

# КРУГЛЫЙ СТОЛ ЕКРН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Круглый стол ЕКРН в Российской Федерации является очередным мероприятием в серии национальных круглых столов в государствах-членах Совета Европы, которые проводит Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) Совета Европы в рамках своей Программы действий по развитию отношений с гражданским обществом.

Такие национальные круглые столы регулярно проводятся после опубликования постранных докладов ЕКРН, в которых ЕКРН подробно анализирует ситуацию в отношении расизма и нетерпимости в каждом отдельном государстве-члене Совета Европы и готовит предложения и рекомендации по преодолению выявленных проблем.

Основной целью проведения этих мероприятий является содействие обсуждению данных проблем в соответствующих государственных и негосударственных кругах, собрав вместе за круглым столом лиц, имеющих непосредственное отношение к этой области. Среди них – представители государственных структур, национальных правозащитных институтов, местных и региональных властей, парламентарии, жертвы дискриминации, ученые, представители неправительственных организаций и другие. Задача состоит в совместном развитии идей относительно того, каким образом можно решить существующие в стране проблемы расизма и обеспечить выполнение конкретных рекомендаций ЕКРН.

Основными темами круглого стола ЕКРН в Российской Федерации станут: 1) третий доклад ЕКРН по Российской Федерации; 2) расизм, ксенофобия, антисемитизм и нетерпимость в общественном дискурсе и публичной сфере; 3) насилие на почве расизма в Российской Федерации; 4) законодательные и институциональные основы для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

В своем **третьем докладе по Российской Федерации** ЕКРН констатирует, что на протяжении последних лет Российская Федерация достигла прогресса в ряде областей, затрагиваемых в данном докладе. Например, были доработаны положения уголовного законодательства, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, расизмом и экстремизмом, а ряд лиц был подвергнут уголовному преследованию в связи с пропагандой ненависти. Более того, были приняты определенные меры по поощрению толерантности и развитию межэтнического диалога.

В то же время, ЕКРН выражает озабоченность относительно того, что положения уголовного законодательства, направленные на борьбу с расизмом, не применяются должным образом, особенно потому что не в полной мере учитываются расистские мотивы совершения правонарушений. По-прежнему существуют проблемы с урегулированием юридического статуса лиц, не имеющих гражданства, а ситуация с лицами, ищущими убежище, а также с беженцами, остается нестабильной. ЕКРН также выражает озабоченность относительно условий труда рабочих-мигрантов, в особенности, из СНГ, а также относительно отдельных проявлений расовой дискриминации в области образования, в вопросах доступа к социальным услугам и в области занятости. Более того, ЕКРН отмечает рост расового насилия, увеличение количества расистских высказываний, а также все более частое использование расистских и ксенофобных высказываний в политической сфере. Наконец, ЕКРН выражает озабоченность относительно многочисленных случаев расовой дискриминации при регистрации по месту жительства и относительно самой системы регистрации, которая по всей стране негативно влияет на основные права меньшинств, выделяющихся своим внешним видом.

Все эти вопросы будут обсуждаться с представителями соответствующих государственных органов и жертвами дискриминации в свете **существующих законодательных и институциональных основ для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией** в Российской Федерации. Целая секция будет посвящена тому, как наилучшим образом отвечать на **проявления расизма**. В этой связи, специальное внимание будет уделено **роли уголовного правосудия**. Наконец, видными экспертами будут также детально проанализированы **риски присутствия расизма и ксенофобии в общественном дискурсе и публичной сфере**.

ЕКРН выражает надежду, что открытое обсуждение этих важных проблем всеми заинтересованными лицами поможет вместе определить эффективные способы осуществления имеющихся инициатив, а также даст необходимый импульс будущим реформам в Российской Федерации.

## **СОВЕТ ЕВРОПЫ**

Совет Европы – политическая организация, основанная 5 мая 1949 г. десятью европейскими странами в целях осуществления более тесного союза между ее членами. В настоящее время ее участниками являются 47 государств<sup>1</sup>.

Основными целями Организации является содействие демократии, защите прав человека и обеспечению верховенства закона, а также выработка совместных ответов на вызовы политического, социального и правового характера в ее странах-членах. С 1989 года в нее интегрировалось большинство стран Центральной и Восточной Европы, и Организация поддержала их стремление осуществить и укрепить политические, правовые и административные реформы.

Постоянная штаб-квартира Совета Европы находится в Страсбурге (Франция). В соответствии с Уставом его органами являются Комитет Министров и Парламентская Ассамблея. Конгресс местных и региональных властей Европы представляет органы местного и регионального самоуправления в составе государств-членов.

Европейский суд по правам человека является судебным органом, уполномоченным выносить решения по жалобам, поданным против государства частными лицами, организациями или другими государствами-участниками в случае нарушения Европейской конвенции по правам человека.

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И НЕТЕРПИМОСТЬЮ**

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) является органом по мониторингу, учрежденным на первом Саммите глав государств и правительств стран-членов Совета Европы. Решение о создании ЕКРН содержится в Венской Декларации, принятой на первом Саммите 9 октября 1993 года. На Европейской конференции по борьбе с расизмом, проходившей в Страсбурге в октябре 2000 года, был озвучен призыв к укреплению действий ЕКРН. 13 июня 2002 года Комитет министров принял новый Устав ЕКРН, укрепив ее роль в качестве независимого органа по мониторингу в области прав человека по вопросам, касающимся расизма и расовой дискриминации. На третьем Саммите глав государств и правительств стран-членов Совета Европы, состоявшемся 16-17 мая 2005 года в Варшаве, было принято решение усилить борьбу с расизмом, дискриминацией и любыми формами нетерпимости, наделив ЕКРН инструментами для осуществления своей деятельности, в тесном сотрудничестве с национальными органами власти и институтами, а также с гражданским обществом.

Члены ЕКРН выступают в личном качестве и независимы. Задачей ЕКРН является борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью на уровне «Большой Европы» и в свете защиты прав человека. Деятельность ЕКРН предусматривает все необходимые меры для борьбы с насилием, дискриминацией и предрассудками, с которыми сталкиваются люди или группы людей, в особенности, по признаку расы, цвета кожи, языка, религии, национальности и национального или этнического происхождения.

Программа действий ЕКРН включает в себя три аспекта: индивидуальный подход к странам-членам; работу по общим вопросам и деятельность по развитию отношений с гражданским обществом.

За дополнительной информацией, относящейся к ЕКРН и ее деятельности, пожалуйста, обращайтесь в Секретариат ЕКРН по следующему адресу:

Secretariat of the European Commission against

Racism and Intolerance

Council of Europe

F-67075 Strasbourg cedex

Телефон: +33 (0)3 88 41 29 64 - Факс: +33 (0)3 88 41 39 87

E-mail: [combat.racism@coe.int](mailto:combat.racism@coe.int)

Веб-сайт: [www.coe.int/ecri](http://www.coe.int/ecri)

<sup>1</sup> Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, “бывшая Югославская Республика Македония”, Эстония.