



**Chairmanship of the Czech Republic**  
Council of Europe  
May – November 2017

**Présidence de la République tchèque**  
Conseil de l'Europe  
Mai – Novembre 2017



**CONSEIL DE L'EUROPE**  
**CONVENTION EUROPEENNE DU PAYSAGE**

***DIX-NEUVIEME REUNION DU CONSEIL DE L'EUROPE***  
***DES ATELIERS POUR LA MISE EN ŒUVRE DE***  
***LA CONVENTION EUROPEENNE DU PAYSAGE***

*Organisée sous les auspices de la Présidence tchèque du Comité des Ministres  
du Conseil de l'Europe*

***« La mise en œuvre de la Convention européenne du paysage au niveau local :  
la démocratie locale »***

**Brno, République tchèque**  
**5-6 septembre 2017**  
*Visite d'étude, 7 septembre 2017*

---

***CONTRIBUTION ADDITIONNELLE***

**Réseau de paysages comme stratégie de démocratie locale dans la Réserve de la Biosphère Meseta Ibérica.**

Joaquín ROMANO et Emilio PEREZ  
*Université de Valladolid. Espagne*

La contribution du paysage au développement durable et de la démocratie a été largement étudiée, comme l'ont mis en évidence différents auteurs et rapports en appliquant des théories ou d'arguments depuis des domaines et des dimensions très différents, économie, géographie, politique, droit, sociologie, etc.

Ses nombreuses difficultés opérationnelles sont également remarquables. Synthétisées par Paradis et Lelli (2010)<sup>1</sup>, la difficile place occupée par le paysage dans « l'appui à la mise en œuvre de politiques sectorielles de développement territorial, la définition d'un projet politique reflète d'un savoir faire, qui est d'habiter la Terre, la désignation de qualité du paysage, encore imprécise, notamment dans ses rapports à la condition de l'habitant ».

---

1. Paradis S. et L. Lelli, (2010), « La médiation paysagère, levier d'un développement territorial durable ? », Développement durable et territoires [En ligne], Vol. 1, n° 2 | Septembre 2010, mis en ligne le 23 septembre 2010, consulté le 09 février 2017. URL : <http://developpementdurable.revues.org/8548>

La Convention européenne du paysage reconnaît la participation des acteurs locaux une clé de sa mise en œuvre d'une stratégie et d'affronter ses défis<sup>2</sup>. La caractérisation du paysage comme bien commun et synthèse du patrimoine immatériel permet de étudier la capacité d'organisation sociale, d'adaptation écologique des communautés locales, et évaluer la capacité des résistances aux transformations induites par un modèle de développement non durable.

Le concept « réseaux du paysage » propose une approche innovatrice pour l'étude et la diffusion des stratégies organisationnelles et de participation sociale. Conformément à la méthodologie proposée par Ostrom<sup>3</sup>, nous voulons analyser le rôle joué par les acteurs locaux dans la gestion durable des ressources et les manières auxquelles les utilisateurs locaux ou les habitants ont à participer et être inclus depuis le commencement du dessin des politiques futures relatives à la biodiversité.

Son application au cas de la réserve de la biosphère dans la frontière entre l'Espagne et le Portugal avec le projet Réseau de paysages dans la réserve de la biosphère Meseta Ibérica<sup>4</sup> est principalement justifiée par l'objectif global proposé de « promouvoir l'éco-efficacité des ressources du paysage culturel et la protection des agro-écosystèmes à la frontière du Douro ».

Le projet part de l'identification de paysages basée sur l'étude du tissu serré de relations établies dans ce territoire, pour détecter ces relations complexes qu'historiquement ils ont su reconnaître mieux et mettre à profit les avantages que ce territoire offre dans sa qualité de territoire transfrontalier. Tout cela pour l'échange d'expériences et activités de développement entre les acteurs locaux qui ont mis en commun des stratégies pour la préservation de la biodiversité.

Étant donné que les activités agricoles étaient prédominantes dans le tissu social et la configuration du paysage primaire dans ce territoire, caractérisé par le bien commun, à travers l'étude de leurs transformations sont révélées forces et les faiblesses dans les organisations locales de tensions mondiales induites pour les forces du marché, mais où les pouvoirs publics jouent un rôle essentiel.

Il est pertinent d'analyser la mesure dans laquelle ces tensions sont alimentées par des interventions publiques, telles que l'aide publique de l'Union européenne (PAC, chef, POCTEP ...), empoisonnés par des intérêts commerciaux. Mais ils ont pris des objectifs tels que la conservation et la gestion des ressources naturelles, ou la lutte contre l'exode rural, dans son application libérale par les autorités nationales, régionales ou locales ont eu des effets très différents sur la dynamique des paysages.

Dans la deuxième phase du projet se détachent les modèles de bonnes pratiques d'organisation de réseau des acteurs locaux qui étendent le développement endogène depuis le soin des ressources naturelles. Enfin ont projeté différents activités de diffusion et sensibilisation visant à renforcer les liens entre les acteurs et les organisations à différents

---

2. Conseil de l'Europe (2006) Paysage et développement durable. Les enjeux de la Convention européenne du paysage. Conseil de l'Europe. Editions du Conseil de l'Europe.

3. Ostrom E. (1995). Designing Complexity to Govern Complexity .pp, 33-46. In Susan Hanna y Mohan Munasinghe (eds.), Property Rights and the Environment. Social and Ecological Issues. The Beijer International Institute and The World Bank, Washington.

<http://documents.worldbank.org/curated/pt/398331468739527221/pdf/multi-page.pdf>

4. Proyecto financiado por el Programa Operativo EP - INTERREG V A España Portugal (POCTEP)

niveaux. Pour exemple des ateliers paysage intersectoriel sur la reconnaissance du processus de création du tissu social sur le territoire au niveau local et leur rôle dans la biodiversité, la fourniture d'outils disposés autour du paysage pour le soutien à l'organisation de réseaux locaux.

Pour illustrer cette différence, un petit agriculteur á Mogadouro (Portugal), qui vend ses cerises sur le marché local, rapporte que les oiseaux mangent tous les jours du côté portugais, mais vont dormir du côté espagnol du Douro où ont été abandonnées les cultures fruitières et ils ne sont pas perturbés. Ce commentaire est le reflet de l'image du territoire adjacent représentatif de ce qui se passe dans la plupart de la frontière, où clairement le contraste entre l'abandon des activités agricoles dans la partie espagnole en Castilla y León, mais toujours actives côté portugais. Ils sont le reflet de la dynamique des paysages et de l'impact sur la biodiversité.



Dans une deuxième phase du projet comprendra l'étude des modèles de d'organisation du réseau des acteurs locaux qui étendent le développement endogène et la prise en charge des ressources naturelles. Enfin différents activités de sensibilisation du projet sont retenues. Elles visent à renforcer les liens entre acteurs et organisations à différents niveaux. Par exemple nous pouvons citer les ateliers intersectoriels du paysage basés sur la reconnaissance du processus de création du tissu social sur le territoire au niveau local et leur rôle dans la biodiversité, et fournir des outils de paysage pour le soutien et l'organisation des réseaux locaux.