



Создание и деятельность органов по обеспечению равноправия

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 2: ключевые темы

” В последние годы практически все страны-члены Совета Европы создали независимые органы по обеспечению равноправия. Эти органы играют важную роль в обеспечении равноправия и в борьбе с дискриминацией и нетерпимостью.

Появилась богатая и разнообразная система органов по обеспечению равноправия, и был накоплен обширный передовой опыт. Однако многие такие органы страдают от недостатков, особенно в том, что касается независимости и финансирования.

Данная Общеполитическая рекомендация опирается на передовой опыт и содержит стандарты, призванные помочь государствам в дальнейшем укреплении органов по обеспечению равноправия. Основное внимание уделяется ключевым вопросам создания, независимости и эффективного функционирования органов по обеспечению равноправия, имеющих реальное влияние в этой сфере.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

■ Странам-членам следует создавать сильные, независимые и эффективные органы по обеспечению равноправия.

■ Органы по вопросам равноправия должны иметь две основные функции: (i) защита равноправия и борьба с дискриминацией, (ii) поддержка людей, подвергающихся дискриминации и нетерпимости, и возбуждение от их имени судебных исков. Они также могут наделяться третьей функцией: принимать решения по жалобам.

■ Органы по обеспечению равноправия должны быть наделены необходимыми полномочиями и правами, обладать ресурсами для эффективного выполнения своих задач и быть общедоступными.

ОТДЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Авторитетность органов по обеспечению равноправия.

- ▶ Органы по обеспечению равноправия должны учреждаться конституционным путем либо решениями парламентов.
- ▶ Они наделяются полномочиями по продвижению и обеспечению равноправия, предотвращению и ликвидации дискриминации и нетерпимости, а также по содействию национальному разнообразию и добрым отношениям между различными группами общества.
- ▶ Их полномочия должны охватывать все сферы деятельности государственного и частного секторов.

2. Полная независимость органов по обеспечению равноправия.

- ▶ Органы по обеспечению равноправия должны создаваться как самостоятельные юридические лица, независимые от исполнительной и законодательной властей.
- ▶ Они должны быть полностью независимы на институциональном и операционном уровнях и действовать без вмешательства государства или политических партий.



3. Предоставление органам по обеспечению равноправия необходимых полномочий для выполнения их функций.

- ▶ **Защита равноправия и предотвращение дискриминации:** Органы по обеспечению равноправия должны обладать полномочиями по обеспечению равенства и предотвращению дискриминации, в частности, путем ведения расследований, научной работы, пропаганды, распространения передового опыта, внесения инициатив и разработки законодательства и политики.
- ▶ **Поддержка и судебные иски:** Они должны обладать правом рассмотрения жалоб от лиц, подвергающихся дискриминации и нетерпимости, оказывать им личную поддержку, консультации и помощь, прибегать к примирительным процедурам, обеспечивать таким людям представительство, оперативно представлять их в органах юстиции и защищать в судах.
- ▶ **Принятие решений:** Они могут обладать дополнительными полномочиями по рассмотрению жалоб на дискриминацию, принимая решения, юридически обязывающие и налагающие санкции, либо вынося рекомендации, не имеющие обязательной силы.

4. Создание необходимых рамок, обеспечивающих независимость и эффективность органов по обеспечению равноправия.

- ▶ Органам по обеспечению равноправия следует предоставить достаточные полномочия для получения доказательств.
- ▶ Руководители органа по равноправию должны подбираться с помощью транспарентных процедур с их участием и на основе компетентности, не получать инструкций и быть защищенными от угроз, принуждения и произвольного увольнения.
- ▶ Органы по обеспечению равноправия должны самостоятельно определять свою внутреннюю структуру, принимать решения об управлении бюджетом, найме и распределении обязанностей сотрудников.
- ▶ Они должны иметь достаточно сотрудников и средств для реализации всех своих функций и полномочий, оказывая реальное воздействие.
- ▶ Они должны иметь право делать самостоятельные заявления; парламентам и правительствам следует рассматривать их доклады и содействовать выполнению их рекомендаций.
- ▶ Они должны разрабатывать стратегию своей деятельности и регулярно обновлять ее.
- ▶ Органы по обеспечению равноправия должны служить образцом по отношению к национальному разнообразию и гендерному балансу и привлекать к своей деятельности влиятельных лиц.

5. Гарантировать доступность органов по обеспечению равноправия для лиц, подвергающихся дискриминации и нетерпимости.

ЕКРН – ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 2: Об органах по обеспечению равноправия. <http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-02rev-2018-006-ENG>

Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 7: О национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. <http://hudoc.ecri.coe.int/eng?i=REC-07-2003-008-RUS>

Парижские принципы и замечания общего порядка ООН. <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/StatusOfNationalInstitutions.aspx>, <https://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/Governance/Documents/ICC%20SCA%20General%20Observations.pdf>

Пособие по разработке стандартов для органов по обеспечению равноправия <http://www.equineteurope.org/Equinet-Working-Paper-on-Developing-Standards-for-Equality-Bodies>

ФАКТЫ И ВЫВОДЫ

«Люди, подвергающиеся дискриминации и нетерпимости, сталкиваются с многочисленными проблемами и препятствиями в преодолении неравенства. Многие из них не обладают ни возможностями, ни ресурсами для обеспечения соблюдения своих прав. Поэтому органы по обеспечению равноправия играют важную роль в оказании помощи таким лицам».

«В первую очередь эти люди часто нуждаются в личной и эмоциональной поддержке, чтобы справиться с дискриминацией или нетерпимостью по отношению к ним. Им также нужны юридические консультации для разъяснения их прав и возможных путей их защиты. На более высоком уровне им требуется юридическая помощь при обращении в государственные и частные учреждения, органы, принимающие решения, и в суды для реализации своих прав».

«Органы по обеспечению равноправия должны быть независимы, в частности от правительства, и быть в состоянии самостоятельно решать вопросы равноправия, противодействия дискриминации и нетерпимости и без какого-либо вмешательства. Независимость является неперемным условием эффективности и влиятельности органов по обеспечению равноправия».

«Соответствующее их задачам финансирование и комплектование кадрами органов по обеспечению равноправия являются ключевым фактором их эффективности и должны рассчитываться, исходя из объективных показателей».

Из Пояснительного меморандума к
Общеполитической рекомендации ЕКРН № 2.