



Туркменистан

Наркотическая ситуация и антинаркотическая политика

Ольга ФЕДОРОВА и Алексей ЧИНГИН
Декабрь 2014 г.



Pompidou Group of the Council of Europe
Co-operation Group to Combat Drug Abuse and Illicit trafficking in Drugs



Предисловие

Группа Помпиду публикует серию материалов под названием «профили стран», чтобы описать текущую ситуацию с потреблением наркотиков и политику своих государств-членов, а также государств-соседей в Европе, в том числе и в Центральной Азии. Цель данной серии – провести обзор по вопросам и тенденциям в сфере оборота нелегальных наркотиков и предоставить информацию о существующих политике, законодательстве и практических мерах. Мы надеемся, что «профили стран» станут полезным источником информации и ссылок для тех, кто разрабатывает политику, кто занимается практикой и всех заинтересованных лиц.

В данной публикации рассматривается состояние дел и антинаркотическая политика в Туркменистане, а также для заинтересованных лиц проводится описательный анализ страны на предмет тенденций, связанных с потреблением и распространением наркотиков, действующей политикой и законодательством, а также информацией о мерах профилактики и лечения и деятельности правоохранительных органов. Кроме того, в данной публикации описана роль программ по заместительной терапии и снижению вреда, а также варианты лечения, доступные для заключенных. В дополнение к этому, в данной публикации представлен обзор различных международных обязательств и отношений с соседними странами по вопросу о применении мер снижения предложения наркотиков и спроса на них. И самое главное, в данной публикации представлен обзор состояния реализации национальной антинаркотической политики Туркменистана.

Группа Помпиду выражает свою признательность и благодарность Департаменту по антинаркотической политике Президентства Совета Министров Италии за финансовую поддержку публикации серии «профили стран» Группы Помпиду.



Ян МАЛИНОВСКИЙ

Исполнительный секретарь Группы Помпиду

БОМКА	Программа ЕС по содействию управлению границами в Центральной Азии
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЕС	Европейский союз
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КАДАП	Программа ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии
МЕДИССА	Компонент программы КАДАП, направленный на профилактику наркопотребления, повышение осведомленности и повышение доступности лечения
МВД	Министерство внутренних дел
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству к Европе
ОЗТ	Опиоидная заместительная терапия
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАВ	Психоактивное вещество
ПИН	Потребители инъекционных наркотиков
ПРООН	Программа развития ООН
СПИД	Синдром приобретённого иммунодефицита
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационно-координационный центр
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию развитию Туркменистана

Содержание

Предисловие	3
Условные сокращения	4
Введение	7
Краткое описание страны	7
Общая демографическая статистика	9
Наркотическая ситуация в Республике Туркменистан	10
Обзор наркоситуации в стране	10
Потребление наркотиков	10
Смертность среди потребителей наркотиков	12
Преступления, связанные с наркотиками	12
Ситуация в тюрьмах	15
Эпидемиологическая ситуация	16
Антинаркотическая политика в Республике Туркменистан	17
Национальная стратегия по наркотикам	17
Нормативно-правовая база	18
Борьба с незаконным оборотом наркотиков	21
Координационная деятельность	23
Реализация профилактических программ	24
Система лечения наркозависимых в Республике Туркменистан	25
<i>Опиоидная заместительная терапия</i>	27
<i>Лечение наркозависимых в тюрьмах</i>	28
Снижение рисков и вреда	29
Международное сотрудничество	30
Заключение	34
Библиография	36



Рисунок 1. Карта Республики Туркменистан

Введение

Краткое описание страны

Туркменистан — одна из пяти стран Центральной Азии, расположен в юго-западной части региона в зоне пустынь, севернее хребта Копетдаг Туркмено-Хорасанской горной системы, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья на востоке. Туркменистан граничит на севере с Республикой Казахстан, на северо-востоке и востоке — с Республикой Узбекистан, на юго-востоке — с Афганистаном, на юге — с Исламской Республикой Иран, на западе граница проходит через Каспийское море. Площадь Туркменистана составляет 491,21 тысяч кв. км. Протяженность с севера на юг — 650 км, с запада на восток — 1 100 км.¹ Денежная единица — манат (1 евро = примерно 4 манат).

Государственное правление в Туркменистане осуществляется в форме президентской республики. Государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную власти, которые действуют самостоятельно. Высшую государственную власть и управление в Туркменистане осуществляют Президент Туркменистана, Меджлис, Кабинет Министров, Верховный кзыят.

Туркменистан — многонациональное государство. В стране проживают представители более 100 наций и народностей.² Большую часть населения страны составляют туркмены. Государственным языком является туркменский язык, который относится к группе тюркских языков. Законодательно установлено обязательное изучения трех языков — туркменского, английского и русского.

В Туркменистане (данные на 1 января 2014 года) 24 города, относящихся к трём административным категориям, 77 посёлков и 1 901 село.³

Основой развития промышленности Туркменистана является богатая минерально-сырьевая база, в частности, углеводородные ресурсы, такие как газ и нефть. Недра Туркменистана содержат ценные полезные ископаемые,

¹ Государственный комитет Туркменистана по статистике. См. на сайте: <http://www.stat.gov.tm>

² Министерство иностранных дел Туркменистана. Сайт: <http://www.mfa.gov.tm/ru/turkmenistan-ru/genral>

³ Административное деление Туркменистана. Википедия: <https://ru.wikipedia.org>

такие как сера, свинец, йод, бром. Также за последние годы ускоренное развитие получили перерабатывающие отрасли: нефтеперерабатывающая, химическая, нефтехимическая, машиностроение и металлообработка, лёгкая (особенно текстильная), пищевая промышленность и др.

Стратегическими отраслями в аграрном секторе являются хлопководство и зерноводство. За годы независимости Туркменистана обеспечена продовольственная и экономическая безопасность страны.

В 2013 году торговыми партнерами Туркменистана являлись 106 стран мира. Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте страны занимали страны Азии (64,7%) и Европы (31,1%). Внешнеторговый оборот в 2013 году составил 34 944,2 млн. долларов США. Экспорт – 18 854,2, импорт – 16 090,0. В Туркменистане сохраняется довольно высокий уровень инвестиций в социально-экономическое развитие страны и её регионов. Наблюдаются достаточно высокие темпы роста валового внутреннего продукта. Валовой внутренний продукт в 2011 году составил 79 976 млн. манатов (в 2010 году – 59 000).⁴

Продолжается рост уровня жизни населения, в том числе денежных доходов. Среднемесячная заработная плата в 2011 году составляла 795,9 манатов. Среднемесячная заработная плата в 2013 году – 1 047,0 манат.⁵

В свете Декларации Целей развития тысячелетия были сформулированы и поставлены новые задачи в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы.⁶ Основной целью Национальной программы развития страны на 2011-2030 годы является значительное повышение уровня жизни населения и вхождение Туркменистана в число экономически развитых стран мира с высоким показателем индекса человеческого развития.

⁴ *Внешняя торговля Туркменистана: тенденции, проблемы и перспективы. Доклад №11, 2012. Джумаев И. Стр.5-6.*

⁵ Основные макроэкономические показатели Туркменистана за 2007-2013 года. Государственный комитет Туркменистана по статистике.

⁶ На Саммите тысячелетия ООН в 2000 году, лидеры более 180 стран, включая Туркменистан, приняли Декларацию тысячелетия ООН, и определили Цели развития тысячелетия, направленные на повышения благосостояния людей в мире. Существенная особенность этой договоренности в том, что поставлены конкретные 8 целей и установлены сроки достижения их до 2015 года. Согласно этим целям Туркменистан определил для себя социально-экономические приоритеты, и в августе 2009 года между правительством Туркменистана и ООН была подписана рамочная программа ООН по содействию развитию Туркменистана на период 2010-2015 годы (ЮНДАФ). Этот документ определяет основные направления взаимодействия Правительства Туркменистана с агентствами ООН.

Общая демографическая статистика

Численность населения Туркменистана в 2013 году составляла 5,240 тыс. человек.⁷

За период с 1990 года по 2010 год население Туркменистана выросло в 1,4 раза. За этот же период количество рожденных выросло на 11,2%. Доля населения в возрасте старше 65 лет возросла с 3,8% в 1990 году до 3,9% в 2010 году, с более высокой долей женщин (4,5%).⁸

В структуре населения Туркменистана доля женщин на 1 января 2014 года составила 50,2 процента, причем она практически одинакова как среди городского, так и сельского населения. Туркменистан относится к странам со средним уровнем урбанизации – доля городского населения составляет 52,3 процента (2013 г.).⁹

С 1990 года показатели общей смертности в Туркменистане значительно улучшаются. Согласно данным Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, младенческая смертность снизилась в 2,8 раза с 1990 года по 2010 год: с 45,1 смертей на 1 000 живорожденных в 1990 году до 15,8 в 2010 году. Материнская смертность снизилась между 1990 и 2010 годами почти в 16,2 раза: с 111,7 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 6,9 смертей в 2010 году.¹⁰

По данным Государственного комитета по статистике Туркменистана в 2011 году средняя ожидаемая продолжительность жизни в стране была 70,6 лет (для обоих полов) с разницей в 5,8 лет между мужчинами (67,7 лет) и женщинами (73,5 лет). Этот показатель на 4,2 года выше, чем в 1990 году (66,4 лет).¹¹

⁷ Paris pact report 2014. UNODC. Стр.166.

⁸ Укрепление мер борьбы с неинфекционными заболеваниями в Туркменистане. ВОЗ, 2013. Стр.2.

⁹ О Туркменистане. Государственный комитет Туркменистана по статистике. См. на сайте: <http://www.stat.gov.tm>

¹⁰ Укрепление мер борьбы с неинфекционными заболеваниями в Туркменистане. ВОЗ, 2013. Стр.2.

¹¹ Там же, стр.3.

Наркотическая ситуация в Республике Туркменистан

Обзор наркоситуации в стране

Туркменистан остается одним из ключевых звеньев в цепи афганского наркотрафика. Согласно данным Всемирного доклада о наркотиках в 2013 году производство опия в Афганистане, мировом лидере по производству нелегальных опиатов, составило 3,6 тыс. тонн. Большая часть трафика героина («северный маршрут») происходит через государства Центральной Азии: Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан и Кыргызстан. Охрана туркменской границы с Афганистаном остается легко преодолимой для наркоторговцев. Туркменские наркоторговцы переправляют наркотики в Россию и другие государства. Расширяется сеть реализаторов наркотиков в республике, страна потребляет афганский опий и героин. Достоверная информация по уровню распространенности каннабиноидов и кокаина отсутствует.

Потребление наркотиков

Что касается количества потребителей наркотиков, то на основании данных наркологической службы на декабрь 2007 года на учете с диагнозом «наркомания» состояло 32 000 человек.¹² Количество выявленных за тот же период потребителей наркотиков составляет 32,2 на 100 000 человек.¹³ Потребителей инъекционных наркотиков (ПИН) – 11 160 человек на 2007 год.¹⁴

¹² *Paris pact report 2014. UNODC. Стр.164.*

¹³ *Управление ООН по наркотикам и преступности. Региональное представительство в Центральной Азии. Сводные статистические данные по наркотикам за 1997 – 2008. Стр.29.*

¹⁴ *Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности. 538 С. Стр.76.*

В 2007 году 197 человек проходили лечение в государственных наркологических учреждениях (1,7%) от общего числа наркологических пациентов. В 2008 году 1 500 человек проходили принудительное лечение в специализированных учреждениях МВД.¹⁵

В 2010 году, за который можно получить достоверную информацию, на учете состояло 26 000 человек, что говорит об уменьшении количества выявленных наркопотребителей с 2006 по 2010 год.¹⁶

Таблица 1. Оценочное число наркозависимых на учете в наркодиспансерах

	2006	2007	2008	2009	2010
Общее число	33 697	32 000	31 000	29 000	26 000
В том числе:					
Потребители героина (%)	93	-	-	-	98
Потребители опиума (%)	4	-	-	-	1
Потребители каннабиноидов (%)	3	-	-	-	1
ПИН (%)	25	26	26	27	27

В 2010 году число вновь зарегистрированных потребителей наркотиков составило 1 500 человек. На лечении в 2010 году находилось 16 189 человек.¹⁷

Таблица 2. Число потребителей наркотиков и лечение наркозависимости

	2006	2007	2008	2009	2010
Вновь зарегистрированные потребители наркотиков	1 980	1 900	1 750	1 600	1 500
ПИН (%)	26	25	24	24	21
Наркологические пациенты:					
В стационаре	32 986	30 698	20 301	18 745	16 189
Анонимно	1 817	1 751	1 295	839	764
Принудительно	6 546	5 980	4 324	3 767	3 101

¹⁵ Там же, стр. 76.

¹⁶ Paris pact report 2014. UNODC. Сmp.164.

¹⁷ Там же, стр.164.

Наркологический учет ведется в соответствии с Указом Президента от 2008 года.¹⁸ Одной из важных задач перед Государственной службой Туркменистана по борьбе с наркотиками является «создание единой базы данных, содержащей информацию о ситуации с наркотиками в стране в целом и о количестве лиц, зарегистрированных в качестве потребителей наркотиков».

Смертность среди потребителей наркотиков

В 2010 году в стране зарегистрировано 270 случаев смерти, связанных с наркотиками, что равняется 5,2 смертей, связанных с наркотиками, на 100 000 населения. За период 2006 – 2010 годы количество смертей, связанных с наркотиками, сократилось более, чем в 2 раза.

Таблица 3. Смертность, связанная с потреблением наркотиков (оценочно)¹⁹

	2006	2007	2008	2009	2010
Число смертей	600	-	400	300	270
В том числе среди ПИН (%)	44	40	32	30	30

Преступления, связанные с наркотиками

Согласно информационному сообщению ЦАРИКЦ № 137 (29 августа 2014 года) по итогам 6 месяцев 2014 года в Туркменистане наблюдается снижение количества зарегистрированных наркопреступлений на 1,2% в сравнении с аналогичным периодом 2013 года (с 414 до 409). За 6 месяцев 2013 года – 414 преступления, за 6 месяцев 2014 года – 409 преступлений.²⁰

¹⁸ *Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформы. Управление ООН по наркотикам и преступности. Стр.70.*

¹⁹ *Paris pact report 2014. UNODC. Стр.165.*

²⁰ *Информационное сообщение ЦАРИКЦ №137. Наркоситуация в государствах-участниках ЦАРИКЦ по итогам 6 месяцев 2014 года. 29 августа 2014 года.*

Таблица 4. Преступность, связанная с потреблением наркотиков²¹

	Янв-июнь 2009	2010	2011	2012	2013
Заведено уголовных дел	1 354	2 384	1 654	1 070	905
Доля (на 100 000)	50	47	32	21	17
С целью продажи (%)	>60	69	68	=65	=60
Контрабанда (%)	-	6	11	-17	-

Таблица 5. Уровень наркопреступности в Туркменистане в 2010–2013 годы (на 100 000 населения)²²

2010 год	2011 год	2012 год	9 месяцев 2013 года
48,5	33,3	21,3	12

За первые 6 месяцев 2014 года число задержанных за совершение наркопреступлений лиц относительно первых 6 месяцев 2013 года снизилось на 11,52% (с 512 до 453). Всего в 2013 году было задержано 1 157 человек, из них представителей других стран – 44 человека.²³

Таблица 6. Число арестованных в стране

	Янв-июнь 2009	2010	2011	2012	2013
Всего арестованных	3 168	2 515	1 969	1 384	1 157
Граждан Туркменистана	3 141	-	1 917	1 322	1 113
Иностранцев из	27	-	52	62	44
Афганистана	6	15	13	9	5
Ирана	10	-	28	37	34
Турции	3	-	4	12	3
Узбекистана	8	16	7	4	2

²¹ Paris pact report 2014. UNODC. Стр.164.

²² Обзор наркоситуации в Республике Туркменистан за 2013 год. Агентство по контролю за наркотиками Республики Туркменистан. Стр.8.

²³ Paris pact report 2014. UNODC. Стр.164.

Всего за первые 6 месяцев 2014 года изъято 101 403 кг наркотических средств, что более чем в 2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Объем изъятия героина увеличился с 0,373 до 0,557 кг, тогда как объем изъятия опия уменьшился с 209 336 до 78 334 кг.

Таблица 7. Всего изъято наркотических средств (в кг)²⁴

	6 месяцев 2013 года	6 месяцев 2014 года
Всего изъято наркотиков	218,259	101,403
	В 2,15 раза меньше	
Опийная группа	209 710	78 892
	В 2,65 раза меньше	
Героин	0,373	0,557
	+49,32	
Опий-сырец	209,336	78,334
+/- (в %)	В 2,67 раза меньше	
Каннабисная группа	8,549	22,51
+/- (в %)	В 2,63 раза больше	
Гашиш	0,015	0,044
	В 2,9 раза больше	
Марижуана	8,534	22,465
	В 2,63 раза больше	

В Туркменистане гашиш практически не изымался (44 гр. в 2014 году против 15 гр. в 2013 году).

В Туркменистане за указанный период 2014 года имеет место снижения объема изъятых наркотиков всех видов в 2,15 раза. При этом объем изъятия опия уменьшился в 2,67 раза. Героин и гашиш практически не изымались – 0,557 кг и 0,044 кг соответственно. Вместе с тем отмечается рост изъятой марихуаны в 2,63 раза.

²⁴ Информационное сообщение ЦАРИКЦ № 137 «Наркоситуация в государствах-участниках ЦАРИКЦ по итогам 6 месяцев 2014 года», 29 августа 2014 года.

Цены на наркотические вещества в 2012 году варьировались от 16 до 316 долларов за грамм. Самое дорогостоящее психоактивное вещество – это героин, цена которого в 2012 году составила от 175 до 316 долларов за грамм.²⁵

Таблица 8. Средние оптовые цены (в долларах США за кг)

	2009	2010	2011	2012	2013
Героин	43 000-84 500	57 000-85 000	87 700-175 400	122 800-254 000	-
Опиум	9 250-14 700	9 800-14 900	800-31 600	33 000-52 600	38 600-60 526
Каннабиноиды	1 890-5 600	1 900-5 700	5 000-9 600	9 600-12 000	9 650-18 400

Таблица 9. Средние розничные цены (в долларах США за гр)

	2009 ²⁶	2010	2011	2012	2013
Героин	45,6-95,0	73-103	149-275	175-316	-
Опиум	9,6-13,2	16-20	23-32	51-81	60-92
Каннабиноиды	3,3-9,7	5-10	8-16	16-26	16-28

Ситуация в тюрьмах

В Туркменистане имеется 22 пенитенциарных учреждения, из них: 12 колоний с различными режимами содержания, 6 следственных изоляторов, 2 лечебно-трудовых профилактория, 1 больничный стационар для осужденных на лишение свободы и 1 дисциплинарный батальон, где отбывают наказания солдаты срочной службы. Также при каждом отделе и департаменте полиции находятся по одному изолятору временного содержания, всего их 53.²⁷

Колонии и тюрьмы страны (не считая дисциплинарный батальон) рассчитаны на содержание 8 100 заключенных. В 2009 году в них содержалось 26 720 человек.²⁸

²⁵ Paris pact report 2014. UNODC. Стр.163.

²⁶ На 1 июля 2009 г.

²⁷ Пенитенциарные учреждения Туркменистана. Ассоциация Независимых Адвокатов Туркменистана и Туркменская Инициатива по Правам Человека. 2010. Стр.7.

²⁸ Там же, стр.7.

В Туркменистане пенитенциарные учреждения относятся к ведомству Министерства внутренних дел. Лица, осужденные за преступления средней тяжести, связанные с наркотиками, в основном отбывают наказание в колониях общего режима. Согласно статистическим данным, представленным экспертной группой по Туркменистану, в 2006 году в учреждениях по исполнению наказаний зарегистрировано 2 999 случаев наркотической зависимости.²⁹

По данным национальных экспертов, доля людей, отбывающих наказание за преступления, связанные с наркотическими средствами, в 2007 году составила 19%: в колониях общего режима отбывают наказание 3,12%, в колониях строгого режима – 9,41%, в тюрьме – 4,2%, в колониях особого режима – 2,27%.³⁰ По сведениям экспертной группы по Туркменистану наркотические средства ни в одно из учреждений по исполнению наказаний не поступают.³¹

Эпидемиологическая ситуация

Туркменистан относится к странам с низким уровнем распространенности ВИЧ. Согласно официальным данным на конец 2007 года в стране было выявлено 2 случая заражения ВИЧ.³²

ВИЧ/СПИД остается самой «невидимой» из всех болезней в стране. Основная позиция правительства – в стране отсутствует эпидемия ВИЧ.³³

Примерный уровень распространения туберкулеза (все формы) в 2007 году на 100 000 населения в год составил 75 человек³⁴.

²⁹ *Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности. Стр.389.*

³⁰ *Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности, стр.389.*

³¹ *Там же, стр.389.*

³² *Там же, стр.373.*

³³ *Туркменистан: непрозрачная система здравоохранения. Апрель 2010. MSF. Стр.12.*

³⁴ *Там же, стр.7.*

Антинаркотическая политика в Республике Туркменистан

Национальная стратегия по наркотикам

С 2006 по 2010 годы в Туркменистане реализовывалась «Национальная программа мероприятий на 2006–2010 годы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оказанию помощи людям, зависящим от наркотиков и психотропных средств».³⁵ Меры снижения вреда от употребления наркотиков Национальной программой не были предусмотрены, соответственно, отсутствовали программы заместительной терапии опиатами, предоставления стерильных игл и шприцев. Положения Программы были в основном ориентированы на уменьшение оборота наркотиков и снижение спроса на наркотики. В качестве профилактической меры национальная программа предусматривала проведение обследований работников на рабочем месте для выявления лиц, потребляющих наркотики. Также было принято решение открыть новые лечебные и реабилитационные центры; организовать работу телефонов доверия в отдаленных городах и районах.

С 2011 года в Туркменистане реализуется «Национальная программа борьбы с незаконным оборотом наркотиков, оказания помощи людям, зависимым от наркотических средств и психотропных веществ, на 2011-2015 годы», в рамках которой осуществляется масштабная работа по профилактике наркомании.

В соответствии с программой ведётся работа по борьбе с распространением наркотиков, пресечению их контрабандного ввоза, а также профилактика наркомании, выявление и лечение людей, склонных к употреблению наркотических средств.

³⁵ Программа утверждена Указом Президента Туркменистана «Об утверждении Национальной программы по противодействию незаконному обороту наркотиков и оказанию помощи лицам, находящимся в зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, на 2006 – 2010 годы», №7856 (24 апреля 2006 года).

Нормативно-правовая база

Туркменистан присоединился к трём международным Конвенциям ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ:

- Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 года,
- Конвенции ООН о психотропных веществах 1971 года,
- Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Закон Туркменистана от 9 октября 2004 года № 238-II «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2012 г.) определяет правовые основы государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также устанавливает меры противодействия их незаконному обороту.

Согласно Статье 4 данного Закона Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту и потреблению направлена на:

- государственное регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и потреблению;
- осуществление государственного контроля за деятельностью в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- обеспечение лицензирования деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- проведение государственной регистрации наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых разрешен в Туркменистане;
- межведомственную и внутриведомственную координацию деятельности предприятий (учреждений) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- комплексное решение задач по организации работы, направленной на пресечение незаконного оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров;
- совершенствование работы органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

- пропаганду и утверждение здорового образа жизни, проведение комплексных мероприятий по профилактике и борьбе с наркоманией;
- привлечение общественных объединений, религиозных организаций и граждан Туркменистана для противодействия распространению наркомании и связанных с ней правонарушений;
- укрепление международного сотрудничества на многосторонней и двусторонней основе в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и осуществление мер, препятствующих их незаконному обороту и потреблению.

Также в соответствии с данным Законом вещества, подлежащее контролю в стране, включаются в Перечень, утверждаемый Президентом Туркменистана. Закон запрещает потребление наркотических и психотропных веществ без назначения врача.³⁶ Закон не устанавливает ответственность за хранение инструментария, используемого для употребления наркотиков, но предписывает конфискацию инструментов и оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотических средств и их потребления.³⁷ Человек подлежит медицинскому освидетельствованию, если имеется официальная информация о том, что он незаконно потребляет наркотические средства или есть обоснованное подозрение, что данное лицо находится под действием наркотиков.³⁸

В рамках Законов Туркменистана от 31 марта 2012 года № 285-IV «О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.05.2014 г.) и 1 октября 1993 года №869-XII «О психиатрической помощи» осуществляется лечение наркозависимых в Туркменистане.

Согласно Кодексу Туркменистана об административных правонарушениях административная ответственность предусматривается за следующие правонарушения, связанные с наркотическими средствами:³⁹

1. Незаконное приобретение, хранение наркотических средств или психотропных веществ в незначительных размерах без цели сбыта, а равно их потребление влекут наложение штрафа или

³⁶ Закон Туркменистана от 9 октября 2004 года № 238-II «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту», Статья 49.

³⁷ Там же, статья 45.

³⁸ Там же, статья 50.

³⁹ Кодекс Туркменистана об Административных правонарушениях, утверждённый Законом Туркменистана от 29 августа 2013 года № 422-IV.

административный арест сроком до пятнадцати суток (статья 82). Лицо, добровольно сдавшее имевшееся у него в небольших размерах наркотическое средство или психотропное вещество, которое хранило без цели сбыта, освобождается от административной ответственности.

2. Нарушение правил по обеспечению охраны наркотикосодержащих посевов и непринятие мер к уничтожению посевных остатков и отходов производства, содержащих наркотические вещества, влекут наложение штрафа (статья 172).
3. Нарушение правил посева и выращивания гокнара, конопли и других растений, содержащих наркотические средства с нарушением правил, установленных законодательством Туркменистана, влечёт предупреждение или наложение штрафа (статья 173).

В Уголовном кодексе в статье 96 в пункте 1 прописаны виды принудительных мер медицинского характера, которые могут быть назначены судом:⁴⁰

- амбулаторное принудительное наблюдение и лечение;
- принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа;
- принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа;
- принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Лицам, осуждённым за деяния, предусмотренные уголовным законом и совершённые в состоянии вменяемости, но нуждающимся в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании, суд наряду с наказанием может назначить принудительную меру медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения (пункт 2 статья 96).

Уголовный Кодекс Туркменистана предусматривает ответственность за совершение деяний, связанных с наркотиками:

- Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта (статья 292).
- Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта (статья 293).

⁴⁰ Уголовный кодекс Туркменистана, утверждённый Законом Туркменистана от 12 июня 1997 года №222-1 (В редакции Законов Туркменистана от 04.08.2012 г. №315-IV, 09.11.2013 г., 01.03.2014 г., 03.05.2014 г., 08.11.2014 г.).

- Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (статья 294).
- Незаконное культивирование запрещённых к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (статья 295).
- Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (статья 296).
- Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (статья 297).
- Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учёта, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств или психотропных веществ (статья 299).
- Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (статья 300).
- Организация потребления наркотических средств или психотропных веществ при проведении массовых мероприятий (статья 301).

Борьба с незаконным оборотом наркотиков

В январе 2008 года в целях более эффективной реализации государственной политики, направленной на пресечение незаконного оборота наркотических средств, была создана отдельная структура – Государственная служба по борьбе с наркотиками, которая в августе 2012 года была преобразована в Государственную службу охраны безопасности здорового общества (далее – служба). Основными задачами, поставленными перед службой, являются предотвращение незаконного распространения наркотических средств, пресечение их контрабандного ввоза и трафика, установление эффективного трансграничного сотрудничества, а также выполнение международных обязательств Туркменистана в этой важнейшей сфере.

Деятельность Государственной службы охраны безопасности здорового общества регулируется законом Туркменистана от 22 декабря 2012 года №354-IV «О службе по защите безопасности здорового общества».

Настоящий Закон определяет организационные основы, принципы и задачи деятельности службы по защите безопасности здорового общества, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты сотрудников службы, а также их права и обязанности.

В статье 5 определены основные задачи службы по защите безопасности здорового общества:

1. реализация государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и одурманивающих веществ;
2. предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и одурманивающих веществ;
3. выявление, раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и одурманивающих веществ путём производства оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия;
4. предупреждение и предотвращение вредных последствий распространения и употребления наркотических средств и одурманивающих веществ;
5. создание единого информационного центра данных по лицам, причастным к незаконному обороту наркотических средств и одурманивающих веществ;
6. взаимодействие с государственными органами и общественными объединениями, правоохранительными и военными органами Туркменистана по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и одурманивающих веществ.

С 1 марта до 1 ноября 2013 года в Туркменистане прошла специализированная антинаркотическая операция «Гокнар» («Мак») по обнаружению участков незаконного посева опийного мака, конопли и других наркосодержащих растений в оазисной зоне и в Каракумской пустыне. В рамках операции сотрудники Государственной службы охраны безопасности здорового общества совместно с представителями Министерства национальной безопасности, полиции, прокуратуры осуществляют рейды, выявляя и уничтожая незаконные посевы опийного мака. Мак сеют на собственных или бросовых участках земли, а также на передвижных тележках под чабанским навесом в Каракумской пустыне. В сельской местности мак и коноплю сеют посреди посевов джугары или кукурузы, что осложняет поиск.⁴¹

⁴¹ Подробнее: <http://regnum.ru>

Подобные акции по уничтожению наркотических средств, изымаемых правоохранительными органами Туркменистана, стали традиционными и проходят ежегодно. Эти акции проводятся в месте под названием Касамлы Джулге под Ашхабадом с участием руководителей военных и правоохранительных органов, общественных организаций, представителей зарубежных дипломатических представительств и миссий, средств массовой информации.

По официальным данным туркменских источников в стране в ходе показательных акций по сжиганию наркотических средств в 2007 году было уничтожено более 1,5 тонн наркотиков, в 2008 году – более 2,3 тонны, в 2009 году – 2,2 тонны, в 2010 году – около 1,4 тонн, в 2011 году – более 830 кг, в 2012 году – 828 кг, в 2013 году – 435 кг.⁴² Данная статистика свидетельствует о положительных изменениях, достигнутых в борьбе с незаконным оборотом и контрабандой наркотиков.

Координационная деятельность

В Туркменистане создана Государственная координационная комиссия по борьбе с наркоманией при Кабинете Министров Туркменистана. Это межведомственный орган по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обеспечивающий взаимодействие и координацию деятельности заинтересованных министерств, ведомств и служб по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.⁴³

Органами, уполномоченными осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их потреблением, являются Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Государственная таможенная служба Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство юстиции Туркменистана и другие соответствующие органы и учреждения в пределах их полномочий.⁴⁴

⁴² Источник: Посольство Туркменистана в Таджикистане. <http://www.turkmenembassy.tj/>

⁴³ Статья 6: «Межведомственный орган по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» Закона Туркменистана от 9 октября 2004 года № 238-II «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту».

⁴⁴ Статья 42: «Органы, уполномоченные осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» Закона Туркменистана от 9 октября 2004 года № 238-II «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту».

Реализация профилактических программ

С ноября 2009 года в Туркменистане при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) реализуется учебная программа формирования навыков семейной жизни. Цель программы «Семья и школа: работаем вместе» - профилактика злоупотребления наркотиками, ВИЧ/СПИДа и правонарушений среди молодежи путем расширения возможностей семей в воспитании детей. Программа была переведена и адаптирована к местным условиям. Специалисты, участвующие во внедрении данной программы, предварительно прошли обучение.

В Туркменистане большое внимание уделяется широкой пропагандистско-просветительской работе среди населения, в том числе, среди молодежи. В рамках разъяснительной работы предоставляется информация о вреде потребления наркотиков и необходимости искоренения пагубных привычек.

Все структуры, включая правоохранительные органы, учреждения здравоохранения, образования, общественные организации и широкая общественность консолидируют усилия в данном направлении. Вышеуказанные структуры периодически готовят и издают познавательные брошюры, информационные буклеты, статьи; организуют круглые столы с участием почтеннейших старейшин. На телевидении готовятся специальные программы по пропаганде здорового общества и деятельности Государственной службы охраны безопасности здорового общества Туркменистана.

В декабре 2007 года Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и Программами БОМКА и КАДАП был подписан Меморандум о Реализации Кампании по профилактике наркотребления в СМИ. Реализация этой кампании была возложена на Информационный Центр Министерства здравоохранения и медицинской промышленности.⁴⁵

В рамках кампании был проведен ряд мероприятий:

- серия из 12 двухдневных тренингов для 180 семейных врачей и 180 учителей средних школ по профилактике наркомании в Туркменабате, Ахалском, Марыйском, Дашогузском велаятах (областях) и Ашгабате;
- трехдневный семинар для 25 журналистов средств массовой информации Туркменистана;
- образование Информационной службы по профилактике злоупотребления наркотиками и алкоголем.

⁴⁵ Статья «Туркменистан – Профилактика наркомании и других зависимостей» на сайте Туркмен Медикал: <https://yym.wordpress.com/2009/03/30/туркменистан-профилактика-наркоман/>

Информационная кампания по профилактике наркопотребления также проводилась среди военнослужащих в 12 воинских частях Туркменистана и охватила 7 200 человек. Кампания была направлена на содействие здоровому образу жизни и информирование о мерах предотвращения наркомании. Информационная кампания среди студентов высших учебных заведений и профессиональных технических училищ Туркменистана охватила 5 087 человек.

Благодаря начатому весной 2008 года проекту КАДАП «Медисса»⁴⁶ творческой группой студии «Лукман» при информационном центре здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана была создана серия фильмов социальной рекламы для профилактики наркомании среди молодежи. В фильмах снимались популярные артисты театра и кино Туркменистана.

Сотрудниками Государственной службы охраны безопасности здорового общества Туркменистана совместно с Государственным комитетом по спорту Туркменистана и Молодёжной организацией имени Махтумкули постоянно проводятся различные спортивные мероприятия для молодежи с целью профилактики зависимостей, пропаганды здорового образа жизни и популяризации различных видов спорта: академической гребли, скалолазания, пауэрлифтинга и т.д.

Система лечения наркозависимых в Республике Туркменистан

Лечение наркозависимых в Туркменистане осуществляется в рамках Закона Туркменистана от 31 марта 2012 года № 285-IV «О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.05.2014 г.). Согласно Закону Туркменистана от 1 октября 1993 года №869-XII «О психиатрической помощи» лечение больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией входит в психиатрическую помощь и включает в себя обследование психического здоровья граждан, диагностику психических расстройств, лечение, уход и медико-социальную реабилитацию лиц, страдающих психическими расстройствами. Лечение наркотической зависимости может включать детоксикацию при помощи медицинских препаратов, амбулаторное лечение и реабилитационные мероприятия.

⁴⁶ Проект «Медисса» финансируется программой содействия управлению границами и предотвращению распространения наркотиков в Средней Азии (БОМКА/КАДАП).

Амбулаторная помощь лицу в зависимости от медицинских показаний оказывается в виде консультативно-лечебной помощи или диспансерного наблюдения. Диспансерное наблюдение может осуществляться путем регулярных осмотров врачом и через оказание амбулаторной медицинской и социальной помощи.⁴⁷

В стране гарантируется бесплатное медицинское обслуживание в сети государственных медицинских учреждений для граждан Туркменистана, иностранцев, лиц без гражданства, беженцев. Люди, не имеющие регистрации, получают медицинскую помощь на общих основаниях по месту обращения.

Лечение наркозависимых осуществляется в специальных реабилитационных центрах соответствующих министерств и ведомств, которые входят в структуру государственной системы здравоохранения. В стране организована сеть стационарных наркологических учреждений. Имеются специализированные лечебные учреждения для наркозависимых, относящиеся к ведению Министерства внутренних дел.

При нарушении закона и общественного порядка и отказе от добровольного лечения наркозависимый по постановлению суда может быть направлен на принудительное лечение в реабилитационный центр на срок от шести месяцев до одного года. Такой тип лечения в Туркменистане проходят принудительно 6-13% от всех людей, получающих лечение наркотической зависимости вне тюрем.⁴⁸ Лицам, направляемым на принудительное лечение от наркотической зависимости, автоматически предоставляется бесплатная юридическая помощь.

Заклучение о признании лица страдающим алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ выносится комиссией с участием врачей психиатров-наркологов, создаваемой в учреждениях Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана в порядке, установленном нормативными правовыми актами Туркменистана.

Лицу, добровольно обратившемуся в наркологическое учреждение для прохождения курса лечения, обеспечивается конфиденциальность. В то же самое время, в ответ на официальный запрос, сведения о лице, проходящем лечение от наркотической зависимости, могут быть предоставлены правоохранительным органам.⁴⁹ Медицинские работники

⁴⁷ Статья 24. Виды амбулаторной психиатрической помощи Закона Туркменистана от 1 октября 1993 года №869-ХII «О психиатрической помощи»

⁴⁸ Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности. Стр.16.

⁴⁹ Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности. Стр.383.

также обязаны информировать правоохранительные органы о людях, обращающихся за помощью в случае передозировок.⁵⁰

Лицо, страдающее алкоголизмом, наркоманией и зависимостью от психоактивных веществ, предварительно не менее двух раз в течение шести месяцев информируется уполномоченными органами о намерении внести в суд представление о направлении его на лечение в реабилитационный центр.⁵¹

Расходы по содержанию лиц, проходящих лечение в реабилитационном центре (одежда, питание, постельные принадлежности, лекарственные средства и т.п.), обеспечиваются государством.

Лицо, прошедшее лечение от алкоголизма, наркомании и зависимости от психоактивных веществ, освобождённое из реабилитационного центра, исправительных или воспитательных колоний, находится под наблюдением лечебно-профилактических учреждений Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана по месту его постоянного жительства в течение срока, установленного нормативными правовыми актами Туркменистана.

Опиоидная заместительная терапия

В Туркменистане лечение ОЗТ не проводится. Тем не менее, в стране не существует правовых барьеров для внедрения программ ОЗТ. Международные договоры по контролю над наркотическими веществами, ратифицированные Туркменистаном, не запрещают использование таких веществ как метадон и бупренорфин в медицинских целях для ОЗТ.⁵² Также отдельные положения законодательства Туркменистана дают возможность внедрения ОЗТ. Основные препараты бупренорфин и метадон разрешены для использования в медицинских целях и подлежат строгому контролю.⁵³

⁵⁰ Приказ Министерства здравоохранения Туркменистана (14 октября 2000). Указание на правовой акт содержится в пособии «Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности». Стр.385.

⁵¹ Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года № 285-IV «О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ».

⁵² Программа ООН по международному контролю за наркотиками. Гибкость положений международных договоров по отношению к программам снижения вреда. Решение 74/10 E / Международный Комитет по контролю за наркотиками (30 сентября 2002 года).

⁵³ Указ Президента Туркменистана «Об утверждении Списка наркотических средств и прекурсоров» № 9192 (13 ноября 2009 года). Указание на правовой акт содержится в пособии «Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности». Стр.384.

В частности, метадон включен в перечень наркотических средств и психотропных веществ, используемых в качестве медицинских препаратов, оборот которых ограничен и регулируется Постановлением Президента Туркменистана «Об утверждении перечней наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» № 9192 (13 ноября 2007). Приложение №2 (Процитировано в докладе Канадской правовой сети по ВИЧ/СПИДу, УНП ООН, 2010).

Метадон может применяться в медицинских целях на основании рецепта, выписанного на специальных бланках, только специалистом государственного медицинского учреждения и регулируется Законом Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту», Статья 33 «Отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам в медицинских целях». ⁵⁴ Выписка рецептов на наркотические и психотропные вещества, включая препараты, используемые для ОЗТ, медицинскими работниками частного сектора здравоохранения запрещается.

Лечение наркозависимых в тюрьмах

Согласно Закону Туркменистана «Об охране здоровья граждан» осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы, и задержанные, находящиеся в следственном изоляторе, имеют право на медицинскую помощь, в то числе в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Обязательным для осужденных является освидетельствование на наличие наркотической зависимости. Наркозависимые осужденные лица проходят лечение в медицинских частях исправительных учреждений. ⁵⁵ Лица, страдающие наркотической зависимостью и отбывающие наказания за совершение административных правонарушений, определяются в лечебно-трудовые профилактории.

⁵⁴ *Опиоидная заместительная терапия: Обзор ситуации в 29 странах и углубленный анализ ситуации в 15 странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Евразийская сеть снижения вреда. Стр.67.*

⁵⁵ *Лечение осужденного лица от наркотической зависимости регулируется Исправительно-трудовым кодексом Туркменистана и Приказами: Приказом МВД Туркменистана «О медицинском обеспечении лиц, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях и больнице Управления исполнения наказаний МВД Туркменистана» № 118 (17 июля 2002 года) и Приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана «Лечение и наблюдение алкоголиков и наркоманов» № 300 (5 июня 2000 года). Указание на данные правовые акты содержится в пособии «Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности». Стр.390.*

Лица, старше 16 лет, страдающие наркотической зависимостью и уклоняющиеся от лечения, подлежат по постановлению суда принудительному лечению в лечебно-воспитательных профилакториях сроком от шести месяцев до двух лет.⁵⁶ Данные профилактории в режиме изоляции обеспечивают специальное лечение и профессионально-техническое обучение.

Осужденные наркозависимые при принудительном лечении проходят первичный курс длительностью не менее 60 дней, получают амбулаторное лечение в сочетании с «трудотерапией». В течение первого года лечения осужденные осматриваются психиатрами и наркологами не реже одного раза в месяц, в течение второго года – не реже одного раза в два месяца. Поддерживающее амбулаторное лечение, включающее в себя регулярные осмотры врачом и оказание амбулаторной медицинской и социальной помощи, проводится через каждые три месяца по 3-4 недели.

За три месяца до освобождения сотрудники исправительного учреждения направляют уведомление в органы МВД по месту жительства осужденного с указанием окончания срока отбытия наказания для организации ему содействия в трудовой деятельности и бытовом устройстве.⁵⁷

Снижение рисков и вреда

В 2009 году при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности и проекта «Потенциал», финансируемого Агентством США по международному развитию, в Ашхабаде был открыт Центр общения для наркозависимых, оказывающий медицинскую, социально-психологическую и юридическую помощь. Торжественная церемония открытия центра была приурочена к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

⁵⁶ Указ Президиума Верховного Совета Туркменской ССР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменской ССР и утверждении Положения о лечебно-воспитательном профилактории для больных наркоманией» № 918-ХI (18 августа 1987 года). Указание на правовой акт содержится в пособии «Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности». Стр.390.

⁵⁷ Приказ МВД Туркменистана «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом – бытовом устройстве лицам, отбывшим наказание или после освобождения с лечебно-трудовой профилактики, и порядке сообщения о них в органы внутренних дел» № 79 (23 апреля 2003 года).

В Туркменистане с 1989 года открыт национальный центр и действуют областные центры профилактики ВИЧ с приемными, где проводится консультирование и тестирование на ВИЧ. В основном меры по профилактике ВИЧ включают мероприятия информационно-образовательного характера для населения, в том числе молодежи, а также распространение презервативов государственными органами и общественными организациями.⁵⁸

В Туркменистане отсутствуют программы предоставления стерильных игл и шприцев. Налоксон, используемый в других странах для помощи при передозировке, не зарегистрирован и не применяется в медицинских целях. Данный препарат считается в стране ядовитым лекарственным средством и также подлежит контролю.

Международное сотрудничество

Туркменистан тесно взаимодействует с крупными международными организациями: Организацией Объединённых Наций (ООН), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейским Союзом (ЕС) и другими международными структурами.

С момента начала сотрудничества между Управлением ООН по наркотикам и преступности и Туркменистаном в стране осуществлялась работа по реализации более 35 глобальных, региональных и национальных программ и проектов Управления ООН по наркотикам и преступности с общим бюджетом около 10 миллионов долларов США, из которых бюджет только национальных проектов составил 4 720 000 долларов США.⁵⁹

В апреле 2011 года Туркменистан включен в состав Комиссии ООН по наркотическим средствам на 2012-2015 годы. Это дает возможность стране заниматься мониторингом применения международных конвенций, касающихся наркотических и психотропных веществ.⁶⁰

Туркменистан совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности и другими государствами Средней Азии подписал

⁵⁸ *Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформы. Управление ООН по наркотикам и преступности. Стр.385.*

⁵⁹ *Министерство иностранных дел Туркменистана:*
<http://www.mfa.gov.tm/ru/turkmenistan-int-ru/74-2013-05-18-09-46-34>

⁶⁰ *Электронная газета «Туркменистан: золотой век». Сайт: <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1780>*

Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области контроля над распространением наркотиков в Среднеазиатском регионе.

В Туркменистане в городе Ашхабаде с целью консолидации усилий по обеспечению всеобщей безопасности и стабильности, в целях противостояния наркоугрозе открыт Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии. Региональный центр ООН поддерживает страны Средней Азии в борьбе с трансграничными вызовами: терроризмом, экстремизмом и наркотрафиком.

Представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в Туркменистане совместно с министерствами и ведомствами страны осуществлена программа «Контроль над прекурсорами в Центральной Азии». Целями программы являются анализ текущей ситуации по мерам контроля; определение проблем утечки прекурсоров из сферы международной торговли, производства и местного распределения; разработка предложений по созданию рабочих механизмов и процедур по предупреждению утечки прекурсоров.

Туркменистан присоединился к международно-правовым актам в сфере противодействия наркотикам: Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

В 2005 – 2010 годах ПРООН оказывало техническую поддержку Правительству Туркменистана в реализации национальной программы по профилактике ВИЧ/СПИДа по следующим направлениям: создание национальной системы мониторинга и оценки, предоставление услуг добровольного и повседневного консультирования, тестирование и проведение профилактической работы с группами высокого риска. В 2007 году впервые были опубликованы статистические данные по наркомании и незаконному обороту наркотиков. ПРООН оказала содействие Туркменистану в подготовке Годового отчета и Странового очерка по наркотикам (2007-2008 гг.).⁶¹

Также Туркменистан осуществляет партнерство в рамках Программы Европейского Союза по содействию управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) и Программы ЕС по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП).

В июле 2007 года подписано Соглашение между Туркменистаном, Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и

⁶¹ План действий программы по стране на 2010-2015 г.г. Правительство Туркменистана и Программа развития ООН (ПРООН). Ашхабад, 2010. Стр.6.

Узбекистаном о создании Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (ЦАРИКЦ).

Туркменистан активно сотрудничает с программами Дублинской группы по обмену мнениями и информацией по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Туркменистан выступает с предложениями по активизации сотрудничества стран Каспийского региона по борьбе с контрабандой морским транспортом. В рамках этой инициативы установлено сотрудничество между администрациями портов и правоохранительными органами.

В июне 2010 года Туркменистан и США продлили Соглашение по контролю за наркотиками и содействию охране правопорядка между правительствами двух стран, подписанное в сентябре 2001 года.⁶²

В октябре 2011 года во время пятисторонней международной встречи руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков стран Каспийского региона (России, Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана) принято решение о создании «Каспийской антинаркотической пятёрки». Данное взаимодействие в рамках инициативы «Каспий — море, свободное от афганского наркотранзита» позволяет повысить уровень взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами сопредельных государств в борьбе с транснациональными преступными группировками.

В мае 2012 года было заключено межведомственное соглашение между Туркменистаном и Ираном о взаимном сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, подписанное в Ашхабаде руководителями Госслужбы Туркменистана по борьбе с наркотиками и Штаба по борьбе с наркотиками МВД Ирана. Соглашение предусматривает взаимодействие на региональном и международном уровнях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и галлюциногенов, включает в себя обмен оперативно-розыскными данными и проведение других необходимых мероприятий.⁶³

В сентябре 2012 года в Ашхабаде прошёл Региональный семинар, посвященный координации международных усилий по противодействию

⁶² *Сотрудничество Туркменистана и ООН в борьбе с наркоугрозой. Новости Туркменистана.* <http://infoabad.com>

⁶³ *Электронная газета «Туркменистан: золотой век».* Сайт: <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1780>

незаконному обороту наркотиков. В данном мероприятии приняли участие члены делегаций из Афганистана, Ирана, Пакистана, Кыргызстана, Таджикистана, Казахстана, Узбекистана, России, Турции, США, представители Управления ООН по наркотикам и преступности в Туркменистане. На семинаре были рассмотрены вопросы усовершенствования методики подготовки кадров для соответствующих структур, разработки стандартизированных учебных программ на национальном уровне.

В 2013 году было подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе против терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств между Туркменистаном и Латвийской Республикой.

Заключение

В настоящий момент Туркменистан остается одной из стран мира, где очень сложно получить достоверную информацию о наркотической ситуации. Большая часть эпидемиологической информации остается закрытой, как государственная тайна. Согласно доступной информации, в стране не проводятся регулярные демографические исследования или эпидемиологический мониторинг.

Данные о численности людей, официально состоящих на учете по поводу наркозависимости, предоставляемые властями страны, указывают на понижающуюся тенденцию за предыдущие 10 лет, как и официальная статистика по преступлениям, связанным с наркотиками. Официальные данные по смертности, связанной с наркотиками, также показывают стабильное снижение за тот же период. Однако, невозможно получить информацию ни о критериях смертности, связанной с наркотиками, ни о процессе сбора данных. Объемы изъятий наркотиков показывают, что больше всего изымается опиатов и каннабиноидов. Официально доступные данные об изъятиях наркотиков за последние 2 года показывают резкое снижение объемов опиоидов, но и значительный рост объемов изъятых каннабиноидов. Однако, остается не ясным, с чем связана такая тенденция.

В 2006 году Туркменистан принял четырехлетнюю Национальную программу по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и предоставлению помощи людям, имеющим зависимость от наркотических средств и психотропных веществ. После принятия Национальной программы на министерском уровне был учрежден государственный координирующий орган.

В плане профилактики, власти Туркменистана регулярно проводят информационно-просветительские мероприятия, направленные на общее население и, в частности, на молодежь. Основной упор в рамках данных

мероприятий делается на объяснение опасностей и неблагоприятных последствий, связанных с потреблением наркотических средств. На местном уровне существуют программы по развитию потенциала для помощи семьям в информировании своих детей об опасности наркотиков и ВИЧ/СПИД.

Лечение наркозависимых проводится в специальных реабилитационных центрах Министерства здравоохранения и, в основном, строится на концепции советской наркологии, используя детоксикацию как основной метод медицинского вмешательства. В дополнение к этому существуют амбулаторные консультации и программы социальной реабилитации. Данные о характере и концепциях подобных программ выяснить не удалось. При нарушении законов или общественного порядка, нарушители, которых считают наркозависимыми, подвергаются принудительному лечению в случае, если они сами не обращаются за лечением. Принудительное лечение включает в себя детоксикацию, за которой следует принудительный труд, считающийся формой реабилитации. Информация о пациентах при добровольном или принудительном лечении передается в правоохранительные органы.

Заместительная терапия не работает в Туркменистане, хотя и не запрещена законом. С другой стороны, налоксон не применяется в случае передозировки, поскольку он не разрешен к использованию. Из мер по снижению вреда работают только информационно-просветительские кампании и распространение презервативов. В Туркменистане нет программ обмена игл и шприцев. Это связано с тем фактом, что официально в Туркменистане нет эпидемии ВИЧ.

Библиография

Источники на русском языке

1. Административное деление Туркменистана. Википедия: <http://vikipediya.uz.cm>
2. Внешняя торговля Туркменистана: тенденции, проблемы и перспективы. Доклад №11, 2012. Джумаев И.
3. Доступность профилактики и лечения ВИЧ-инфекции для людей, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в местах лишения свободы, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Анализ законодательства и политики, рекомендации для реформ. Управление ООН по наркотикам и преступности.
4. Информационное сообщение ЦАРИКЦ №137. Наркоситуация в государствах-участниках ЦАРИКЦ по итогам 6 месяцев 2014 года. 29 августа 2014 года.
5. Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2013 год. Агентство по контролю за наркотиками Республики Таджикистан.
6. Опиоидная заместительная терапия: Обзор ситуации в 29 странах и углубленный анализ ситуации в 15 странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Евразийская сеть снижения вреда.
7. О Туркменистане. Государственный комитет Туркменистана по статистике.
8. Основные макроэкономические показатели Туркменистана за 2007 - 2013 годы. Государственный комитет Туркменистана по статистике.
9. Пенитенциарные учреждения Туркменистана. Ассоциация Независимых Адвокатов Туркменистана и Туркменская Инициатива по Правам Человека. 2010.

10. План действий программы по стране на 2010-2015 г.г. Правительство Туркменистана и Программа развития ООН (ПРООН). Ашхабад, 2010.
11. Программа ООН по международному контролю за наркотиками. Гибкость положений международных договоров по отношению к программам снижения вреда. Решение 74/10 E / Международный Комитет по контролю за наркотиками (30 сентября 2002 года).
12. Статистический ежегодник Туркменистана. Государственный комитет Туркменистана по статистике.
13. Туркменистан: непрозрачная система Здравоохранения. Апрель 2010. MSF.
14. Укрепление мер борьбы с неинфекционными заболеваниями в Туркменистане. ВОЗ, 2013.
15. Управление ООН по наркотикам и преступности. Региональное представительство в Центральной Азии. Сводные статистические данные по наркотикам за 1997 – 2008.

Источники на английском языке

1. Paris pact report 2014. UNODC.

Используемая нормативно-правовая база

1. Закон Туркменистана от 9 октября 2004 года № 238-II «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту».
2. Закон Туркменистана от 1 октября 1993 года №869-XII «О психиатрической помощи».
3. Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года № 285-IV «О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ».
4. Кодекс Туркменистана об Административных правонарушениях, утверждённый Законом Туркменистана от 29 августа 2013 года № 422-IV.
5. Уголовный кодекс Туркменистана, утверждённый Законом Туркменистана от 12 июня 1997 года №222-1.

Интернет-источники

1. Википедия: <https://ru.wikipedia.org>
2. Государственный комитет Туркменистана по статистике: <http://www.stat.gov.tm>
3. Министерство иностранных дел Туркменистана: <http://www.mfa.gov.tm>
4. Новости Туркменистана. <http://infoabad.com>
5. Туркмен медикал: <https://yytm.wordpress.com>
6. Электронная газета «Туркменистан: золотой век»: <http://turkmenistan.gov.tm>



