



Генеральная прокуратура
Российской Федерации



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

Санкт-Петербург, 3 июля 2008 года

CPE (2008) 3

КОНФЕРЕНЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ СТРАН ЕВРОПЫ

**Роль прокуратуры в защите прав человека и публичных интересов
вне уголовно-правовой сферы**

*проводимая Советом Европы совместно с
Генеральной прокуратурой Российской Федерации*

Константиновский дворец

Санкт-Петербург (Российская Федерация), 2-3 июля 2008 г.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

1. Генеральные прокуроры и другие прокуроры Европы провели свою 8-ю Конференцию в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) со 2 по 3 июля 2008 года под эгидой Совета Европы и по приглашению Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки.
2. Конференция была открыта в Санкт-Петербурге в Константиновском дворце Генеральным прокурором Российской Федерации Юрием Чайкой и Генеральным секретарем Совета Европы Терри Дэвисом. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Илья Клебанов огласил приветствие Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева участникам Конференции.
3. Программа Конференции и список ее участников доступны на сайте Совета Европы: www.coe.int/ccpe.
4. Конференция обращается к теме «роль прокуратуры в защите прав человека и общественных интересов вне уголовно-правовой сферы» на основании обсуждений, состоявшихся на предыдущих конференциях, особенно на 4-й (Братислава, Словацкая Республика, 1-3 июня 2003 г.), 5-й (Целле, Германия, 23-25 мая 2004 г.) и 6-й (Будапешт, Венгрия, 29-31 мая 2005 г.) конференциях, а также в соответствии с решением 7-й конференции (Москва, Россия, 5-6 июля 2006 г.), и с учетом ответов государств-членов на соответствующий вопросник Консультативного совета европейских прокуроров (КСЕП) по данной теме.
5. Конференция подтвердила выводы Будапештской и Московской конференций о том, что в Европе существует большое разнообразие систем в отношении роли прокуратуры, в том числе вне уголовно-правовой сферы, что обусловлено правовыми и историческими традициями. Государства-члены вправе самостоятельно определять свои правовые механизмы и порядок их функционирования при соблюдении прав и свобод человека, принципа верховенства закона и своих международных обязательств. Роль прокуратуры и объем ее полномочий, включая сферу защиты прав человека и публичных интересов, определяются законодательством государств-членов.
6. Несмотря на отсутствие общеевропейских правовых норм и правил, касающихся задач, функций и организации прокуратуры, во всех государствах-членах прокуроры играют важную роль и несут обязанность по защите прав человека, обеспечению законности и защите публичных интересов. В большинстве государств-членов эти роль и обязанность в той или иной мере осуществляются и вне уголовно-правовой сферы.
7. Государства можно разделить на две группы: государства, где прокуратура не наделена полномочиями вне уголовно-правовой сферы, и государства, в которых прокуратура в том или ином объеме осуществляет такие функции. Во второй группе государств их сфера компетенции различается и включает, в частности, гражданское, административное, трудовое, семейное и избирательное право, а также защиту социальных прав и интересов лиц, относящихся к

социально уязвимым группам населения – таких, как несовершеннолетние, инвалиды и малоимущие граждане. Обе модели могут рассматриваться как приемлемые в демократическом государстве.

8. Конференция призывает государства, в которых органы прокуратуры наделены функциями вне уголовно-правовой сферы, обеспечить их реализацию в соответствии с нижеперечисленными принципами:

1) эти функции должны осуществляться прокурорами «от имени общества и в публичных интересах для обеспечения исполнения законов» (рекомендация Комитета министров Совета Европы № R (2000)19 о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия) при уважении основных прав и свобод и в рамках полномочий, предоставленных прокурорам законом, а также при соблюдении положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и прецедентного права Европейского Суда по правам человека;

2) должны быть обеспечены принцип разделения властей и свобода от ненадлежащего вмешательства в деятельность органов прокуратуры;

3) должно быть гарантировано право на судебное обжалование любого действия или бездействия прокурора в отношении прав и обязанностей индивида;

4) действуя вне уголовно-правовой сферы, прокуроры должны иметь такие же права и обязанности как другие стороны и не должны занимать привилегированное положение в судопроизводстве;

5) действия органов прокуратуры в интересах общества при защите публичных интересов в неуголовных делах не должны нарушать принципа обязательности судебных решений (*res judicata*).

9. Конференция подчеркнула все возрастающую необходимость в том, чтобы в нашем обществе эффективно защищались права социально уязвимых групп населения, особенно детей и молодых людей, потерпевших, свидетелей, инвалидов, а также социальные и экономические права населения в целом. Конференция выразила мнение, что прокуроры в этом вопросе могут играть решающую роль.

10. Возрастающее участие государства в решении таких современных проблем, как защита окружающей среды, прав потребителей и здоровья населения, может привести к расширению роли органов прокуратуры. Любое расширение роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы должно осуществляться при полном соблюдении ЕКПЧ, в частности ее статьи 6 о праве на справедливое судебное разбирательство, особенно о доступе к независимому и беспристрастному суду, а также прецедентного права Европейского Суда по правам человека.

11. Учитывая Рекомендацию № R (2000)19 и, в частности, ее раздел «Обязанности прокурора перед людьми», прокуроры должны обеспечивать эффективную защиту прав человека вне уголовно-правовой сферы до, во время и после судебного разбирательства в тех государствах, где они обладают соответствующими полномочиями.

12. На Конференция состоялся обмен различной практикой и опытом, касающимися роли прокуратуры в защите прав человека и публичных интересов вне уголовно-правовой сферы. Приведенные на Конференции примеры эффективной защиты органами прокуратуры прав человека с использованием своих полномочий вне уголовно-правовой сферы могут быть проанализированы с целью возможного распространения этого положительного опыта в тех государствах, где прокуратура обладает такими полномочиями.

13. Конференция рекомендовала Консультативному совету европейских прокуроров в своей работе по вопросу о роли прокуратуры в защите прав человека и публичных интересов вне уголовно-правовой сферы основываться на выводах и других материалах, представленных на Конференции, с целью подготовки проекта заключения по данному вопросу.

14. Конференция обратилась к Совету Европы и Генеральной прокуратуре Российской Федерации с просьбой опубликовать материалы Конференции.

15. Конференция тепло поблагодарила российские власти за организацию данного мероприятия и их вклад в создание условий для проведения дискуссии, а также за их щедрое гостеприимство.