 тыс. армян. Таким образом, именно после завоевания Россией Южного Кавказа численность армянского населения на территории Азербайджана к северу от Аракса начала резко возрастать.

Что касается Карабаха, по официальным данным 1810 г., то есть незадолго до присоединения к России, в Карабахском ханстве было до 12 тыс. семейств, в том числе 9500 азербайджанских и лишь 2500 армянских.⁶ Согласно данным 1823 года в Карабахском ханстве имелся один город - Шуша, и около 600 сел (из них 450 азербайджанских и около 150 армянских), в которых проживало около 90000 жителей, в том числе в Шуше примерно 1048 азербайджанских и 474 армянских семей, а в деревнях - соответственно 12902 и 4331 семей.⁷

Армяне, проживающие в Карабахе, на самом деле являются потомками арменизированного местного албанского населения. Так, армянский автор Б.Ишханян писал: «Армяне, проживающие в Нагорном Карабахе, частью являются аборигенами, потомками древних албанцев..., а частью беженцами из Турции и Ирана, для которых азербайджанская земля стала убежищем от преследований и гонений».⁸

Согласно указу российского императора Николая I от 21 марта 1828 г. были упразднены азербайджанские Нахичеванское и Иреванское ханства и на их месте образована новая административная единица под названием «Армянская область», управляемая российскими чиновниками; в 1849 г. указанная область была переименована в Эриванскую губернию.

⁵ Джастин Маккарти, *Армянский терроризм. История как яд и противоядие* (Анкара: 1984), 85-94.

⁶ *Присоединение Восточной Армении к России*, том 1 (Ереван: 1972), 562.

⁷ *Описания Карабахской провинции, составленного в 1823 г. действительным статским советником Могилевским и полковником Ермоловым* (Тифлис: 1866).

⁸ Б.Ишханян, *Народности Кавказа* (Петроград: 1916)

Преследуя свои далекоидущие цели, армяне добились ликвидации российскими властями в 1836 г. албанского христианского патриаршества, действовавшего в Азербайджане, и передачи его имущества армянской церкви. В условиях потери государственной и церковной самостоятельности в западных областях бывшей Албании – Карабахском регионе, куда продолжали проникать армянские элементы, несколько позднее начинается григорианизация (арменизация) местного албанского населения.

После революционных событий 1917 г. в России усилились центробежные тенденции, сложились предпосылки к образованию на территории национальных окраин бывшей Российской империи независимых государств. 28 мая 1918 г. на территории восточной части южного Кавказа была провозглашена Азербайджанская Демократическая Республика - первая парламентская демократия на мусульманском Востоке, которая сыграла историческую роль в возрождении и дальнейшем развитии национального самосознания и государственности азербайджанского народа.

Официальной доктриной национально-государственного развития АДР стал «азербайджанизм», основными элементами которого стали принципы модернизма, исламизма и тюркизма, символизирующие стремление азербайджанского народа к прогрессу на основе сохранения принадлежности к исламской цивилизации и тюркской культурной и этнической самобытности.

Многопартийному азербайджанскому парламенту и коалиционным правительствам за неполные два года независимости удалось предпринять ряд важных мер в деле национально-государственного строительства, просвещения, создания армии, независимой финансовой и экономической систем, международного признания АДР в качестве субъекта мирового сообщества наций. 11 января 1920 г. Верховный Совет Парижской (Версальской) конференции признал де-факто независимость АДР, в столице которой - г. Баку - к тому времени уже находились представители 20 стран мира.

Однако на рубеже 1919-1920 г.г. внутри- и внешнеполитическое положение АДР значительно осложнилось. Страна оказалась на пересечении острой борьбы между странами Антанты, Турцией, Россией и Ираном, каждая из которых преследовала свои геополитические цели в этом стратегически важном и богатом нефтью регионе. Проводимая правительством большевистской РСФСР политика непризнания АДР, выход XI Красной Армии к границам АДР весной 1920 г., агрессия дашнакской Армении против АДР в Карабахе и Зангезуре, террористические действия армянских и большевистской партий против

мирного азербайджанского населения внутри Азербайджана, социально-экономический кризис в стране - все эти факторы привели в итоге к ослаблению АДР и оккупации ее столицы XI Красной Армией 27-28 апреля 1920 г. - в соответствии с телеграммой Штаба кавказского фронта командованию XI Красной Армии от 1 мая 1920 г., войскам РСФСР предписывалось далее «овладеть всей территорией Азербайджана в пределах бывшей русской империи, отнюдь не переходя границ Персии».

70-летний период нахождения в составе СССР стал новым и важным этапом азербайджанской государственности, в течение которого Азербайджанская ССР добилась значительных успехов в области социального, экономического и культурного развития. В то же время в советский период развития в Азербайджане, как и во всем СССР, проявились и многие негативные тенденции.

В экономическом плане страна стала топливно-сырьевым и аграрным придатком советской экономики. В культурной сфере в результате замены алфавита - с латинского на кириллицу - была потеряна связь с письменными источниками духовной культуры азербайджанского народа. Советский режим всячески подавлял любые стремления азербайджанской интеллигенции к проявлению национальной самобытности, изучению подлинной истории своей страны.

В годы советской власти от Азербайджана были отторгнуты территории Зангезура, Гекча, части Нахчывана и других районов в пользу соседней Армении. В результате территория Азербайджана, составлявшая в период АДР в 1920 г. 114 тыс. кв. км., сократилась в течение 1920-1991 гг. до 86.6 тыс. кв. км. Кроме того, 7 июля 1923 г. по инициативе Московского руководства большевистской партии из части территории исторического Карабаха, большинство населения которого составляли азербайджанцы, была искусственно вычленена Нагорно-Карабахская автономная область с преобладанием армянского населения. Это решение стало первым шагом на пути целенаправленной политики отторжения Нагорного Карабаха от Азербайджана.

В 1988-1990 г.г. национально-демократическое движение Азербайджана вело активную борьбу за восстановление независимости страны. С целью подавления этого движения 20 января 1990 г. с санкции руководства СССР во главе с М. Горбачевым в Баку были введены части советской армии. В результате карательных мер, осуществленных с невиданной жестокостью, были убиты и ранены сотни невинных граждан Азербайджана. В стране был введен режим

чрезвычайного положения, длившийся до середины 1991 г. Несмотря на это, в результате продолжавшейся борьбы патриотических сил азербайджанского народа за независимость 30 августа 1991 г. Верховный Совет Азербайджанской Республики принял Декларацию «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики».

18 октября 1991 г. был принят Конституционный Акт Азербайджанской Республики «О государственной независимости Азербайджанской Республики», который учредил основы государственного, политического и экономического устройства независимого Азербайджана. С этого момента Азербайджанская Республика вновь, после 71-летнего перерыва, стала самостоятельным субъектом международного права.

II. Агрессия Республики Армения против Азербайджанской Республики

Еще будучи в составе СССР Азербайджан столкнулся с угрозой своей территориальной целостности и безопасности. В феврале 1988 г. на сессии областного совета Нагорно-Карабахской автономной области (НКАО) Азербайджанской ССР без участия азербайджанских депутатов было принято решение о выходе НКАО из состава Азербайджана и ее присоединении к Армении. 1 декабря 1989 г. Верховный Совет (парламент) Армянской ССР принял постановление, которое не отменено до сих пор, о присоединении нагорно-карабахского региона Азербайджана к Армении. Эти и другие подобные решения армянской стороны, направленные на одностороннее отторжение от Азербайджана части его территории, противоречили Конституции ССР и Азербайджанской ССР, в соответствии с которыми территория союзной республики не могла быть изменена без ее согласия. Границы между союзными республиками могли изменяться по взаимному соглашению соответствующих республик, которое подлежало утверждению Союзом ССР.

Вопреки утверждениям армянской стороны о нарушении прав армян в Азербайджане, НКАО, в которой на начало конфликта проживало 186,1 тыс. человек (138,6 тыс. армян (73,5%) и 47,5 тыс. азербайджанцев (25,3%)), обладала всеми основными признаками самоуправления и достигла большого роста в социально-экономическом и культурном развитии.

Правовой статус НКАО в соответствии с Конституцией Азербайджанской ССР определялся Законом «О Нагорно-Карабахской автономной области», принятым

по представлению Совета народных депутатов НКАО Верховным Советом Азербайджана.

В соответствии с Конституцией бывшего СССР НКАО в Совете национальностей Верховного Совета СССР представляли пять депутатов. 12 депутатами НКАО была представлена в Верховном Совете Азербайджанской ССР.

Широким спектром полномочий пользовался Совет народных депутатов НКАО – орган государственной власти в области. Он решал все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, проживающих на территории области, с учетом ее национальных и иных особенностей. Совет народных депутатов НКАО участвовал в обсуждении вопросов общереспубликанского значения, вносил по ним свои предложения, проводил в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководил деятельностью нижестоящих Советов. Деятельность всех органов государственной власти и управления, судебных органов и прокуратуры осуществлялась в основном на армянском языке в соответствии с языковой потребностью населения.

На развитие НКАО за 1971-1985 г.г. было направлено 483 млн. рублей капитальных вложений, что в 2,8 раза превышало сумму капитальных вложений за предшествующие 15 лет. За последние 20 лет в НКАО почти в четыре раза возрос среднедушевой объем капитальных вложений (в 1981-1985 г.г. 226 рублей против 59 рублей в 1961-1965 г.г.). В течение последних 15 лет ввод в действие жилья на 1 человека по Азербайджану в целом составлял 3,64 кв.м., по НКАО – 4,76 кв.м. Количество коек в больничных учреждениях НКАО на 10 тыс. человек населения было на 15% выше, чем по республике.

Несмотря на то, что по степени охвата детей дошкольными учреждениями НКАО имела относительно высокий показатель среди регионов республики, в 1971-1985 г.г. увеличение количества мест в детских учреждениях в расчете на 10 тыс. человек населения в области превышало среднереспубликанский уровень в 1,4 раза. То же самое можно сказать об увеличении количества ученических мест в общеобразовательных школах в расчете на 10 тыс. человек населения: опережение по НКАО составляло 1,6 раза.

Характерной особенностью социально-культурного развития области является опережающий, по сравнению с республиканским, уровень обеспечения населения жильем, товарами и услугами. Каждый житель области имел площадь в жилых домах почти на треть большую, чем среднереспубликанский житель, а

сельский житель области располагал площадью в 1,5 раза большей, чем сельский житель республики. Лучше было обеспечено население области средним медперсоналом (в 1,3 раза больше). Шире была сеть культурно-просветительских учреждений (в 3 раза больше киноустановок и клубных учреждений, в 2 раза - библиотек), в расчете на 100 читателей приходилось в 1,6 раза больше книг и журналов. Постоянными дошкольными учреждениями было охвачено 37% детей области (против 20% по республике).

В 1988/1989 учебном году в НКАО функционировало 136 средних общеобразовательных школ с армянским языком обучения (16120 учеников) и 13 интернациональных школ (7045 учеников). В целом в Азербайджане в 1988/1989 учебном году действовала 181 армянская школа (20712 учеников) и 29 интернациональных школ (12766 учеников). В городе Ханкенди (бывший Степанакерт) находился Государственный педагогический институт, на азербайджанском, армянском и русском секторах которого обучалось более 2130 студентов, в основном армяне. Помимо этого, в НКАО функционировали десятки техникумов и училищ профтехобразования на армянском и русском языках.

В действительности НКАО развивалась более высокими темпами, нежели Азербайджан в целом. Так, если выпуск промышленной продукции по республике в 1970-1986 г.г. вырос в три раза, то по НКАО – в 3,3 раза (темпы роста здесь были выше на 8,3%). В 1986 г. по НКАО ввод в действие основных фондов вырос в 3,1 по сравнению с 1970 г., в то время как по республике – в 2,5 раза. НКАО по основным показателям социального развития превышала среднереспубликанские показатели уровня жизни в Азербайджанской ССР. В области, как и по всей республике, получило значительное развитие культурное строительство.

В автономии выходило пять печатных периодических изданий на армянском языке. В отличие от других административно-территориальных образований Азербайджана, удаленных от столицы республики и расположенных в горных районах, область была обеспечена технической базой для приема программ телевидения и радиовещания.

Как наглядно говорит статистика и подтверждает опыт существования и развития НКАО в составе Азербайджана, она как сложившаяся форма автономии полностью отвечала экономическим, социально-культурным, национальным и бытовым особенностям населения автономной области.

С 1988 г. началось массовое изгнание азербайджанцев из НКАО и Армении, завершившееся полной этнической чисткой этих территорий от неармянского населения. Советское руководство не нашло в себе силы прекратить антиконституционные действия Армении и воспрепятствовать засылке на территорию Азербайджана военизированных формирований и террористических групп.

В соответствии с принятым Верховным Советом Азербайджанской Республики 26 ноября 1991 года Законом НКАО как национально-территориальное образование была упразднена. Данное решение было мотивировано, в частности, тем, что создание НКАО способствовало углублению национальной розни между азербайджанским и армянским народами.

Полномасштабные военные действия начали разворачиваться в конце 1991 - начале 1992 г.г. Армянские вооруженные формирования развернули в Нагорном Карабахе боевые операции с использованием самых современных видов оружия, кульминацией которых стали захват в феврале 1992 г. города Ходжалы, в результате чего погибли свыше 600 мирных жителей, в том числе женщины, дети, старики, а также оккупация в мае 1992 г. города Шуши и Шушинского района. В результате этих акций из Нагорного Карабаха было изгнано все азербайджанское население и завершилась оккупация Нагорного Карабаха. С захватом Лачина в мае 1992 г. территория Нагорного Карабаха была соединена с Арменией.

Вслед за этим вооруженные действия вышли за пределы региона и распространились дальше по территории республики вне административных границ области, в том числе и армяно-азербайджанскую границу. Арменией были оккупированы еще 6 районов Азербайджана.

Таким образом, в результате агрессии против Азербайджанской Республики оккупировано более 17 тыс. кв. км. земель, что составляет около 20% территории страны, свыше 50 тыс. человек ранены или стали инвалидами, погибло более 18 тыс. человек, разграблены или разрушены 877 населенных пунктов, 100 тыс. жилых строений, более 1 тыс. экономических объектов, более 600 школ и учебных заведений, 250 медицинских учреждений, большинство архитектурных памятников, находящихся в оккупированной зоне. В результате агрессии и этнической чистки от азербайджанцев как территории самой Армении, так и оккупированных азербайджанских земель, в Азербайджане сегодня насчитывается около миллиона беженцев и перемещенных лиц.

С февраля 1992 г. начался процесс посреднических усилий по урегулированию армяно-азербайджанского конфликта в рамках Совещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (СБСЕ). На Совещании Совета Министров СБСЕ, проходившем в Хельсинки 24 марта 1992 г., было принято решение о созыве в Минске Конференции по Нагорному Карабаху под эгидой СБСЕ в качестве постоянно действующего форума для переговоров с целью мирного урегулирования конфликта на основе принципов, обязательств и положений СБСЕ.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своих резолюциях 822 (1993) от 30 апреля 1993 г., 853 (1993) от 29 июня 1993 г., 874 (1993) от 14 октября 1993 г. и 884 (1993) от 11 ноября 1993 г. осудил оккупацию территорий Азербайджанской Республики, подтвердил уважение суверенитета, территориальной целостности, нерушимость границ Азербайджанской Республики, недопустимость применения силы для приобретения территории и потребовал немедленного прекращения военных действий и враждебных актов, а также немедленного, полного и безоговорочного вывода всех оккупационных сил из оккупированных районов Азербайджана.

С мая 1994 г. действует режим прекращения огня. На Будапештском саммите СБСЕ 5-6 декабря 1994 г. было принято решение, согласно которому главы государств и правительств государств-участников СБСЕ учредили институт Сопредседательства Минской Конференции для координации всех посреднических усилий в рамках СБСЕ. Будапештский саммит поставил перед Действующим Председателем СБСЕ задачу проведения переговоров в целях заключения политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта, реализация которого устраним последствия конфликта и позволит созвать Минскую Конференцию. На саммите было принято также решение о развертывании многонациональных сил СБСЕ по поддержанию мира после достижения соглашения между сторонами о прекращении вооруженного конфликта, а также о создании Группы Планирования Высокого Уровня с целью подготовки операции по поддержанию мира.

На состоявшемся 3 декабря 1996 г. в Лиссабоне саммите глав государств ОБСЕ были выработаны следующие рекомендованные Сопредседателями Минской Группы ОБСЕ принципы урегулирования вооруженного конфликта, поддержанные всеми государствами-членами ОБСЕ, за исключением Армении:

- территориальная целостность Республики Армения и Азербайджанской Республики;

- правовой статус Нагорного Карабаха, определенный в Соглашении, основанном на самоопределении, предоставляющем Нагорному Карабаху самую высокую степень самоуправления в составе Азербайджана;
- гарантированная безопасность для Нагорного Карабаха и всего его населения, включая взаимные обязательства по обеспечению соблюдения всеми Сторонами положений урегулирования.

С 1999 г. начались прямые переговоры президентов Армении и Азербайджана. Они не привели к урегулированию конфликта из-за деструктивной позиции Армянской стороны. Несмотря на однозначные требования Совета Безопасности ООН и других международных организаций, Армения продолжает по сегодняшний день удерживать оккупированные азербайджанские территории и наращивать на них свой военный потенциал.

III. Информация о форме государственного устройства

На состоявшемся 12 ноября 1995 г. референдуме была принята новая Конституция Азербайджанской Республики, официально вступившая в силу 5 декабря 1995 г. Основной Закон страны был разработан с учетом основополагающих международно-правовых принципов и норм.

В соответствии со статьей 1 Конституции Азербайджанской Республики «единственным источником государственной власти в Азербайджанской Республике является народ Азербайджана».

Согласно статье 2 Основного закона страны «народ Азербайджана осуществляет свое суверенное право посредством всенародного голосования - референдума и посредством своих представителей, избранных на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем свободного, тайного и личного голосования».

В соответствии со статьей 7 Конституции Азербайджанской Республики «Азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская, унитарная республика. В Азербайджанской Республике государственная власть ограничивается во внутренних вопросах только правом, во внешних вопросах – только положениями, вытекающими из международных договоров, стороной которых является Азербайджанская Республика».

Государственная власть в Азербайджанской Республике организуется на основе принципа разделения властей: законодательную власть осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики; исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики; судебную власть осуществляют суды Азербайджанской Республики. В соответствии с положениями Конституции законодательная, исполнительная и судебная власти взаимодействуют и независимы в рамках своих полномочий».

Согласно статье 8 Конституции Азербайджанской Республики, «главой Азербайджанской Республики является Президент Азербайджанской Республики».

С целью организации осуществления полномочий исполнительной власти Президент Азербайджанской Республики создает Кабинет Министров, который является вышестоящим исполнительным органом Президента Азербайджанской Республики, подчиняется и подотчетен главе государства.

В соответствии со статьей 125 Конституции Азербайджанской Республики судебную власть в стране осуществляют только органы судебной власти, которыми являются Конституционный суд, Верховный суд, Экономический суд, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики.

IV. Информация о статусе международного права во внутреннем законодательстве

В соответствии с частью 2 статьи 148 Конституции Азербайджанской Республики «международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, – неотъемлемая составная часть системы законодательства Азербайджанской Республики».

Согласно статье 151 Конституции Азербайджанской Республики, «при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и акты, принятые путем референдума), и межгосударственными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры».

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 12 Конституции Азербайджанской Республики «права и свободы человека и гражданина, перечисленные в

настоящей Конституции, применяются в соответствии с международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика».

Часть 6 статьи 71 Конституции Азербайджанской Республики устанавливает, что «на территории Азербайджанской Республики права и свободы человека действуют непосредственно».

Упомянутые положения свидетельствуют о том, что международные нормы имеют прямое действие во внутренней юрисдикции и могут непосредственно применяться судами и иными государственными органами.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 22 февраля 1998 г. «О мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина» Кабинету министров Азербайджанской Республики и Исполнительному Аппарату Президента Азербайджанской Республики совместно с соответствующими государственными органами поручено, в связи с проведением правовых реформ, принять меры по обеспечению полного соответствия нормативно-правовых актов международным стандартам по правам человека.

V. Информация по демографической ситуации в стране

Население (2001): 8,081,000

Городское-сельское (2001): городское - 4,107,500 (50,8%); сельское - 3,973,500 (49,2%)

Половой состав (2001): мужчины - 3,954,500 (48,9%); женщины - 4,126,500 (51,1%)

Возрастной состав (2001): до 15 лет - 29,8%, 65 лет и старше - 5,9 %

Этнический состав (1999): азербайджанцы – 7,205,500 (90,6%), лезгины - 178,000 (2,2%), русские - 141,700 (1,8%), армяне - 120,700 (1,5%), талыши - 76,800 (1,0 %), аварцы - 50,900 (0,6%), турки-месхетинцы - 43,400 (0,5%), татары - 30,000 (0,4%), украинцы - 29,000 (0,4%), цахуры - 15,900 (0,2%), грузины - 13,100 (0,2%), таты - 10,900 (0,13%), евреи - 8,900 (0,1%), удины - 4,200 (0,05%) и другие национальности - 9,500 (0,12%).

Коэффициент рождаемости на 1000 человек (2000): 14,8

Коэффициент младенческой смертности (до 1 года) на 1000 живорожденных (2000): 12,8

Материнская смертность (смертность беременных, рожениц и родильниц при осложнениях беременности, родах и в послеродовой период) в расчете на 100,000 родившихся живыми (2000): 37,6

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (2000): 71,6; мужчин – 68,6, женщин – 75,1

Уровень грамотности населения (1999): 15 лет и старше - 98,8%; мужчин - 99,5%, женщин - 98,2%

По результатам двух последних переписей населения соответственно в 1989 и 1999 годах динамика развития национального состава населения республики выглядит следующим образом:

	Название национальных и этнических групп	Тыс. чел.	%-ное отношение от общего числа населения	Тыс. чел.	%-ное отношение от общего числа населения
		1989	1989	1999	1999
	Всего населения	7021,2	100	7953,4	100
	Азербайджанцы	5805,5	82,7	7205,5	90,6
	Лезгины	171,4	2,4	178,0	2,2
	Русские	392,3	5,6	141,7	1,8
	Армяне	390,5	5,6	120,7	1,5
	Талыши	21,2	0,3	76,8	1,0
	Авары	44,1	0,6	59,9	0,6
	Турки	17,7	0,2	43,4	0,5
	Татары	28,6	0,4	30,0	0,4
	Украинцы	32,3	0,5	29,0	0,4
	Цахуры	13,3	0,2	15,9	0,2
	Грузины	14,2	0,2	14,9	0,2
	Курды	12,2	0,2	13,1	0,2
	Таты	10,2		10,9	0,13
	Евреи	30,8	0,4	8,9	0,1
	Удины	6,1	0,1	4,1	0,05
	Другие национальности	41,5	0,6	9,6	0,12

Сбор и обработку демографических показателей в Азербайджанской Республике осуществляет Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики.

VI. Основные экономические данные - валовый внутренний продукт и доход на душу населения

Валовой внутренний продукт (2000): 23566,2 млрд. манат (5,267,100 долларов)
(1999): 18875,4 млрд. манат (4,583,600 долларов)

Денежные доходы населения (2000): 17556,8 млрд. манат (3,924,000 долларов)
(1999): 16134,4 млрд. манат (3,918,000 долларов)

Денежные доходы на душу населения (2000): 2,214,800 манат (495,0 долларов)

VII. Национальная политика государства в области защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам

Азербайджан является многонациональным государством. Правительство Азербайджана предпринимает необходимые меры по созданию условий, при которых гарантируется равноправие всех граждан, а лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, активно участвуют во всех сферах жизнедеятельности Республики.

В Азербайджане веками вместе с азербайджанцами жили в мире и согласии различные национальные меньшинства. Можно утверждать, что этническое многоцветье сохранено в Азербайджане до наших дней. Ни на одном этапе истории Азербайджана не были зарегистрированы факты нетерпимости и дискриминации по признакам этнической принадлежности, религии, языка и культуры.

Статья 25 Конституции Азербайджанской Республики закрепляет право на равенство. В соответствии с частью III данной статьи Основного Закона страны «государство гарантирует равенство прав и свобод каждого независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзным и другим общественным объединениям. Запрещается ограничивать в правах и свободах человека и гражданина, исходя из расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности,

принадлежности к полу, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности».

Одним из важных направлений национальной политики Азербайджанского государства является поддержка национальных языков и культур всех национальных меньшинств, населяющих Азербайджан.

Президентом Азербайджанской Республики 16 сентября 1992 г. был подписан Указ «О защите прав и свобод, государственной поддержке развития языков и культуры национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп, проживающих в Азербайджанской Республике».

В Азербайджане действуют культурные центры, благотворительные общества и другие общественные организации всех проживающих в стране национальных меньшинств.

Все действующие нормативно-правовые акты об образовании, науке, культуре, языке, здравоохранении, политических партиях, общественных объединениях, труде и т.д. содействуют осуществлению прав человека без какой-либо дискриминации.

Азербайджанская Республика была приглашена присоединиться к рамочной Конвенции на 708-м заседании Комитета министров Совета Европы, состоявшемся 3 мая 2000 г. Азербайджанская Республика присоединилась к рамочной Конвенции в соответствии с Законом от 16 июня 2000 г. Инструмент о присоединении, датированный 16 июня 2000 г., был депонирован у Генерального секретаря Совета Европы 26 июня 2000 г. Таким образом, рамочная Конвенция вступила в силу для Азербайджанской Республики 1 октября 2000 г.

Помимо соответствующих органов государственной власти и управления, ответственных за обеспечение прав и основных свобод человека и гражданина в целом, государственная инфраструктура включает также Государственного советника Азербайджанской Республики по вопросам национальной политики, а также Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными организациями, созданный на основании Указа Президента Азербайджанской Республики от 21 июня 2001 г.

В системе служебной подготовки, в учебных программах Полицейской Академии предусмотрены темы, связанные с защитой прав лиц, принадлежащих

к национальным меньшинствам, курсантам разъясняются требования Конституции Азербайджанской Республики, основные положения соответствующих законодательных актов и международных соглашений, а также порядок привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения прав и свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Принимаются меры по изучению культуры, истории, обычаев и традиций, разговорного языка национальных меньшинств со стороны сотрудников полиции, выполняющих свои обязанности в местах компактного проживания малочисленных этнических групп. Осуществляются мероприятия по подготовке сотрудников органов внутренних дел из числа представителей национальных меньшинств, в особенности для работы в регионах их компактного проживания, а также их беспрепятственного продвижения по службе и повышения специальных знаний. В тоже время создаются условия для свободного обращения граждан – представителей национальных меньшинств в органы полиции на родном языке, обеспечения их при необходимости бесплатными услугами переводчиков. Изучается опыт других государств по обеспечению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, принимаются меры по его использованию с учетом особенностей нашей страны.

VIII. Осведомленность населения о международных договорах, стороной которых является Азербайджанская Республика

В соответствии со статьей 25 Закона Азербайджанской Республики «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Азербайджанской Республики» «международные договоры Азербайджанской Республики, ратифицированные, а также утвержденные, принятые в соответствии с настоящим Законом, или международные договоры, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, публикуются по представлению Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики в Ведомостях Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и в официальной государственной газете Азербайджанской Республики. Международные договоры Азербайджанской Республики, аутентичные тексты которых составлены на иностранных языках, публикуются на одном из этих языков с официальным переводом на азербайджанский язык».

В настоящее время международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, публикуются в Сборнике законодательства Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 26 упомянутого Закона «все международные договоры Азербайджанской Республики регистрируются Министерством иностранных дел Азербайджанской Республики в реестре международных договоров Азербайджанской Республики. Регистрация всех международных договоров Азербайджанской Республики в Секретариате Организации Объединенных Наций или в соответствующих органах других международных организаций осуществляется Министерством иностранных дел Азербайджанской Республики».

В Министерстве юстиции Азербайджанской Республики функционирует Управление законодательства и правовой пропаганды, одним из направлений деятельности которой является реализация способов повышения информированности общественности в правовой сфере. Это направление деятельности осуществляется путем выступлений сотрудников данного управления в печатных изданиях и телевидении.

Доклады Азербайджанской Республики по международным договорам в области прав человека, стороной которых является Азербайджанская Республика, подготавливаются в соответствии со специальными Распоряжениями Президента Азербайджанской Республики.

Для подготовки докладов Распоряжением Президента страны создаются рабочие группы, в состав которых включаются представители соответствующих государственных органов. К работе над докладами привлекаются также представители неправительственных организаций и независимые эксперты.

Процесс подготовки докладов и их обсуждения в соответствующих органах международных организаций широко освещается в средствах массовой информации.

Для подготовки настоящего доклада по рамочной Конвенции Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 3 ноября 2001 г. была создана рабочая группа, состоящая из представителей Министерств иностранных дел, внутренних дел, юстиции, национальной безопасности, образования, культуры, здравоохранения, труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, Государственных комитетов Азербайджанской Республики по статистике и по работе с религиозными организациями, а также службы Государственного советника по вопросам национальной политики.

В 1998 году при содействии Азербайджанской Национальной Комиссии по делам ЮНЕСКО был издан на азербайджанском языке Сборник международных договоров по правам человека.

В 2001 году Министерством юстиции Азербайджанской Республики выпущен Сборник документов по правам человека, который включил в себя международные договоры, Указы Президента страны, приказы министра юстиции в области прав человека, предотвращения пыток и соблюдения прав осужденных в местах лишения свободы в соответствии с международными стандартами. Данный сборник направлен для использования во все правоохранительные органы страны, исправительные учреждения и суды.

Тексты международных инструментов в области прав человека на азербайджанском языке, а также научные статьи по различным аспектам международного права прав человека регулярно публикуются в журналах «Возрождение – XXI век» и «Международное право», издаваемых соответственно Институтом государственного строительства и международных отношений и Обществом международного права и международных отношений.

ЧАСТЬ II

Статья 1

Защита национальных меньшинств и прав и свобод лиц, принадлежащих к этим меньшинствам, является неотъемлемой частью международной защиты прав человека и как таковая входит в сферу международного сотрудничества.

Согласно части II статьи 12 Конституции Азербайджанской Республики, «права и свободы человека и гражданина, перечисленные в настоящей Конституции, применяются в соответствии с международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика».

Правительство Азербайджанской Республики проводит политику активного сотрудничества с различными международными организациями по защите прав и основных прав человека, в том числе лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Азербайджанская Республика, став полноправным членом ОБСЕ в 1992 г., установила тесные контакты с Верховным комиссариатом ОБСЕ по национальным меньшинствам, была представлена на многих мероприятиях, организованных Верховным комиссариатом. Офис ОБСЕ в Баку внес в Программу мероприятий на 2002 год проект по проведению круглого стола при участии неправительственных организаций, представляющих национальные меньшинства и организации, занимающиеся защитой прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также при участии представителей различных государственных органов. Целью проекта является осуществление продуктивного диалога между представителями национальных меньшинств и государственных органов.

Представители Азербайджанской Республики регулярно принимают участие в работе ежегодных сессий Рабочей группы по меньшинствам Подкомиссии ООН по поощрению и защите прав человека.

18-19 августа 1999 г. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в ходе своей 55-ой сессии рассмотрел первоначальный и второй периодический доклады Азербайджанской Республики (док. CERD/C/350/Add.1) по претворению в жизнь положений Международной конвенции о ликвидации всех

форм расовой дискриминации. По итогам рассмотрения докладов Комитет принял заключительные замечания, содержащиеся в документе CERD/C/304/Add.75.

31 августа-7 сентября 2001 г. в Южной Африке состоялась Всемирная Конференция против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в работе которой приняла участие делегация Азербайджанской Республики. Азербайджан был избран членом бюро Конференции, а глава азербайджанской делегации утвержден на должность заместителя председателя Конференции. Представители Азербайджана приняли активное участие в подготовке и согласовании проектов Декларации и Программы действий Всемирной Конференции.

11-12 января 2002 года в Баку прошла Конференция на тему «Правовые рамки разрешения этнополитических конфликтов в Европе», организованная совместно Венецианской комиссией Совета Европы и Конституционным судом Азербайджанской Республики. В работе Конференции приняли участие международные эксперты, парламентарии, представители государственных органов, научных и общественных кругов страны.

Помимо Рамочной конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств, Азербайджанская Республика является участницей также многих других международных договоров в области защиты прав человека, в числе которых:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о гражданстве замужней женщины;
- Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

- Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;
- Конвенция о рабстве;
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев сходных с рабством;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о сокращении безгражданства;
- Конвенция о статусе апатридов;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков;
- Конвенция по борьбе против привлечения наемников, их использования, финансирования и обучения;
- Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Азербайджанская Республика является также участницей Конвенции Содружества Независимых Государств об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Азербайджанская Республика ратифицировала также к Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека и Протоколам к ней № 1, 4, 6, 7, Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Европейской хартии местного самоуправления.

Азербайджанская Республика подписала 18 октября 2001 года и 21 декабря 2001 года соответственно Европейскую Социальную Хартию и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств.

Статья 2

Положения настоящей рамочной Конвенции применяются добросовестно, в духе понимания и терпимости и в соответствии с принципами добрососедства, дружественных отношений и сотрудничества между государствами.

В соответствии со статьей 10 Конституции Азербайджанской Республики «Азербайджанская Республика строит свои отношения с другими государствами на основе принципов, предусмотренных в общепризнанных международно-правовых нормах».

Статья 3

1. Любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободно выбирать, считаться таковым или нет, и этот выбор или осуществление прав, которые связаны с этим выбором, не должны ставить это лицо в невыгодное положение.

2. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут осуществлять права и пользоваться свободами, вытекающими из принципов, закрепленных в настоящей рамочной Конвенции, в индивидуальном порядке, а также сообща с другими лицами.

Согласно статье 44 Конституции Азербайджанской Республики, «каждый обладает правом сохранять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден изменить свою национальную принадлежность».

Хотя в национальном законодательстве отсутствует определение понятия «национальное меньшинство», правительство Азербайджана никогда не сталкивалось с вопросом признания или непризнания каких-либо языковых или этнических групп в качестве национальных меньшинств, так как исходило из того, что любое лицо имеет право свободно определять свою принадлежность к национальному меньшинству.

Государственным органом, ответственным за сбор демографических данных, является Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут осуществлять права и пользоваться свободами, вытекающими из принципов, закрепленных в рамочной Конвенции, в индивидуальном порядке, а также сообща с другими лицами.

Структурный состав населения, употребляемые языки и места компактного проживания населения Азербайджанской Республики:

Лезгины - 178 тыс., компактно проживают в северных районах Азербайджана (Хачмазский и Гусарский районы). Язык общения - лезгинский, относящийся к Дагестанской ветви Кавказских языков, а также азербайджанский и русский языки.

Русские - 141,7 тыс., компактно проживают в промышленных городах (Баку, Сумгаит), а также ряде сельских районов (Исмаиллинский и Кедабекский районы). Язык общения - русский, относящийся к восточно-славянской группе.

Армяне - 120,7 тыс., компактно проживают в основном в нагорно-карабахском регионе Азербайджана. Несмотря на вооруженный конфликт с Арменией и продолжающуюся оккупацию ею части территории Азербайджана, по имеющимся данным, вне нагорно-карабахского региона, в том числе в г. Баку, проживают от 30 до 50 тыс. армян. Язык общения - армянский, относящийся к индо-европейской семье языков.

Талыши - 76,8 тыс., компактно проживают в южных районах страны (Ленкоранский, Астаринский, Массаллинский и Лерикский районы). Язык общения - талышский, относящийся к иранской группе индо-европейских языков, а также азербайджанский.

Аварцы - 50,9 тыс., компактно проживают в Загатальском и Балакенском районах. Язык общения - аварский, относящийся к аваро-андо-цезской группе Дагестанской ветви Кавказских языков. Свободно владеют также азербайджанским языком.

Турки - 43,4 тыс., компактно проживают в северных и низменных районах страны. Язык общения - азербайджанский.

Татары - 30 тыс., компактно проживают в городах Азербайджана. Язык общения - татарский, относящийся к тюркской семье языков, а также русский.

Украинцы - 29 тыс., проживают в основном в г.Баку. Язык общения - украинский, относящийся к восточно-славянской семье языков, а также русский. Цахуры - 15,9 тыс., компактно проживают в Загатальском районе. Язык общения - цахурский, относящийся к юго-восточной группе Дагестанской ветви Кавказских языков. Свободно владеют также азербайджанским.

Грузины - 14,9 тыс., компактно проживают в Гахском районе. Язык общения - грузинский, относящийся к картвельской группе Кавказских языков.

Таты - 10,9 тыс., компактно проживают в Хачмазском и Дивичинском районах. Язык общения - татский, относящийся к иранской группе языков, а также азербайджанский.

Курды - 13,1 тыс., до начала вооруженного конфликта с Арменией компактно проживали в Лачинском, Кельбаджарском, Губадлинском и Зангеланском районах. Вынуждены были покинуть места постоянного проживания в результате оккупации упомянутых районов армянскими вооруженными формированиями. Язык общения - курдский, относящийся к иранской группе языков, а также азербайджанский.

Евреи - 8,9 тыс., делятся на европейских (ашкенази), горских и грузинских евреев. Компактно проживают преимущественно в г.Баку и Губинском районе. Язык общения - еврейский, относящийся к семитской группе семито-хамитской семьи языков. Говорят также на русском, а грузинские евреи - на грузинском.

Удины- 4,1 тысяч, компактно проживают в Габалинском и Огузском районах. Язык общения - удинский, относящийся к Дагестанской ветви Кавказской семьи языков. Свободно владеют также азербайджанским.

Статья 4

1. Участники берут на себя обязательство гарантировать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона. В этой связи любая дискриминация, основанная на принадлежности к национальному меньшинству, запрещается.

2. Участники обязуются принимать там, где это необходимо, соответствующие меры, с тем чтобы поощрять во всех областях экономической, социальной, политической и культурной жизни полное и действенное равенство между лицами, принадлежащими к национальному меньшинству, и лицами, принадлежащими к основной национальной группе населения. В этой связи они должны образом учитывать конкретные условия лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

3. Меры, принимаемые в соответствии с пунктом 2, не рассматриваются как акт дискриминации.

В соответствии с Конституционным Актом Азербайджанской Республики «О государственной независимости Азербайджанской Республики» от 18 октября

1991 г. все граждане Азербайджанской Республики равны перед законом. Азербайджанская Республика, присоединяясь к международным инструментам в области прав человека, обеспечивает соблюдение и беспрепятственное осуществление всех предусмотренных ими прав и свобод, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального происхождения, политических убеждений и иных обстоятельств.

В соответствии со статьей 5 Конституции страны «народ Азербайджана един. Единство народа Азербайджана составляет основу Азербайджанского государства. Азербайджанская Республика является общей и неделимой родиной всех граждан Азербайджанской Республики».

Равенство всех перед законом и судом гарантируется в статье 25 Основного Закона страны. Согласно части III данной статьи «государство гарантирует равенство прав и свобод каждого независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзным и другим общественным объединениям. Запрещается ограничивать в правах и свободах человека и гражданина, исходя из расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, принадлежности к полу, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности».

Согласно части III статьи 47 Конституции Азербайджанской Республики «не допускается агитация и пропаганда, возбуждающие расовую, национальную, религиозную и социальную рознь и вражду».

В соответствии со статьей 7 Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» «...правосудие в Азербайджанской Республике осуществляется на основе равноправия каждого лица перед законом и судом независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям».

В статье 6 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики закрепляется, что «лица, совершившие преступления, равны перед законом и привлекаются к уголовной ответственности независимо от расы, национальности, отношения к религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, должностного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, а также других обстоятельств».

Согласно уголовно-правового законодательства, нарушение равноправия граждан является преступлением против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статья 154 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики).

Уголовно наказуемыми признаются также «действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно действия, направленные на ограничение прав граждан, либо установление превосходства граждан по признаку их национальной или расовой принадлежности, отношения к религии...» (статья 283 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики).

Одним из отягчающих вину обстоятельств, согласно статье 61.1.6 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики, признается «совершение преступления по мотивам национальной, расовой или религиозной вражды, религиозного фанатизма, из мести за правомерные действия других лиц, с корыстной целью или другими низменными побуждениями, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение».

Статья 111 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики предусматривает ответственность за «деяния, совершенные с целью организации и обеспечения превосходства одной расовой группы для угнетения другой расовой группы».

Согласно статье 11 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики, «уголовный процесс в Азербайджанской Республике осуществляется на основе равноправия каждого перед законом и судом. Органы, осуществляющие уголовный процесс, не предоставляют никому из принимающих участие в уголовном процессе преимущества по гражданству, социальной, половой, расовой, национальной, политической и религиозной принадлежности, языку, происхождению, имущественному положению, служебному положению, убеждениям, месту жительства, месту нахождения и иным не обоснованным законом соображениям».

Согласно статье 8 Гражданско-процессуального кодекса Азербайджанской Республики, «правосудие по гражданским делам и экономическим спорам осуществляется на основе принципа равенства всех перед законом и судом. Суд одинаково относится ко всем лицам, участвующим в деле, независимо от их расы, национальности, вероисповедания, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим

общественным объединениям, места нахождения, подчиненности, формы собственности юридического лица и иных различий, которые не предусмотрены законом».

В соответствии со статьей 7.1 Кодекса об административных проступках Азербайджанской Республики «лица, совершившие административные проступки, равны перед законом и привлекаются к административной ответственности независимо от расы, национальности, вероисповедания, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений и иных обстоятельств».

Статья 2.4 Семейного кодекса Азербайджанской Республики запрещает любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности.

Согласно части 1 статьи 16 Трудового кодекса Азербайджанской Республики, в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по гражданству, полу, расе, вере, национальности, языку, месту жительства, имущественному положению, общественно-социальному происхождению, возрасту, семейному положению, убеждению, политическим взглядам, принадлежности к профессиональным союзам или другим общественным объединениям, служебному положению, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Трудового кодекса Азербайджанской Республики «работодатель или другое физическое лицо, допустившее в процессе трудовых отношений дискриминацию между работниками, указанную в первой части данной статьи, несут в предусмотренном законодательством порядке соответствующую ответственность. Работник, подвергшийся дискриминации, может подать в суд жалобу с требованием восстановления нарушенных прав».

В пункте 1 статьи 3 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании» гарантируется право граждан на образование независимо от их расы, национальной и конфессиональной принадлежности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального и материального положения, сферы деятельности, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, а также наличия судимости.

Статья 4 Закона Азербайджанской Республики «О политических партиях» не допускает создание и деятельность политических партий, имеющих целью или методом действий разжигание расовой, национальной или религиозной розни.

Аналогичные статьи содержатся также в Законах Азербайджанской Республики «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)» и «О профессиональных союзах».

Недопущение дискриминации в области занятости в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обеспечивается Законом Азербайджанской Республики «О занятости». В соответствии со статьей 6 упомянутого Закона одним из основных направлений государственной политики в области занятости является «обеспечение всех граждан, независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, семейного положения, общественно-социальной принадлежности, места жительства, имущественного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, равными возможностями для осуществления права на труд и свободный выбор занятости».

Таким образом, в Азербайджанской Республике приняты и действуют все необходимые правовые нормы, гарантирующие лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона, а также запрещающие дискриминацию.

Статья 5

- 1. Участники обязуются содействовать созданию необходимых условий лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, для сохранения и развития их культуры и сохранения основных элементов их самобытности, а именно: их религии, языка, традиций и культурного наследия.**
- 2. Без ущерба для мер, принимаемых в порядке осуществления своей общей политики интеграции, Участники воздерживаются от политики или практики, направленных на ассимиляцию лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, против их воли, и защищают этих лиц от любых действий, направленных на такую ассимиляцию.**

В соответствии с частью I статьи 18 Конституции Азербайджанской Республики «в Азербайджанской Республике религия отделена от государства. Все вероисповедания равны перед законом».

Государственным языком в Азербайджанской Республике является азербайджанский язык. В то же время обеспечивается свободное использование и развитие других языков (статья 21 Конституции Азербайджанской Республики).

В целях дальнейшего поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, 16 сентября 1992 года Президентом Азербайджана был издан Указ «О защите прав и свобод, государственной поддержке развития языков и культуры национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп, проживающих в Азербайджанской Республике».

На основании данного Указа соответствующим государственным органам было поручено осуществление конкретных мер с целью осуществления государственной помощи и политики правительства в следующих направлениях:

- сохранение и развитие культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп;
- свободное отправление национальных традиций и обычаев, религиозных обрядов и ритуалов, сохранение и использование мест багослужения и пользование ими;
- свободное развитие национальных ремесел, профессионального и самодеятельного творчества и народных промыслов;
- охрана памятников истории и культуры всех национальностей;
- сохранение существенных для населения местностей, заповедников, парков и других природных объектов;

В Указе содержалось также поручение создать условия и принять соответствующие правовые меры для гарантирования прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, организовывать свои культурные и религиозные общества и их деятельность. Одновременно было сочтено целесообразным оказание таким обществам и объединениям государственной поддержки, в том числе выделение помещений, материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 8 принятого 6 февраля 1998 года Закона Азербайджанской Республики «О культуре» гарантирует право на культурную самобытность. Данная статья гласит, что каждый имеет право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту и сохранение своей культурной самобытности. Данная статья предоставляет правовую гарантию на

удовлетворение культурных потребностей личности вне зависимости от расовой, этнической и национальной принадлежности.

В статье 11 указанного Закона говорится о помощи в развитии и сохранении национальной культуры. Государство гарантирует развитие и сохранность национальной культуры азербайджанского народа, в том числе культурную самобытность всех национальных меньшинств, проживающих на территории Азербайджанской Республики.

На сегодняшний день в Азербайджане функционируют десятки национально-культурных центров. В их числе общество «Содружество», русская община, славянский культурный центр, Азербайджано-Израильская община, украинская община, курдский культурный центр «Ронаи», лезгинский национальный центр «Самур», центр азербайджано-славянской культур, татский культурный центр, азербайджано-татарская община, общество татарской культуры «Туган-тел», татарский культурный центр «Яшлыг», общество крымских татар «Крым», грузинская община, гуманитарное общество азербайджанских грузин, ингилойская община, чеченский культурный центр, общество «Ветен» тюркок-ахыска, организация женщин тюркок-ахыска «Сона», талышский культурный центр, аварское общество, община горских евреев, община европейских евреев, община грузинских евреев, гуманитарная ассоциация еврейских женщин, немецкое культурное общество «Карельхаус», удинский культурный центр, польский культурный центр «Полония».

Этим организациям со стороны государства из бюджета страны и Президентского фонда оказывается посильная материальная и финансовая помощь.

Министерством культуры Азербайджанской Республики проводится работа, связанная с сохранением и развитием культурных ценностей национальных меньшинств, проживающих в стране. В связи с этим был подготовлен и проводится в жизнь целый план мероприятий. В этих целях предусмотрено:

- работа с посольствами и представительствами стран, являющихся исторической родиной для национальных меньшинств, проживающих в Азербайджане;
- сотрудничество с культурными центрами и обществами национальных меньшинств;
- проведение международных научно-практических конференций и круглых столов, посвященных культурным правам национальных меньшинств;

- проведение семинаров-совещаний с работниками культуры, занимающимися этой сферой;
- организация выставок по этнографии, искусству и обычаям национальных меньшинств;
- гастрольные поездки народных коллективов национальных меньшинств по стране и за рубеж;
- активное участие коллективов национальных меньшинств как в районных, так и общереспубликанских культурных мероприятиях;
- проведение юбилеев видных представителей культуры и искусства национальных меньшинств;
- присуждение руководителям и участникам художественных самодеятельных коллективов почетных званий;
- обеспечение самостоятельных коллективов фольклорной одеждой, музыкальными инструментами и техническими средствами.

Министерство культуры Азербайджанской Республики активно участвует в программах ЮНЕСКО, Совета Европы и ОБСЕ по культурному многообразию. Так, Министерством разработан проект «Культурное многообразие Азербайджана», который будет осуществляться совместно с ОБСЕ. Данный проект направлен на сохранение и развитие культурного многообразия в Азербайджане, которое является важным условием развития демократического общества. В рамках проекта предполагается организация фотовыставки, опубликование информационного издания о национальных меньшинствах страны «Весь Азербайджан», проведение научно-практической конференции на тему: «Культурное многообразие Азербайджана» с последующей публикацией материалов конференции, а также фестиваля культуры и искусства национальных меньшинств.

В рамках регионального проекта Совета Европы «STAGE» Министерство культуры в октябре 2002 года представит в Совет Европы «Национальный доклад по культурной политике Азербайджана». Во Дворце Европы в Страсбурге планируется проведение фотовыставки «Весь Азербайджан» и распространение каталога среди представителей государств-членов и наблюдателей Совета Европы, а также сотрудников Организации. «Национальный доклад по культурной политике» Азербайджана размещен на сайте Совета Европы: <http://www.culturalpolicies.net/index1.html>.

Статья 6

1. Участники поощряют дух терпимости и межкультурного диалога и принимают действенные меры для содействия взаимному уважению, пониманию и сотрудничеству между всеми лицами, проживающими на их территории, независимо от этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности этих лиц, в частности, в области образования, культуры и средств массовой информации.

2. Участники обязуются принимать надлежащие меры для защиты лиц, которые могут стать объектами угроз или актов дискриминации, враждебности или насилия вследствие их этнической, культурной, религиозной или языковой принадлежности.

Государство содействует укреплению взаимопонимания, терпимости и уважения между всеми лицами, проживающими на их территории, независимо от этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности этих лиц. Свидетельством существующей в Азербайджане атмосферы взаимного уважения является активное участие всех национальных меньшинств на равноправной основе в жизни общества, включая участие в совместных мероприятиях общереспубликанского значения.

В настоящее время в Азербайджане зарегистрирована и функционирует организация «Три брата», объединяющая исламскую, православную и иудейскую конфессии.

В Республике функционирует Ресурсный Центр национальных меньшинств под эгидой английской организации «Links».

Мощным фактором, сплачивающим все национальные меньшинства, является борьба за восстановление территориальной целостности Азербайджана. В рядах азербайджанской армии плечом к плечу героически сражались лица, принадлежащие к различным национальным меньшинствам. Многие из них посмертно удостоены звания Национального Героя Азербайджана, награждены орденами и медалями.

Статья 154 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к

политической партии, профсоюзам и другим общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам личности.

Статья 283 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики предусматривает ответственность за совершение действий, направленных на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно ограничение или установление превосходства по признаку национальной, расовой и религиозной принадлежности, если эти действия совершены публично или с использованием средств массовой информации.

Уголовный кодекс Азербайджанской Республики содержит статьи, предусматривающие уголовную ответственность за совершение таких преступлений как геноцид (статья 103), подстрекательство к совершению геноцида (104), депортация или принудительное переселение населения (статья 107), расовая дискриминация (апартеид) (статья 111), применение пыток (статья 113).

В соответствии с частью I статья 5 Закона Азербайджанской Республики «О полиции» «выполняя свои обязанности, полиция защищает предусмотренные Конституцией Азербайджанской Республики и межгосударственными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, права и законные интересы всех лиц, независимо от расы, национальности, вероисповедания, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям, от противоправных действий».

В соответствии с требованиями статьи 3.2.3 Закона Азербайджанской Республики «О выдаче (экстрадиции) лиц, совершивших преступления» от 15 мая 2001 года, уголовное преследование лица по причине его расовой, национальной, языковой, религиозной, гражданской, половой принадлежности или по его политическим убеждениям может послужить основанием для отказа в его выдаче.

За период после восстановления в Азербайджанской Республике государственной независимости в правоохранительных органах страны не зарегистрировано ни одного случая, связанного с дискриминацией граждан на основании их этнической, культурной, религиозной или языковой принадлежности.

Статья 7

Участники обеспечивают уважение права каждого лица, принадлежащего к национальному меньшинству, на свободу мирных собраний, свободу ассоциаций, выражения и свободу мыслей, совести и религии.

Право на свободу собраний гарантируется в статье 49 Конституции Азербайджанской Республики. В соответствии с этой статьей Основного Закона страны «каждый имеет право, заблаговременно оповестив соответствующие государственные органы, совместно с другими мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги, демонстрации, уличные шествия, устанавливать пикеты».

Право на проведение мирных собраний без всяких ограничений по национальному признаку регулируется Законом Азербайджанской Республики «О свободе собраний» от 13 ноября 1998 года.

В соответствии со статьей 58 Конституции Азербайджанской Республики «каждый обладает правом создавать любое объединение, в том числе политическую партию, профессиональный союз и другое общественное объединение, или вступать в уже существующее объединение».

Осуществление права на свободу ассоциации регулируется Законами Азербайджанской Республики «О политических партиях» от 3 июля 1992 года, «О профессиональных союзах» от 24 февраля 1994 года и «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)» от 13 июня 2000 года.

Статья 8

Участники обязуются признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право исповедовать свою религию или убеждение и создавать религиозные заведения, организации и ассоциации.

Статья 48 Конституции Азербайджанской Республики гарантирует свободу совести. В части II данной статьи предусматривается, что каждый обладает правом свободно определять свое отношение к религии, самостоятельно или совместно с другими исповедовать какую-либо религию или не исповедовать никакую религию, выражать и распространять свои убеждения, связанные с отношением к религии.

Согласно статье 1 Закона Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания», «каждый самостоятельно определяет свое отношение к религии, обладает правом единолично или совместно с другими исповедовать любую религию, выражать и распространять свои религиозные убеждения в связи с отношением к религии».

В Азербайджане созданы необходимые условия и приняты соответствующие правовые меры по обеспечению прав всех лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на организацию и деятельность в соответствии с законодательством Республики своих культурных и религиозных обществ. Таким обществам и объединениям оказывается государственная поддержка.

В соответствии с упомянутым Законом Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» религиозными образованиями являются добровольные организации совершеннолетних граждан, созданные для совместного осуществления права свободы вероисповедания, а также для распространения религиозных верований и культа. Религии и религиозные образования отделены от государства. Государство не поручает исполнение какого-либо относящегося к нему дела религиозным образованиям и не вмешивается в их деятельность. Все религии и религиозные образования равны перед законом. Не допускается установление преимуществ или ограничений для одной религии и религиозного образования по отношению к другим.

В настоящее время в Азербайджане функционирует около 400 религиозных организаций.

Если во времена Советского Союза в Азербайджане функционировало только 17 мечетей и 1 медресе, то в течение десяти лет после восстановления государственной независимости в стране открылись 1300 мечетей и религиозных общин, из числа которых официально зарегистрированы и имеют юридический статус 370. 60% всех мусульман страны составляют шииты, а 40% - сунниты.

В настоящее время на территории Азербайджана действуют представляющие три традиционные христианские конфессии - православие, католицизм и протестантство - 85 христианских общин, из числа которых государственную регистрацию прошли следующие 35:

<u>Православная конфессия:</u>	
Русская православная церковь	5
Грузинская православная церковь	1
<u>Римская католическая конфессия:</u>	
Римская католическая церковь	1
<u>Протестантские течения:</u>	
общины малоканских христиан	2
Церковь евангелистов-лютеранов	1
Церковь Нового Апостола	1
общины евангелистских христиан-баптистов	6
адвентисты седьмого дня	4
протестанты пятидесятого дня	1
община евангелистских христиан	1
Свидетели Иегова	1
<u>Еврейские синагоги:</u>	
«Ашкинази» - религиозная община европейских евреев	1
община горских евреев	3
община грузинских евреев	1

Из числа новосозданных нетрадиционных сект в Азербайджане функционируют следующие:

«Нехемия»	1
«Церковь воспевания»	1
«Животворящая благодать»	1
Международное общество кришнаитов	1
бахай	1

В Бакинском Государственном Университете (БГУ) открыт Факультет теологии, создан также Бакинский Исламский Университет (БИУ) с филиалами в Сумгаите, Мингечауре и Закаталах. В стране функционируют 22 медресе, при мечетях организованы курсы по изучению Корана. Кроме того, в средних общеобразовательных школах страны на изучение религии выделено 168 часов. В течение последних пяти лет выпускниками Факультета теологии БГУ стали 250, а БИУ – 680 человек.

В Азербайджане функционируют также духовные учебные заведения христианской и еврейских общин, воскресные школы при христианских православных церквях, Библейские курсы адвентистов пятидесятого дня, Библейская школа общества «Животворящая благодать», а также еврейские духовные школы – ешуа.

Осуществляющие свою деятельность в Азербайджане религиозные конфессии поддерживают тесные контакты с религиозными центрами в различных странах, активно участвуют в организуемых ими мероприятиях по религиозной тематике. Так, Управление мусульман Кавказа наладило тесные связи с Организацией Исламская Конференция, а также религиозными организациями, действующими в мусульманских и немусульманских странах.

Епископ Русской православной церкви, наряду с тем, что возглавляет христианские православные церкви в прикаспийском регионе, сотрудничает также с религиозными центрами как внутри страны, так и за ее пределами.

Еврейские общины Азербайджана поддерживают тесные связи с такими международными организациями, как «Сохнут», «Агудит Исраил» и «Тшува Исраил», а также еврейскими общинами США, Великобритании и других стран.

Религиозные общины, центры которых находятся в основном в США, Швеции и Германии, беспрепятственно сотрудничают с зарубежными религиозными центрами, получают от них материальную и моральную поддержку, в том числе методическую помощь, связанную с отправлением религиозных обрядов.

Действующие в Азербайджане религиозные конфессии и нетрадиционные религиозные образования занимаются благотворительной деятельностью, содействуют целому ряду обществ, оказывающих гуманитарную помощь, а также посещают интернаты, дома инвалидов, больницы, места содержания заключенных, оказывают им материальную и моральную помощь.

В Азербайджане широко отмечаются религиозные праздники всех религиозных конфессий. Из Президентского фонда регулярно оказывается финансовая помощь еврейской синагоге и православной церкви. Участие духовных руководителей различных конфессий на общегосударственных мероприятиях, их регулярные встречи с Президентом страны являются традиционным событием в культурной и духовной жизни страны.

На основании Указа Президента Азербайджана от 21 июня 2001 года был учрежден Государственный Комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными организациями. В соответствии с этим Указом основной задачей Государственного Комитета является создание соответствующих условий для осуществления статьи 48 Конституции Азербайджанской Республики, гарантирующей свободу совести, обеспечения контроля за исполнением законодательных актов, связанных со свободой вероисповедания, налаживание и укрепление связей между религиозными организациями и государством.

Статья 9

- 1. Участники обязуются признавать, что право каждого лица, принадлежащего к национальному меньшинству, на свободу выражения включает свободу придерживаться какого-либо мнения и получать и обмениваться информацией и идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от границ. Участники обеспечивают в рамках своих правовых систем, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, не подвергались дискриминации в их доступе к средствам массовой информации.**
- 2. Пункт 1 не лишает Участников права требовать лицензирования, без какой-либо дискриминации и на основе объективных критериев, звукового радио- и телевизионного вещания или кинематографической деятельности.**
- 3. Участники не препятствуют созданию и использованию лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, печатных изданий. В том, что касается правовой основы звукового радио- и телевизионного вещания они обеспечивают, насколько это возможно, и с учетом положений пункта 1, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, располагали возможностью создавать и использовать свои собственные средства массовой информации.**
- 4. В рамках своих правовых систем Стороны принимают надлежащие меры, с тем, чтобы содействовать доступу лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, к средствам массовой информации и с тем, чтобы поощрять терпимость и содействовать культурному плюрализму.**

Согласно статье 47 Конституции Азербайджанской Республики, гарантируется право каждого на свободу мысли и убеждений. При этом «никого нельзя принудить обнародовать свои мысли и убеждения или отказаться от своих мыслей и убеждений» (часть II статьи 47 Конституции).

Статья 50 Основного Закона страны закрепляет право каждого «законным путем искать, приобретать, передавать, составлять и распространять информацию». Одновременно «гарантируется свобода массовой информации» и «запрещается государственная цензура в средствах массовой информации, в том числе в печати».

Для осуществления неотъемлемого права человека на свободу слова в Азербайджане действует Закон «О средствах массовой информации» от 12 июля 1999 г., согласно статье 6 которого «на территории Азербайджанской Республики средства массовой информации используют государственный язык. Граждане Азербайджанской Республики имеют право на использование при производстве и распространении массовой информации других языков, на которых говорит население Азербайджанской Республики, а также широко распространенных в мире других языков».

В статье 10 вышеупомянутого Закона говорится о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации. Не допускается, в частности, использование средств массовой информации в целях насилия и жестокости, разжигания национальной, расовой, социальной розни или нетерпимости.

Согласно статье 14 данного Закона, любой гражданин Азербайджанской Республики имеет право учредить средство массовой информации.

20 июля 2001 г. Президентом Азербайджанской Республики был издан Указ «О создании Национального Совета по прессе, телерадио и интернету», а также Указ «О повышении заботы со стороны государства к средствам массовой информации».

27 декабря 2001 г. Президентом страны было также издано Распоряжение «О дополнительных мерах повышения заботы со стороны государства к средствам массовой информации».

В Азербайджане ведутся радио и телевизионные передачи, издаются книги, журналы и газеты на языках различных национальных меньшинств, проживающих в стране. Так, на курдском, лезгинском, талышском, грузинском, русском языках на республиканском радио организованы регулярные радиопередачи, финансируемые из государственного бюджета. На местном радио в Белоканском районе транслируются передачи на аварском, в Хачмазском районе на лезгинском и татском языках. В Гусарском и Хачмазском районах функционирует местное телевидение на лезгинском языке. В городе

Баку на русском языке издаются десятки газет и журналов, ежедневно ведутся радио и телевизионные передачи. В полном объеме транслируются российские программы ОРТ, РТР, НТВ. Издаются газеты также на курдском, лезгинском, тальшском, грузинском языках. Этим изданиям оказывается финансовая помощь со стороны государства. В частности, в Азербайджане издаются газеты «Самур» на лезгинском языке и «Денги Курд» на курдском языке, а в Гусарском районе на лезгинском языке печатается газета «Гусар». Еврейским обществом «Сохнут» издается газета «Азиз».

Статья 10

1. Участники обязуются признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободно и без какого-либо вмешательства устно и письменно пользоваться языком своего меньшинства в личных контактах и в общественных местах.

2. В районах, где традиционно или в значительном количестве проживают лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, если эти лица просят об этом и если такие просьбы отвечают реальным потребностям, Участники стремятся, насколько это возможно, обеспечивать условия, которые позволяли бы использовать язык меньшинства в отношениях между этими лицами и административными органами.

3. Участники обязуются гарантировать право каждого лица, принадлежащего к национальному меньшинству, быть незамедлительно информированным на языке, который он или она понимают, о причинах его или ее ареста и о характере и причине любого обвинения, выдвинутого против него или нее, и защищать себя на этом языке, при необходимости получая для этого бесплатную помощь переводчика.

Согласно статье 45 Конституции Азербайджанской Республики, каждый обладает правом пользоваться родным языком, получать воспитание, образование и заниматься творчеством на любом языке по своему желанию. Никто не может быть лишен права пользования родным языком.

Законодательство Азербайджанской Республики не налагает каких-либо ограничений пользования родным языком.

В соответствии со статьей 3 Закона Азербайджанской Республики «О государственном языке» от 22 декабря 1992 г. для изучения родного языка, народностям и этническим группам компактно проживающим на территории

Азербайджана предоставляется право организовать посредством государственных органов дошкольные учреждения, средние общеобразовательные школы или отдельные классы, группы на родном языке в различного типа учебных заведениях.

Согласно статье 8 упомянутого Закона, сессии парламента страны проходят на государственном языке. В то же время депутатам, принадлежащим к национальным меньшинствам, предоставляется право выступать на другом языке.

Согласно статье 14 Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» недопустимо ограничение в какой-либо форме прав лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство. В случаях, предусмотренных законодательством, каждому обеспечивается право бесплатного пользования услугами переводчика.

Согласно статьям 90.7.11 и 90.7.12 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики подозреваемое лицо имеет право давать показания на родном языке и бесплатно пользоваться помощью переводчика. Теми же правами согласно статьям 91.5.11 и 91.5.12 Уголовно-процессуального кодекса обладает обвиняемый.

Статья 11 Гражданско-процессуального кодекса Азербайджанской Республики гласит, что «по гражданским делам и экономическим спорам судопроизводство ведется на государственном языке Азербайджанской Республики – азербайджанском языке или на языке большинства населения соответствующей местности. Лицам, участвующим в деле, но не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается и разъясняется право ознакомиться со всеми материалами дела, делать заявления, давать объяснения и показания, выступать на суде, заявлять ходатайства, подавать жалобы на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика. Судебные документы вручаются лицам, участвующим в деле, на языке, на котором ведется судопроизводство».

Аналогичное право выбора языка имеют и субъекты уголовно-процессуальных отношений. Данное право предусматривается в статье 26 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики лицам, участвующим в уголовном процессе, в частности свидетелям, потерпевшим, подозреваемым и обвиняемым, должны быть

обеспечены все условия для реализации их права давать показания на родном языке. Этим лицам предоставляется переводчик, услуги которого оплачиваются за счет государства.

В соответствии со статьей 363.2 Кодекса об административных проступках Азербайджанской Республики «Лица, участвующие в деле об административном проступке, но не знающие языка, на котором ведется производство, обеспечиваются правом на дачу сведений, объяснений, жалоб или ходатайств на родном языке или на каком-либо ином языке, которым они владеют, а равно правом на пользование услугами переводчика...».

Статья 11

1. Участники обязуются признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право пользоваться своей фамилией и своим именем (отчеством) на языке этого меньшинства, а также право на официальное признание их в соответствии с предусмотренными их правовой системой условиями.

2. Участники обязуются признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право размещать на видном для общественности месте вывески, надписи и другую информацию частного характера на языке своего меньшинства.

3. В районах традиционного проживания большого числа лиц, принадлежащих к национальному меньшинству, участники обеспечивают в рамках своей правовой системы, включая, в случае необходимости, соглашения с другими государствами, и с учетом их особенностей, установку указателей традиционных местных названий, названий улиц и других топографических указателей для населения и на языке меньшинства, если имеется достаточная потребность в таких указаниях.

В соответствии со статьей 18 Закона Азербайджанской Республики «О государственном языке» каждый гражданин Азербайджанской Республики имеет право брать фамилию, соответствующую его национальной принадлежности.

Согласно статье 26.1 Гражданского кодекса Азербайджанской Республики «каждое физическое лицо имеет право на имя, включающее собственно имя, отчество и фамилию».

В соответствии со статьей 53 Семейного кодекса Азербайджанской Республики «Ребенок имеет право носить имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается с согласия родителей, отчество — по имени отца. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. Если родители ребенка носят разные фамилии, ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей. В случае разногласия между родителями относительно имени и фамилии ребенка указанное расхождение во мнениях разрешается соответствующим органом исполнительной власти. Если отцовство не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, зарегистрированного в качестве отца ребенка в соответствии со статьей 46.3 настоящего Кодекса, а фамилия — по фамилии матери».

Согласно статье 54 упомянутого Кодекса «по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста 18 лет соответствующий орган исполнительной власти исходя из интересов ребенка может разрешить изменить имя ребенку, а также изменить его фамилию на фамилию другого родителя. Если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию, соответствующий орган исполнительной власти разрешает этот вопрос с учетом мнения другого родителя и исходя из интересов ребенка. Учет мнения родителя не обязателен при невозможности установления его местонахождения, лишении его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка. Если ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в предусмотренном законодательством порядке не установлено, соответствующий орган исполнительной власти, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить матери изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой. Изменение имени или фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено с его согласия».

Согласно статьям 15 и 16 Закона Азербайджанской Республики «О государственном языке», печатные объявления, сообщения, реклама и прочая визуальная информация может оформляться на государственном языке республики и, в необходимых случаях, одновременно на приемлемом международном языке.

Наименование населенных пунктов, административных подразделений и иных географических объектов на территории Азербайджанской Республики пишется на государственном языке, их написание на картах устанавливается посредством учреждаемых государством информационно-справочных изданий.

Статья 12

- 1. Участники, в случае необходимости, принимают меры в области образования и научных исследований с целью углубления знания культуры, истории, языка и религии их национальных меньшинств и основной национальной группы населения.**
- 2. В этой связи Участники, в частности, обеспечивают надлежащие возможности для подготовки преподавательского состава и получения учебников, а также содействуют контактам между студентами и преподавателями различных общин.**
- 3. Участники обязуются обеспечивать равные возможности доступа к получению образования всех уровней для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.**

Согласно статье 6 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании» от 7 октября 1992 г. и статье 3 Закона «О государственном языке» обучение может вестись и на языках национальных меньшинств.

В тринадцати районах Азербайджана (Гусарском, Балакенском, Масаллинском, Самухском, Ленкоранском, Лерикском, Исмаиллинском, Астаринском, Огузском, Хачмазском, Габалинском, Закатальском, Губинском), где компактно проживают национальные меньшинства, созданы необходимые условия по изучению родного языка, национальных обычаев, традиций и культуры. В 398 средних общеобразовательных школах страны 57649 тыс. детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, изучают родной язык как самостоятельный предмет. В 385 общеобразовательных школах вышеуказанных районов в подготовительных классах обучаются 6169 тыс. детей, принадлежащих к национальным меньшинствам. В 245 школах Лерикского, Ленкоранского, Астаринского и Масаллинского районов обучаются 28949 школьников талышей, в 113 школах Кубинского, Гусарского, Хачмазского, Габалинского, Исмаиллинского и Огузского районов обучаются 23468 школьников лезгин, в 40 школах Балакенского, Габалинского, Хачмазского, Закатальского, Губинского и Самухского районов 5232 школьников обучаются в начальных классах

аварскому, удинскому, татскому, цахурскому, курдскому, хыналыгскому языкам и ивриту.

Заслуживающим внимания примером может служить отношение государства к языку жителей горного села Хыналыг. Несмотря на то, что язык жителей этого села не входит ни в одну языковую группу и на нем говорит население лишь одного села, на хыналыгском языке издаются книги, действует культурный центр «Хыналыг».

В соответствии с учебными планами изучению языков национальных меньшинств в 1-4 классах отводится по два часа в неделю. Школьникам-лезгинам выделяется дополнительно один час на изучение родного языка. Были изданы и направлены в школы 6 учебников «Азбука» на лезгинском, талышском, татском, курдском, цахурском, хыналыгском языках, а также учебники «Лезгинский язык», «Талышский язык», «Татский язык» и т.д. В помощь для изучения языков национальных меньшинств были изданы учебники «К изучению талышского языка», «талышско-азербайджанский школьный словарь», «грузино-азербайджано-русский словарь», большое количество методической литературы.

За последние годы на языках национальных меньшинств было издано и направлено в школы 17 наименований учебников и учебных пособий.

Школьники русского сектора общеобразовательных школ страны используют 116 наименований учебников, 41 из которых были изданы в 2001 г. Это учебники «Азербайджанский язык» для I-XI классов, «Природоведение» для III-IV-V классов, «Родная речь» для II-III-IV классов, «Азербайджанская литература» для IX-X классов, «Хрестоматия по азербайджанской литературе» для IX-X классов, «Основы Конституции Азербайджанской Республики», «История Азербайджана» для V-XI классов, учебники «Истории древнего мира», «История древних веков», «Новая история» и «Новейшая история». Готовятся к изданию учебники «Граждановедение», «География Азербайджанской Республики» и «Экономическая и социальная география зарубежных стран».

Обучение в общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях ведется как на азербайджанском, так и на русском языках. Русское и русскоязычное население Азербайджана имеет возможность получать образование на родном языке в полном объеме на всех уровнях.

С целью сохранения национальной самобытности, традиций и культуры в учебно-воспитательных учреждениях организуются выставки, национальные праздники, уголки, на которых демонстрируются труд, искусство и народное творчество представителей национальных меньшинств.

Для усовершенствования и переквалификации педагогических кадров-преподавателей языков национальных меньшинств Республиканским институтом повышения квалификации учителей совместно со специалистами Национальной Академии наук и высших учебных заведений систематически проводятся соответствующие курсы и семинары, научно-практические и теоретические конференции.

Статья 13

1. В рамках своих систем образования Участники признают, что лица, принадлежащие к национальному меньшинству, имеют право учреждать и организовывать свои собственные частные заведения для целей образования и профессиональной подготовки.

2. Осуществление этого права не влечет за собой каких-либо финансовых обязательств для Участников.

Согласно статье 3 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании», гражданам гарантируется право на образование независимо от их расы, национальной и конфессиональной принадлежности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального и материального положения, сферы деятельности, социального происхождения, места жительства, политических убеждений, а также наличия судимости. Гражданам обеспечивается свобода выбора формы образования, образовательного учреждения и языка обучения.

В соответствии со статьей 5 этого же Закона кроме светского образования могут действовать религиозно-образовательные учреждения для тех, кто завершил общее среднее образование.

Согласно статье 13 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании», в Азербайджанской Республике действуют государственные и негосударственные образовательные учреждения. В статье 28 Закона указывается, что граждане Азербайджанской Республики и иностранцы могут учреждать образовательные учреждения.

Статья 14

- 1. Участники обязуются признавать, что каждое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право изучать язык своего меньшинства.**
- 2. В районах, где традиционно или в значительном количестве проживают лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, в случае достаточной потребности в этом Участники стремятся обеспечить насколько это возможно и в рамках своих систем образования, чтобы лица, принадлежащие к этим меньшинствам, располагали надлежащими возможностями обучаться языку своего меньшинства или обучаться на этом языке.**
- 3. Положения пункта 2 настоящей статьи осуществляются без ущерба для изучения официального языка или обучения на нем.**

В соответствии со статьей 21 Конституции Азербайджанской Республики «государственным языком является азербайджанский язык. Азербайджанское государство обеспечивает свободное использование и развитие других языков, на которых говорит население».

В образовательных учреждениях Азербайджанской Республики языком обучения является азербайджанский язык. Соответственно потребностям общества по желанию граждан и учреждений, в рамках государственных стандартов может вестись обучение и на языках национальных меньшинств с обязательным преподаванием азербайджанского языка, истории Азербайджана, азербайджанской литературы и географии Азербайджана.

В соответствии со статьей 6 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании» право на выбор языка обучения обеспечивается в соответствующем порядке путем развертывания классов, групп и создания условий для их функционирования.

Распределение учащихся дневных общеобразовательных школ по языку обучения (без учащихся школ для детей с недостатками умственного или физического развития) дается ниже.

	2000/2001
численность учащихся	1648,5 тыс. человек
<i>в том числе по языку обучения:</i>	
азербайджанский	1537,7 тыс. человек
русский	108,2 тыс. человек
грузинский	2,6 тыс. человек
<i>в процентах к общему числу:</i>	
азербайджанский	93,3%
русский	6,6%
грузинский	0,1%

Статья 15

Участники создают необходимые условия для эффективного участия лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в культурной, социальной и экономической жизни и в ведении государственных дел, в частности, в вопросах, их касающихся.

Статья 55 Конституции Азербайджанской Республики обеспечивает право каждого гражданина вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности участвовать в политической жизни общества и государства.

Согласно статье 56 Основного Закона страны, «граждане Азербайджанской Республики обладают правом избирать и быть избранными в государственные органы, а также участвовать в референдуме».

Указ Президента Азербайджанской Республики «О мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина» от 22 февраля 1998 г. создал благоприятные условия для ускорения развития демократии и процесса интеграции нашей страны в мировое сообщество. Особое значение в данном Указе уделяется вопросам защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Избирательные права граждан регулируются Законами Азербайджанской Республики «О выборах Президента Азербайджанской Республики» от 9 июня

1998 г., «О выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики» от 5 июля 2000 г и «О правилах выборов в муниципалитеты» от 2 июня 1999 года.

Избирательное законодательство нашей страны признает за всеми гражданами Азербайджанской Республики в независимости от их национальной, расовой, религиозной и языковой принадлежности равное право избирать и быть избранным в высшие органы государственной власти, а также муниципалитеты Азербайджанской Республики.

Обязанности по обеспечению исполнения избирательного законодательства и проведения референдума в целом, в том числе и тех ее положений, которые непосредственно затрагивают избирательные права граждан, возложены на Центральную Избирательную Комиссию Азербайджанской Республики.

За отчетный период все граждане Азербайджанской Республики, пожелавшие участвовать в выборах в качестве кандидатов в муниципальные органы или в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, в том числе и представители национальных меньшинств, в равной степени воспользовались правами, вытекающими из избирательного законодательства.

В результате проведения выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в ноябре 2000 г. депутатские мандаты получили также лица, принадлежащие к различным национальным меньшинствам, в том числе украинцы, русские, талыши, лезгины и аварцы.

В избирательных структурах, в том числе Центральной Избирательной Комиссии Азербайджанской Республики, наряду с азербайджанцами, представлены также лица, принадлежащие к национальным меньшинствам.

Заявления и жалобы от граждан страны по поводу национальной, религиозной и расовой дискриминации во время проведения выборов в Центральную Избирательную Комиссию Азербайджанской Республики не поступали.

В результате отбора судей, проведенного под наблюдением общественности страны, представителей иностранных государств и международных структур, судейский корпус обновлен на 60% и в его составе представлены также аварцы, евреи, лезгины, талыши и русские.

В государственных структурах Азербайджана широко представлены различные национальные меньшинства. В районах компактного проживания национальных меньшинств, руководящие должности в государственных органах, органах

местного самоуправления и иных структурах занимают представители местного населения.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, работают в Исполнительном Аппарате Президента страны, парламенте, правительстве, муниципалитете, Конституционном суде, силовых структурах, судебной системе и других государственных органах. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, являются председателями или заместителями председателей нескольких постоянных комиссий парламента страны, находятся на руководящих постах во многих министерствах, государственных комитетах, компаниях и концернах.

Законы Азербайджанской Республики «О государственной службе» от 22 июня 2001 г. и «О службе в муниципалитете» от 30 ноября 1999 года не содержат никаких ограничений для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам относительно прохождения их службы в соответствующих структурах.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, активно участвуют в политической жизни страны посредством, в частности, членства как в правящей партии Новый Азербайджан, так и в оппозиционных партиях.

Статья 16

Участники воздерживаются от принятия таких мер, которые повлияли бы на структурный состав населения в районах проживания лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и были бы направлены на ограничение прав и свобод, вытекающих из принципов, закрепленных в настоящей рамочной Конвенции.

За период после восстановления государственной независимости в Азербайджане не принимались меры, которые могли бы влиять на структурный состав населения в районах проживания лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В соответствии со статьей 24 Конституции Азербайджанской Республики «каждый с момента рождения обладает неприкосновенными, не нарушаемыми и неотчуждаемыми правами и свободами».

Согласно статье 71 Основного Закона страны, «никто не может ограничить осуществление прав и свобод человека и гражданина».

Статья 17

1. Участники обязуются не препятствовать осуществлению права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, устанавливать и поддерживать свободные и мирные трансграничные контакты с лицами, на законном основании находящимися на территории других государств, в частности, с лицами, с которыми их связывает общая этническая принадлежность, культура, язык или религия или общее культурное наследие.

2. Участники обязуются не препятствовать осуществлению права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, участвовать в деятельности неправительственных организаций, как на национальном, так и на международном уровне.

Статьями 48 «Международное сотрудничество в сфере культуры», 49 «Международный обмен в сфере культуры», 50 «Сотрудничество в сфере сохранения культурных ценностей» Закона Азербайджанской Республики «О культуре» предоставляется возможность на поддержание и развитие международных контактов лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, со своей исторической Родиной. Данная возможность предоставляется также статьей 30 «Действенность международных правовых актов в сфере сохранения памятников» Закона Азербайджанской Республики «О сохранности памятников истории и культуры» от 10 апреля 1998 года, статьей 33 «Международное сотрудничество в сфере библиотечного дела» Закона Азербайджанской Республики «О библиотечном деле» от 29 декабря 1998 года, статьей 27 «Международное сотрудничество» Закона Азербайджанской Республики «О музеях» от 24 марта 2000 года.

Восстановление государственной независимости, а также становление демократического общества в Азербайджане способствовало дальнейшему развитию общественных, неправительственных организаций, число которых в настоящее время – более тысячи. Среди них следует отметить также неправительственные организации и культурные центры национальных меньшинств, информация о которых содержится в настоящем докладе по статье

Статья 18

- 1. Участники прилагают усилия к заключению, когда это необходимо, двусторонних и многосторонних соглашений с другими государствами, в частности, с соседними государствами, для обеспечения защиты лиц, принадлежащих к соответствующим национальным меньшинствам.**
- 2. В соответствующих случаях Участники принимают меры, направленные на поощрение трансграничного сотрудничества.**

Целый ряд международных договоров Азербайджанской Республики с соседними государствами содержит положения, касающиеся защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Так, в Договоре между Азербайджанской Республикой и Грузией об укреплении дружбы, сотрудничества и взаимной безопасности от 8 марта 1996 года Стороны подтвердили свою готовность создать условия для распространения азербайджанской истории, культуры и языка в Грузии и грузинской истории, культуры и языка в Азербайджанской Республике, в том числе расширения их обучения в дошкольных, средних и высших учебных заведениях и распространения литературы и учебников на азербайджанском и грузинском языках. (статья 10).

Кроме того, Стороны подтвердили, что уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, способствует укреплению мира, стабильности и демократии в Азербайджанской Республике и Грузии.

Стороны гарантировали право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, полностью и эффективно осуществлять свои права человека и основные свободы и пользоваться ими без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом, в соответствии с общепризнанными международно-правовыми нормами.

Стороны гарантировали также право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле.

Стороны договорились также заключить отдельное Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (статья 13).

В Декларации о дальнейшем углублении стратегического сотрудничества между Азербайджанской Республикой и Грузией от 18 февраля 1997 года Стороны, исходя из стремления к сохранению и укреплению традиционно тесных, дружественных связей, подтверждая свою приверженность уважению и обеспечению общепризнанных прав и основных свобод человека, включая права лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, выразили решимость способствовать развитию самобытности азербайджанцев, проживающих в Грузии, и грузин, проживающих в Азербайджане, а также обеспечивать их права пользоваться достоинствами своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, свободно использовать свой язык в частной жизни и публично.

В Совместном Заявлении Президентов Азербайджанской Республики и Грузии от 22 марта 2000 года главы двух государств еще раз выразили приверженность демократическим преобразованиям, защите прав человека, уважению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также подтвердили, что они придают важное значение вопросам соблюдения и защиты интересов азербайджанцев, проживающих в Грузии, и соответственно грузин, проживающих в Азербайджане, и проявление заботы о них считают приоритетной сферой государственной политики.

В статье 10 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией от 3 июля 1997 года Стороны подтвердили, что уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как части общепризнанных прав человека является существенным фактором мира, справедливости, стабильности и демократии в Азербайджанской Республике и Российской Федерации.

Стороны гарантировали право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, полностью и эффективно осуществлять свои права человека и основные свободы и пользоваться ими без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом.

Стороны гарантировали также право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, свободно выражать,

сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле.

Стороны договорились также обеспечивать защиту этнической, культурной языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств на своей территории и создавать условия для поощрения этой самобытности.

Стороны обязались принимать эффективные меры, включая принятие соответствующих законодательных актов, для предотвращения и пресечения любых действий, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти.

Стороны обязались также принять эффективные меры для защиты лиц или групп, которые подвергаются или могут подвергнуться угрозам или актам насилия, дискриминации или враждебности по причинам их этнической, языковой, культурной или религиозной самобытности, и для защиты их собственности.

Стороны договорились также заключить соглашение о сотрудничестве в целях обеспечения прав лиц, принадлежащих к этническим, языковым, культурным и религиозным меньшинствам.

Статья 20

При осуществлении права и свобод, вытекающих из принципов, закрепленных в настоящей рамочной Конвенции, любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, соблюдает национальное законодательство и уважает права других, в частности, права лиц, принадлежащих к основной национальной группе населения или к другим национальным меньшинствам.

В соответствии со статьей 24 Конституции Азербайджанской Республики «права и свободы охватывают также ответственность и обязанности каждого перед обществом и другими лицами».

Согласно статье 72 Основного Закона страны, «каждый несет перед государством и обществом обязанности, непосредственно вытекающие из его

прав и свобод. Каждый должен соблюдать Конституцию и законы Азербайджанской Республики, уважать права и свободы других лиц, выполнять установленные законом другие обязанности...».

Статья 80 Конституции Азербайджанской Республики предусматривает ответственность за нарушение Конституции и законов страны, в том числе за злоупотребление правами и свободами и невыполнение обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Азербайджанской Республики.

Азербайджанская Республика считает, что особое внимание при рассмотрении данной статьи рамочной Конвенции должно уделяться ситуациям, при которых лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, являются меньшинством в рамках всего государства, но составляют большинство в пределах определенного региона этого государства.

Статья 21

Ничто в настоящей рамочной конвенции не может быть истолковано, как подразумевающее любое право заниматься любой деятельностью или совершать любые действия, которые противоречат основополагающим принципам международного права, в частности принципам суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств.

В Законе Азербайджанской Республики от 16 июня 2000 года «О присоединении к рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств» было заявлено, что ратификация рамочной Конвенции и осуществление ее положений исключают любые действия, направленные против территориальной целостности и суверенитета Азербайджанской Республики, ее внутренней и внешней безопасности.

Азербайджанская Республика исходит из того, что наибольшие проблемы возникают в тех случаях, когда национальное или этническое меньшинство, подталкиваемое внешними силами, главным образом «материнской страной», требует самоопределения путем отделения или изменения границ. При этом практически неизбежным в таких случаях последствием политики этнического национализма со стороны меньшинств является попытка последних избавиться от представителей других этнических групп, проживающих в их регионе, в целях достижения «чистого» этнического состава, и добиться пересмотра

границ, с тем чтобы присоединиться к соседнему государству, большинство населения которого принадлежит к той же самой этнической группе.

В связи с этим Азербайджанская Республика убеждена, что государство должно быть общим домом для всех слоев населения, при этом ни большинство населения, ни меньшинства не должны обладать правом утверждать собственную самобытность таким образом, чтобы другие были лишены возможности добиваться того же.

Таким образом, урегулирование конфликтов, в которые вовлечены национальные меньшинства, должно основываться прежде всего на восстановлении и неукоснительном соблюдении территориальной целостности государства и сохранении и поощрении самобытности проживающего на его территории национального меньшинства.

Очевидно, что решением проблем меньшинств не может и не должно быть создание для каждой этнической группы своего собственного «очищенного» государства или полугосударства. Важным условием недопущения этой угрозы должно быть не расчленение государств, а их укрепление, а также усиление влияния международных институтов в повсеместной защите и поощрении прав человека.

