

Страсбург, 05 июля 2006

CPGE (2006) 07

Вебсайт конференции
<http://www.coe.int/prosecutors/>

ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

7-я КОНФЕРЕНЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ
ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ
(CPGE)

Организована Советом Европы в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой Российской Федерации

Москва, 5-6 июля 2006 года

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

а) Введение

1. Генеральные прокуроры и другие прокуроры государств-членов Совета Европы провели свою 7-ю Конференцию в Москве (Российская Федерация) с 5 по 6 июля 2006 года под эгидой Совета Европы по приглашению Генерального прокурора Российской Федерации и в рамках российского председательства в Комитете Министров Совета Европы.
2. Президент Российской Федерации г-н Владимир Путин своим присутствием оказал честь участникам конференции.
3. На церемонии открытия конференции, на которой председательствовал Генеральный прокурор Российской Федерации г-н Юрий Чайка, выступили Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации г-н Сергей Миронов, Председатель Комитета Министров Совета Европы, Министр иностранных дел Российской Федерации г-н Сергей Лавров и заместитель Генерального секретаря Совета Европы г-жа Мод де Бур-Букиккио.
4. Программа конференции и список ее участников представлены в отдельных документах. Документы конференции будут опубликованы позднее.
5. Участники конференции с большим удовлетворением восприняли решение Комитета Министров Совета Европы об ее институционализации путем создания Консультативного совета европейских прокуроров (ССРЕ) - совещательного органа Комитета Министров Совета Европы. По мнению участников конференции, учреждение ССРЕ является значительным вкладом в реализацию положений Рекомендации Комитета Министров Совета Европы Rec (2000) 19 о роли прокуратуры в системе уголовного судопроизводства, ключевым инструментом для ее дальнейшего действия и выработки правил и норм, касающихся органов прокуратуры, а также продвижения принципов правового государства.
6. Принимая во внимание важную роль органов прокуратуры в осуществлении международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, участники конференции призывают ССРЕ содействовать укреплению такого сотрудничества, в том числе модернизации европейских конвенций в этой сфере, установлению прямых контактов между прокурорами различных стран, рационализации и гармонизации процедур оказания взаимной правовой помощи и повышения эффективности осуществления органами прокуратуры своих полномочий в данной сфере.
7. Обсудив главную тему конференции о роли органов прокуратуры в защите прав личности, в результате дискуссии участники пришли к выводу, что эта обширная и сложная тема заслуживает своего дальнейшего развития и углубленного изучения. Приведенные на конференции примеры эффективной

защиты органами прокуратуры прав личности с использованием своих полномочий вне уголовно-правовой сферы могут быть проанализированы с целью возможного распространения этого положительного опыта в тех государствах, где прокуратура обладает такими полномочиями. Состоявшееся обсуждение еще раз подтвердило разнообразие функций органов прокуратуры в Европе, определяющееся различием их статуса и роли в каждом отдельном государстве. Поэтому участники конференции призывают ССРЕ продолжить работу по реализации положений Рекомендации Комитета Министров Совета Европы Res (2000) 19 во всех государствах-членах.

b) Потерпевшие, свидетели и несовершеннолетние

8. Обсудив тему обязанностей органов прокуратуры в отношении потерпевших и свидетелей, в особенности несовершеннолетних, участники конференции отмечают, что при осуществлении своих полномочий органы прокуратуры пользуются определенными гарантиями, но в то же время они обязаны исполнять свои обязанности по отношению к лицам, вступившим в контакт с судебной системой, вне зависимости от того, о ком идет речь – о подозреваемом, свидетеле, потерпевшем или любом другом лице, чьи права были нарушены. Главной обязанностью органов прокуратуры является осуществление своих полномочий на основе принципов справедливости, беспристрастности и объективности, уважая права человека, а также возможно более оперативно. Участники Конференции подчеркивают, что процессуальные и иные действия, совершаемые с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, должны быть адаптированы к специфическим потребностям этой особенно уязвимой группы населения.

9. Учитывая положения, содержащиеся в Рекомендации Комитета Министров Совета Европы Res (2000) 19 о роли органов прокуратуры в системе уголовного судопроизводства, Рекомендации Res (2005) 9 о защите свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием, а также в недавно принятой Рекомендации Res (2006) 8 о помощи потерпевшим от правонарушений, участники конференции призывают ССРЕ продолжить изучение деятельности органов прокуратуры в отношении потерпевших и свидетелей, а также тех трудностей, которые возникают при исполнении прокурорами своих обязанностей в данной области, и на этой основе сформулировать правила, которые должны будут приниматься во внимание государствами для содействия справедливости, беспристрастности, целостности и эффективности действий органов прокуратуры в этой сфере.

10. Участники конференции одобряют выводы рабочей группы, занимавшейся изучением вопроса об обязанностях органов прокуратуры в уголовно-правовой сфере в отношении потерпевших и свидетелей, в особенности несовершеннолетних (см. приложение к данному документу). Участники конференции отмечают, что тема 27-й конференции европейских министров

юстиции (г. Ереван, 11-13 октября 2006 года) будет посвящена следующей теме: «Потерпевшие – положение, права и оказание помощи».

с) Лица, лишённые свободы

11. Посвятив часть своей работы обсуждению темы обязанностей органов прокуратуры в отношении лиц, лишённых свободы, участники конференции констатируют, что обстоятельства и условия, в которых общество лишает своих граждан свободы, отражают, в какой-то степени, ценности данного общества. Уровень озабоченности проблемой незаконного лишения свободы и плохого обращения с заключёнными является отчетливым показателем реального состояния системы защиты прав и достоинства человека. Всё большее значение придается внутригосударственным механизмам защиты прав заключённых, что можно наблюдать в подходах и позициях, выраженных Европейским комитетом по предотвращению пыток (ЕКПП), а также Европейским Судом по правам человека (ЕСПЧ) и Комитетом Министров Совета Европы в ходе контроля за исполнением решений ЕСПЧ. Ими подчеркивается полнота ответственности прокуроров за эффективную защиту граждан от незаконного лишения свободы, а также от плохого обращения с заключёнными. Отмечая, что полномочия прокуроров в этой сфере могут быть закреплены в национальных законодательствах в большей или меньшей степени, участники конференции подчеркивают, что главное заключается в том, чтобы эти положения национальных законов соответствовали фундаментальным ценностям, защищаемым Советом Европы.

12. Кроме того, участники конференции констатируют, что в настоящее время не существует специальных общеевропейских правил, определяющих роль прокурора при исполнении наказаний, связанных с лишением свободы, а также в иных случаях лишения человека свободы. Участники конференции призывают ССРЕ продолжить работу в данной области, которая могла бы принести полезные результаты при реализации положений Рекомендации Rec (2006) 2 о европейских тюремных правилах, принятой Комитетом Министров Совета Европы 11 января 2006 года.

13. Участники конференции одобряют выводы рабочей группы, занимавшейся изучением вопроса об обязанностях органов прокуратуры в отношении лиц, лишённых свободы (см. приложение к данному документу).

х х

х

14. Участники конференции выражают свою искреннюю благодарность Генеральному прокурору Российской Федерации г-ну Юрию Чайке и сотрудникам Генеральной прокуратуры Российской Федерации за превосходную организацию работы 7-й Конференции генеральных прокуроров государств-членов Совета Европы и теплый прием, оказанный всем ее участникам.

ПРИЛОЖЕНИЕ – ВЫВОДЫ РАБОЧИХ ГРУПП

Рабочая группа 1 – Обязанности прокуроров в уголовно-правовой сфере в отношении потерпевших и свидетелей, в особенности несовершеннолетних

1. Рабочая группа 1 изучила обязанности прокуроров в отношении потерпевших и свидетелей, в особенности несовершеннолетних, на основе предоставленных государствами-участниками ответов на вопросник по данной тематике, а также отчета научного эксперта.
2. Признавая различия в применении особых мер и принятии решений государствами-участниками в отношении потерпевших и свидетелей, рабочая группа отмечает, что в настоящее время государства-участники учитывают потребности потерпевших и свидетелей и необходимость ставить их на особое место в ходе уголовного судопроизводства. Ею также подчеркивается тот факт, что многие правовые положения и программы в странах основываются на одинаковых основополагающих принципах, под которыми понимается внимательное отношение к потерпевшим и свидетелям, направленное, в особенности, на защиту их частной жизни и физической неприкосновенности. Здесь особую важность представляют интересы детей и несовершеннолетних.
3. Рабочая группа приходит к соглашению о том, что особое внимание следует уделять практическим мерам по повышению статуса потерпевших и свидетелей и более внимательному обращению с ними. Рабочая группа также отмечает, что в целях недопущения повторной виктимизации каждый прокурор обязан при работе с потерпевшими использовать личностный и адекватный подход.
4. Рабочая группа подчеркивает, что в обязанности прокуроров входит предоставление соответствующей информации потерпевшим и свидетелям (информации не только о ходе уголовного судопроизводства, но также об услугах по оказанию помощи и иных социальных службах по работе с потерпевшими, о возможностях получения юридической и правовой помощи и о различных способах возмещения причиненного ущерба). Предоставление подобной информации должно осуществляться эффективным образом (оперативно и при содействии органов полиции и организаций по оказанию помощи потерпевшим).
5. Рабочая группа полагает, что посредничество между потерпевшим и преступником может быть и в интересах потерпевшего, если соблюдаются некоторые условия; прокурор может играть активную роль в определении этих случаев и в тех государствах, где это предусмотрено законодательством, передаче их специальным посредническим службам.

6. Рабочая группа подчеркнула, что существует необходимость в обучении прокуроров обращению с потерпевшими (не только правовые знания, но и специальные навыки). Она придерживается такого мнения, что должны быть доступны дополнительные ресурсы в виде финансирования, достаточного количества персонала и времени.
7. Рабочая группа приветствует начало разработки в рамках Совета Европы документа, направленного на защиту детей от сексуальной эксплуатации.
8. Рабочая группа соглашается с тем, что сочетанию личности потерпевшего (свидетеля) и мер дружелюбного отношения к потерпевшему (свидетелю) в системе во многом способствует сотрудничество на регулярной основе, партнерство и создание объединений с иностранными партнерами и НПО. Она предлагает ССРЕ продолжить изучение обязанностей прокуроров в отношении потерпевших и свидетелей, а также выработать правила для стимулирования справедливости, беспристрастности, согласованности и эффективности их действий в этой сфере.
9. Рабочая группа советует ССРЕ провести сравнительное исследование относительно статуса потерпевших и соблюдения их прав в государствах-участниках, касающихся их участия в процессе, а также права реагировать на решение прокурора об отказе осуществлять уголовное преследование.

Рабочая группа 2 – Обязанности прокуроров в отношении лиц, лишенных свободы

1. Рабочая группа 2 изучила обязанности прокуроров в отношении лиц, лишенных свободы, в частности, в рамках уголовного судопроизводства, на основе предоставленных государствами-участниками ответов на вопросник по данной тематике и отчета научного эксперта.
2. Признавая значительные различия в обязанностях прокуроров различных государств-участников в отношении лиц, лишенных свободы, рабочая группа считает, что добиться наиболее эффективной защиты таких лиц можно путем принятия прокурорами в рамках их полномочий оперативных мер, направленных на защиту человека, например, в случае временного задержания или выдачи.
3. Что касается противоправного лишения свободы, то рабочая группа приходит к выводу о том, что в обязанности прокуроров в рамках их полномочий входит обеспечение в случае необходимости на регулярной основе при сотрудничестве с другими компетентными органами недопущения ненадлежащего или необоснованного лишения свободы, а также незамедлительного освобождения таких лиц.
4. В отношении плохого обращения с задержанными рабочая группа отмечает, что в обязанности прокуроров в рамках их полномочий входит защита прав всех лиц, лишенных свободы, в частности, путем соблюдения положений и требований Европейского суда по правам человека (ст.5 Европейской конвенции по правам человека), Европейского комитета по предотвращению пыток (ЕКПП) и Европейских тюремных правил.
5. Рабочая группа считает, что защита всех лиц, лишенных свободы, от плохого обращения со стороны должностных и иных лиц является одной из наиболее важных обязанностей прокуроров в рамках их полномочий.
6. В связи с этим рабочая группа подчеркивает, что прокуроры играют важную роль в рассмотрении жалоб лиц, лишенных свободы, в связи с плохим обращением с ними, и отмечает, что в обязанности прокуроров в рамках их полномочий входит обеспечение путем применения оперативных и решительных мер тщательного, справедливого и беспристрастного расследования.
7. Что касается обучения и подготовки прокуроров, то рабочая группа приходит к выводу о том, что при подготовке прокуроров следует учитывать обязанности прокуроров в отношении лиц, лишенных свободы, нормы прецедентного права Европейского суда по правам

человека и иные положения и требования, предусмотренные пунктом 4 настоящего документа.

8. Рабочая группа обращается с предложением к ССРЕ детально изучить обязанности прокуроров в отношении лиц, лишенных свободы, тот вклад, который прокуроры могут внести в предотвращение противоправного лишения свободы и плохого обращения в ходе задержания, а также возможность организации обучения и подготовки с этой целью. Рабочая группа предлагает ССРЕ рассмотреть данный вопрос в первоочередном порядке.