



Strasbourg, le 19/08/03

CAHDI (2003) 9 bil

COMMITTEE OF LEGAL ADVISERS ON PUBLIC INTERNATIONAL LAW
COMITE DES CONSEILLERS JURIDIQUES SUR LE DROIT INTERNATIONAL PUBLIC
(CAHDI)

26th meeting / 26^e réunion
Strasbourg, 18-19 September / septembre 2003

**DECISIONS BY THE COMMITTEE OF MINISTERS CONCERNING THE CAHDI AND
REQUESTS FOR CAHDI'S OPINION**

***DECISIONS DU COMITE DES MINISTRES CONCERNANT LE CAHDI ET DEMANDE D'AVIS
AU CAHDI***

Secretariat Memorandum
prepared by the Directorate General of Legal Affairs

Note du Secrétariat
préparée par la Direction Générale des Affaires Juridiques

Foreword

At its 837th meeting on 16 April 2003, the Committee of Ministers at Deputies' level decided to communicate Recommendation 1602(2003) on immunities of Members of the Parliamentary Assembly to the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) for information and possible comments by 31 July 2003. This deadline was subsequently extended so as to allow the CAHDI to formally consider the matter at its 26th meeting, 18-19 September 2003.

The text of the Deputies' decision appears in Appendix I, the text of the Recommendation in Appendix II and the contribution submitted by delegations (in the language in which they were submitted) in Appendix III.

Action required

Members of the CAHDI are invited to take note of the contributions submitted by delegations, have an exchange of views on a possible opinion of the CAHDI. On the basis of this discussion comments the Secretariat will prepare a preliminary draft that will be submitted to the CAHDI for approval before the end of the 26th meeting.



Avant propos

Lors de sa 837^e réunion le 16 avril 2003, le Comité des Ministres au niveau des Délégués a décidé de communiquer la Recommandation 1602 (2003) sur les immunités des membres de l'Assemblée Parlementaire au Comité des conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI) pour information et commentaires éventuels avant le 31 juillet 2003. Ce délai a été prolongé par la suite afin de permettre au CAHDI d'examiner cette question formellement lors de sa 26^e réunion, les 18 et 19 septembre 2003.

Le texte de la décision des Délégués fait l'objet de l'annexe I, le texte de la recommandation fait l'objet de l'annexe II et les contributions soumises par les délégations (dans la langue dans laquelle elles ont été soumises) font l'objet de l'annexe III.

Action requise

Les membres du CAHDI sont invités à prendre note des contributions soumises par les délégations et à avoir un premier échange de vues concernant un éventuel avis du CAHDI. Sur la base de cette discussion, le Secrétariat préparera un avant projet d'avis qui sera soumis au CAHDI pour approbation avant la fin de la 26^e réunion.

Appendix / Annexe I

**Decision by the Committee of Ministers at Deputies' level
837th meeting – 16 April 2003 Item 3.1**

**Parliamentary Assembly - 2nd Part of the 2003 Session
(Strasbourg, 31 March – 4 April 2003)**

Texts adopted

(CM/Del/Dec(2003)835/3.1, 2003 Session (Provisional compendium of texts adopted),
CM/AS(2003)1600prov.)

9. concerning Recommendation 1602 (2003) on immunities of Members of the Parliamentary Assembly

- a. decided to bring it to the attention of their governments;
- b. decided to communicate it to the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) for information and possible comments by 31 July 2003;
- c. decided to communicate it to the Commission for Democracy through Law (Venice Commission) for information and possible comments by 31 July 2003;
- d. invited their Rapporteur Group GR-J to prepare a draft reply for adoption at one of their forthcoming meetings;

—

**Décision du Comité des Ministres au niveau des délégués
837e réunion – 16 avril 2003, Point 3.1**

**Assemblée parlementaire - 2e partie de Session 2003
(Strasbourg, 31 mars – 4 avril 2003)**

Textes adoptés

(CM/Del/Dec(2003)835/3.1, Session 2003 (Recueil provisoire des textes adoptés),
CM/AS(2003)1600prov.)

9. concernant la Recommandation 1602 (2003) sur les immunités des Membres de l'Assemblée parlementaire

- a. décident de la porter à l'attention de leurs gouvernements ;
- b. décident de la communiquer au Comité des conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI) pour information et commentaires éventuels d'ici le 31 juillet 2003 ;
- c. décident de la communiquer à la Commission pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) pour information et commentaires éventuels d'ici le 31 juillet 2003 ;
- d. invitent leur Groupe de rapporteurs GR-J à préparer un projet de réponse pour adoption lors de l'une de leurs prochaines réunions ;

Appendix / Annexe II

**Recommendation 1602 (2003)¹ of the Parliamentary Assembly
on Immunities of members of the Parliamentary Assembly**

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 1325 (2003) on immunities of members of the Parliamentary Assembly.

2. It recalls that in the light of the ongoing work of the Assembly and its bodies throughout the year and the concept of European parliamentary immunity developed by the European Parliament, the notion "during the sessions of the Assembly" covers the entire parliamentary year.

3. The Assembly points out that according to Article 15.b of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, members of the Parliamentary Assembly enjoy, on the territory of all member states other than their own state, exemption from arrest and prosecution. This immunity may only be lifted by the Parliamentary Assembly following a request submitted to it by a competent national authority.

4. The Assembly further recalls that under Article 15 of the general agreement, Representatives to the Assembly and their Substitutes continue to enjoy the immunities secured by this provision when they are no longer members of their national parliament, and do so until their replacement as members of the Assembly.

5. It recommends that the Committee of Ministers invite member states:

i. to interpret the immunities accorded under Article 14 of the general agreement in such a way as to include the opinions expressed by Assembly members within the framework of official functions they carry out in the member states on the basis of a decision taken by an Assembly body and with the approval of the competent national authorities;

ii. where they have a system of parliamentary inviolability and wish to waive the immunity of a national parliamentarian, who is at the same time a member of the Parliamentary Assembly, to remind the competent authorities that they should also request the Assembly to waive the European immunity of that member which is granted to him or her under Article 15.a of the general agreement;

iii. to also remind their authorities that at all stages when parliamentary immunity is waived the presumption of innocence must be maintained;

iv. to ask their competent authorities to notify the President of the Parliamentary Assembly in the event of measures taken to detain or prosecute a member of that Assembly.

6. Furthermore, the Assembly invites the Committee of Ministers:

i. to inform it of the follow-up given to the measures it has proposed to the governments of the member states as a consequence of the adoption of Assembly Recommendation 1373 (1998)

¹ Assembly debate on 2 April 2003 (13th Sitting) (see Doc. 9718 rev, report of the Committee on Rules of Procedure and Immunities, rapporteur: Mr Olteanu).
Text adopted by the Assembly on 2 April 2003 (13th Sitting).

on freedom of movement of and the issue of visas to members of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe;

ii. to recommend again, if necessary, that governments take all appropriate measures to provide members of the Parliamentary Assembly with unimpeded entrance to the member states for official journeys;

iii. to ask member states to acknowledge unilaterally as an official document the laissez-passer issued by the competent Council of Europe authorities to the members of the Parliamentary Assembly and containing details of the holder (name, date and place of birth, nationality, address, photograph), the date of issue and the validity, as well as the relevant extracts from the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe (ETS No. 2, 1949) and its Additional Protocol (ETS No. 10, 1952), together with other pertinent information.

**Recommandation 1602 (2003)² de l'Assemblée parlementaire
sur les Immunités des membres de l'Assemblée parlementaire**

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 1325 (2003) relative aux immunités des membres de l'Assemblée parlementaire.

2. Elle rappelle que, compte tenu de l'activité continue de l'Assemblée et de ses organes sur toute l'année, et du concept d'immunité parlementaire européenne développé par le Parlement européen, la notion «pendant la durée des sessions de l'Assemblée parlementaire» couvre toute l'année parlementaire.

3. L'Assemblée souligne que, selon l'article 15.b de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, les membres de l'Assemblée parlementaire bénéficient, sur le territoire de tout autre Etat membre que le leur, de l'exemption de toute mesure de détention et de toute poursuite judiciaire. Cette immunité ne peut être levée que par l'Assemblée parlementaire, à la suite d'une demande qui lui est adressée par une autorité nationale compétente.

4. En outre, l'Assemblée rappelle que, selon l'article 15 de l'accord général, les représentants et les suppléants de l'Assemblée continuent à bénéficier des immunités garanties par cet article quand ils ne sont plus membres de leur parlement national et cela jusqu'à leur remplacement à l'Assemblée.

5. Elle recommande au Comité des Ministres d'inviter les Etats membres:

i. à interpréter les immunités de l'article 14 de l'accord général, de manière à y inclure les opinions émises par les membres de l'Assemblée dans le cadre de fonctions officielles qu'ils exécutent dans les Etats membres, sur la base d'une décision prise par un organe de l'Assemblée et en accord avec les autorités nationales compétentes;

² *Discussion par l'Assemblée* le 2 avril 2003 (13^e séance) (voir Doc. 9718, rapport de la commission du Règlement et des immunités, rapporteur: M. Olteanu).
Texte adopté par l'Assemblée le 2 avril 2003 (13^e séance).

ii. quand ils ont un système d'inviolabilité parlementaire et qu'ils souhaitent lever l'immunité d'un parlementaire national, qui est en même temps membre de l'Assemblée parlementaire, à rappeler aux autorités compétentes qu'elles doivent également demander, auprès de l'Assemblée, la levée de l'immunité européenne de ce membre, qui lui est accordée par l'article 15.a de l'accord général;

iii. à rappeler également à leurs autorités que, à toutes les étapes des procédures de levée de l'immunité, la présomption d'innocence doit être préservée;

iv. à demander aux autorités compétentes d'informer le Président de l'Assemblée parlementaire lorsqu'un membre de cette Assemblée fait l'objet de mesures de détention et de poursuites judiciaires.

6. L'Assemblée invite, en outre, le Comité des Ministres:

i. à l'informer des suites données aux mesures qu'il a proposées aux gouvernements des Etats membres du fait de l'adoption de la Recommandation 1373 (1998) de l'Assemblée sur la liberté de circulation et la délivrance de visas aux membres de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe;

ii. à recommander de nouveau, si nécessaire, aux gouvernements de prendre toutes les mesures appropriées pour permettre aux membres de l'Assemblée parlementaire d'entrer sans entrave dans les Etats membres pour des missions officielles;

iii. à demander aux Etats membres de reconnaître unilatéralement, en tant que document officiel, le laissez-passer délivré par les autorités compétentes du Conseil de l'Europe aux membres de l'Assemblée parlementaire, contenant des renseignements sur le détenteur (nom, date et lieu de naissance, nationalité, adresse, photographie), la date de délivrance et la durée de validité, ainsi que les extraits applicables de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe (STE n° 2, 1949) et de son Protocole additionnel (STE n° 10, 1952), et d'autres informations pertinentes.

Appendix / Annexe III

National Contributions / Contributions nationales**GEORGIA**

In reply to your message, I have the pleasure to inform you that the Georgian Delegation has no objections concerning the Recommendation 1602(2003) of the Parliamentary Assembly of the CoE.

The only issue, which we believe has to be clarified concerns point ii of paragraph 5 of the Recommendation. According to our interpretation of Article 15 of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, regime established under Article 15 (a) is to be applied "During the sessions of the Consultative Assembly". In our opinion it would be appropriate to reflect (in case of agreement with our interpretation) the above-stated. We believe it would be of help for the further implementation of the provisions of the Recommendation.

ITALIE

1) Il n'y a pas d'observations sur le point 5-o) relatif à une interprétation extensive de l'article 14 de l'Accord, de manière à inclure sous les immunités les opinions émises par les membres de l'Assemblée Parlementaire dans le cadre de fonctions officielles qu'ils exécutent dans les Etats membres sur la décision prise par un organe de l'Assemblée et en accord avec les autorités nationales compétentes; il s'agit, en effet, de confirmer les immunités en présence des activités accomplies toujours dans l'exercice de fonctions officielles.

2) Il n'y a pas d'observations sur le point 5 (ii) relatif à la levée de l'immunité au niveau national et européen parce qu'il s'agit de considérer, en présence des deux statuts des membres comme parlementaires de l'Assemblée et des parlements nationaux, l'autonomie des deux ordres juridiques en matière;

3) Il y a accord sur le point 5(iii) e (iv).

TURKEY

With reference to your e-mail dated 24 April 2003, concerning the Recommendation 1602(2003) on immunities of Members of the Parliamentary Assembly, I have the pleasure to inform you that, we consider the Recommendation as a clear and concise text which would facilitate to establish a harmonized system regarding the interpretation and application of European Parliamentary immunity among Member States.

UNITED KINGDOM

1. The United Kingdom refers to the request by the Secretariat of the CAHDI for comments on Recommendation 1602(2003) on immunities of Members of the Parliamentary Assembly.

2. The United Kingdom's views on paragraph 5 of the Recommendation which recommends that the Committee of Ministers invite member states to take various actions are:-

(i) In the United Kingdom, interpretation of the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, and the legislation implementing that Agreement, is a matter for the courts, not the Government, the Parliamentary Assembly or Committee of Ministers. We are

therefore not in a position to take a view on the way in which Article 14 of the General Agreement should be interpreted. We do however have concerns that the Recommendation seeks to expand, rather than interpret, Article 14.

(ii) In the United Kingdom Members of Parliament enjoy immunity from certain civil proceedings, which can very rarely be waived. They do not have immunity from criminal prosecutions. The issue of waiver of European immunity by the Parliamentary Assembly, in addition to waiver of immunity by the national Parliament, under Article 15(a) of the General Agreement is therefore not of practical relevance to the United Kingdom.

(iii) It is clear that the waiver of parliamentary immunity should not affect the presumption of innocence of the individual.

(iv) The requirement that the competent authorities of a member state notify the President of the Parliamentary Assembly in the event of measures being taken in that state to detain or prosecute a member of the Assembly is not provided for in the General Agreement. Under Article 15 of the General Agreement a member of the Assembly may be prosecuted in the UK if he is a UK Representative; he may also be prosecuted if he is a Representative of another state found committing, or just having committed, an offence. In such cases, waiver of immunity is not required from the Parliamentary Assembly and, unless the individual concerned wished the UK authorities to notify the President of the Assembly of his detention or prosecution, it would not be appropriate to do so.

3. As regards paragraph 6 of the Recommendation, and the request that member states acknowledge as an official document the "laissez-passer" issued by the Council of Europe to members of the Parliamentary Assembly, for practical reasons the United Kingdom is unable to accept the "laissez-passer" as a valid travel document instead of a passport. Members of the Parliamentary Assembly travelling in the exercise of their functions are exempt from United Kingdom immigration control and should have little difficulty in entering the UK.